ГРАЖДАНСКОЕ ДВИЖЕНИЕ
«СТРОИМ ДОВЕРИЕ»

Альтернативный аналитический доклад о деятельности Правительства Тофана

Экономика и стоимость жизни
Обязательства и результаты для граждан

Первые 100 дней: 22 июля — 30 октября 2026 года

ПЕРЕВОД С РУМЫНСКОГО ЯЗЫКА

Примечание к переводу. Сохранены исходные цифры, даты, авторские оценки и нумерация ссылок. Названия документов в списке источников приведены на языке оригинала. Перевод не является независимой проверкой утверждений отчёта.

Цель доклада

В докладе сопоставляются обязательства, закреплённые в программе деятельности Правительства «Европейская экономика, эффективное государство»[1] и выступлении при утверждении Правительства[2], с принятыми актами, статистическими данными и публично подтверждёнными результатами. Рассматривается, в какой мере Правительство выполнило обязательства, взятые на первые 100 дней, и каковы ранние последствия его решений для граждан, экономики и учреждений. Анализ проводится с позиции общественного интереса.

Главный вывод заключается в том, что видимая административная активность превосходит объём доказанных результатов. Запущены проекты, консультации и процедуры, однако экономия средств и снижение расходов населения пока не подтверждены. Одновременно ускорилась инфляция, а государственный долг и расходы на уплату процентов существенно выросли.

Структура документа

- Резюме, сводная таблица и методология.
- Часть I. Экономика и стоимость жизни (инфляция, энергетика, государственные финансы, экономическая активность, агропродовольственная торговля).
- Часть II. 13 обязательств: девять со сроком в пределах 100 дней (шесть из Программы и три из выступления при утверждении), три многолетних и одно сквозное.
- Выводы, примечание и требования к правительственному отчёту.
- Приложение (реестр обязательств).

Краткое резюме

Что оставило после себя Правительство Тофана за 100 дней. Это итоги деятельности Правительства, запустившего различные процессы, но обеспечившего немного результатов, которые граждане могли бы ощутить или проверить. Приняты налоговая политика на 2027 год и постановление о дерегулировании, начаты инвентаризация административных барьеров, функциональный аудит системы государственного управления и разработка новой административно-территориальной карты. Вместе с тем единственное обязательство с конкретной календарной датой — линия электропередачи Вулканешты — Кишинёв — не выполнено в срок; окончательный результат по ограничению чрезмерных проверок не доказан; представлен портфель промышленных проектов; отсутствует план действий, позволяющий общественности отслеживать выполнение обязательств.

Для семей этот период означал рост цен, прежде всего на газ, замедление экономики и пока не подтверждённую защиту на зимний период. Для бюджета — рост долга и процентной нагрузки, а также налоговую политику, перекладывающую издержки на потребление. Движение признаёт, что часть этих тенденций унаследована либо обусловлена внешними факторами. Однако управление рисками и защита уязвимых групп остаются ответственностью Правительства; по обоим направлениям доказательств на 30 октября недостаточно. Приведённые ниже цифры подтверждают этот вывод.

За первые 100 дней после формирования Правительства Тофана 22 июля 2026 года давление на семейные бюджеты усилилось. Годовая инфляция выросла с 6,51% в июне до 8,60% в сентябре[3]. Общий уровень цен между двумя месяцами вырос на 1,74%, поэтому неизменный номинальный доход позволяет купить приблизительно на 1,71% меньше товаров и услуг. Значительный вклад в месячный скачок цен в сентябре внесло подорожание газа: тариф для домохозяйств вырос на 40,8% с 1 сентября и ещё на 28,8% с 1 октября.

Государственные финансы также находятся под давлением. За январь — август дефицит национального публичного бюджета составил 7,67 млрд леев, на 2,04 млрд больше, чем за аналогичный период 2025 года[4]. Государственный долг вырос со 142,79 млрд леев на 30 июня до 150,36 млрд на 30 сентября[5]. При этом почти всё ухудшение бюджетного дефицита по сравнению с 2025 годом произошло до начала мандата: на 30 июня накопленный дефицит уже составлял около 7,8 млрд леев, а в июле — августе не углубился. В то же время

рост государственного долга и процентных расходов продолжался и в период действия нового Правительства; соответствующее разграничение приводится в части I.

Сквозной вывод: план действий Правительства

Установлено: отсутствует конкретный план действий Правительства, вытекающий из Программы деятельности. Программа, выступление и перечень целей на первые 100 дней — политические документы. План действий является инструментом, который превращает цели в мероприятия с ответственными исполнителями, сроками, индикаторами и финансированием. Без него невозможно проверить сроки, ответственных лиц и показатели по каждому обязательству, а общественная оценка остаётся на уровне заявлений. Отсутствие плана не остановило работу (принимались нормативные акты и отраслевые планы), но общественность не может отличить заявленные приоритеты от отдельных мероприятий.

Правовые основания. Статья 34 Закона № 136/2017 о Правительстве предусматривает обязанность утверждать, исполнять и публиковать план действий Правительства. Пункт 25 Регламента Правительства, утверждённого Постановлением Правительства № 610/2018[6], предусматривает, что при утверждении нового Правительства предложения для Национального плана нормативного регулирования передаются Государственной канцелярии в течение месяца после вотума доверия. Движение считает, что в первые 30 дней Правительство должно было публично представить конкретный график выполнения обязательств с ответственными лицами, сроками и проверяемыми индикаторами. Это требование является стандартом прозрачности и подотчётности, поддерживаемым Движением, и отличается от процедурного срока, установленного Регламентом.

Сквозной вывод (оценка Движения): план не опубликован. Не удалось обнаружить утверждённый или опубликованный план действий Правительства. Наше требование: опубликовать план с указанием мероприятия, ответственного лица, срока, индикатора, источника финансирования и ссылки на соответствующую страницу Программы. Если план уже утверждён, следует указать дату утверждения и адрес публикации.

Другие выводы. (1) Согласно «Экономическому термометру» Expert-Grup, с августа экономика перешла к стагнации: рост ВВП в III квартале близок к нулю, а в 2026 году не превысит 1%[7]; НБМ повысил базовую ставку до 9,00%[8]. (2) На 30 сентября государственный долг достиг 150,36 млрд леев[9], а процентные расходы при темпах января — августа приближаются к 6 млрд леев в год. (3) Налоговые меры на 2027 год (акциз на дизельное топливо +20%, стандартная ставка НДС на газ при потреблении свыше 150 м³ в месяц с апреля 2027 года) приходятся на период экономической стагнации.

Из шести обязательств с прямо указанным сроком в Программе (пять — «за 100 дней» и линия Вулканешты со сроком 31 августа) одно выполнено своевременно (налоговая политика на 2027 год, принятая Парламентом 22 октября[10], хотя законопроект был унаследован от предыдущего Правительства на продвинутой стадии), одно не выполнено в срок (линия Вулканешты — Кишинёв), три выполнены частично (инвентаризация барьеров началась, но публичный прослеживаемый реестр отсутствует; постановление о дерегулировании принято 28 октября[11], но законопроект — нет; 29 октября представлен портфель промышленных проектов), а по одному окончательный результат не доказан (чрезмерные проверки). Выступление при утверждении Правительства добавляет ещё три действия на 100 дней: начало функционального аудита и инвентаризации государственной собственности, по которым начало работ подтверждено документально, а также запуск центрального механизма отслеживания европейских обязательств, публичное подтверждение которого отсутствует[12].

Вывод по обязательствам без окончательного результата за 100 дней

По обязательствам, для которых окончательный результат не подтверждён (контрольные проверки, механизм мониторинга) либо подтверждён лишь частично (портфель промышленных проектов представлен публично, но отсутствуют план действий и сроки реализации), отмечаем, что отчётная работа останавливается на стадии процесса: консультация, проект нормативного акта, план или публичная презентация. На 30 октября ни по одному из этих обязательств не предъявлен окончательный вступивший в силу акт, измеренный показатель или проверяемая выгода для предприятий либо граждан. Часть работ продолжает инициативы прежнего Правительства (картирование норм, налоговая политика, разграничение публичного имущества), поэтому собственный результат нового кабинета скромнее объёма видимой активности. Оценки отражают ситуацию на 30 октября.

Сводная таблица обязательств

Используется шкала оценок, приведённая ниже. «Происхождение» показывает, было ли обязательство либо подготовительная работа унаследовано от предыдущего Правительства.

№ 1. Ограничение чрезмерных проверок и риск-ориентированный контроль. Срок: 100 дней. Происхождение: смешанное. Оценка: не подтверждено. Основание: выявлены обращения и барьеры; отсутствует оценка количества устранённых проверок.

№ 2. Налоговая политика на 2027 год. Срок: 100 дней. Происхождение: унаследовано (продвинутая стадия). Оценка: выполнено. Основание: принята Парламентом 22 октября; процедурное исполнение[13].

№ 3. Начало инвентаризации барьеров. Срок: 100 дней. Происхождение: продолжение. Оценка: частично. Основание: процесс начат[14]; публичный реестр с возможностью отслеживания отсутствует.

№ 4. Устранение чрезмерного регулирования. Срок: 100 дней. Происхождение: продолжение. Оценка: частично. Основание: Постановление Правительства № 587 (NU 684) принято 28 октября[15]; законопроект NU 683 не принят.

№ 5. Портфель промышленных и логистических проектов. Срок: 100 дней. Происхождение: новое. Оценка: частично. Основание: 29 октября представлен портфель из 19 проектов[16]; график реализации отсутствует.

№ 6. Линия Вулканешты — Кишинёв. Срок: 31 августа 2026 года. Происхождение: унаследовано (предыдущая задержка). Оценка: не выполнено. Основание: коммерческая эксплуатация не началась; приёмка стартовала 27 октября[17]; шестой перенос.

Сводная таблица обязательств (продолжение)

№ 7. Энергетическая защита. Срок: многолетний. Происхождение: смешанное. Оценка: в процессе. Основание: регистрация заявок на компенсации с 2 ноября[18]; по программе Casa Verde завершено 7,9% проектов[19].

№ 8. Функциональный аудит и повышение эффективности администрации. Срок: начало за 100 дней, остальные работы многолетние. Происхождение: новое. Оценка: в процессе. Основание: начало подтверждено; методология принята 21 октября[20]; экономия не доказана.

№ 9. Местная реформа. Срок: многолетний. Происхождение: смешанное. Оценка: в процессе. Основание: 8 октября предложена карта[21]; социальные результаты не подтверждены.

№ 10. Предсказуемая поддержка сельского хозяйства. Срок: многолетний. Происхождение: смешанное. Оценка: частично. Основание: публичного графика выплат нет; дополнительные заявки 2025 года оплачиваются спустя 12–20 месяцев после подачи; около 78% платежей за август — октябрь являются компенсационными[22].

№ 11. Государственная собственность и приватизация. Срок: начало инвентаризации за 100 дней, остальное многолетнее. Происхождение: унаследовано (проект с 2019 года). Оценка: в процессе. Основание: разграничение собственности продвинулось[23]; приватизационные конкурсы без сделок[24].

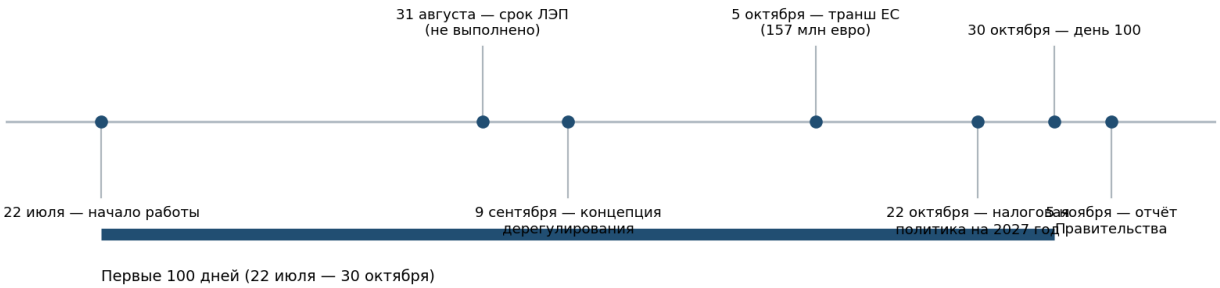
№ 12. Оценка эффективности министров. Срок: сквозное обязательство. Происхождение: новое. Оценка: не подтверждено. Основание: публичные карты показателей не найдены.

№ 13. Центральный механизм отслеживания европейских обязательств. Срок: 100 дней (выступление). Происхождение: новое. Оценка: не подтверждено. Основание: о запуске публично не сообщалось.

Легенда оценок Выполнено — обещанный результат существует и документально подтверждён в срок. Частично — прогресс подтверждён, но обещанный результат не завершён либо окончательный результат отсутствует. В процессе — процедура продолжается, срок ещё не истёк либо срок не установлен. Не подтверждено — доступных публичных доказательств недостаточно для подтверждения исполнения. Это не означает автоматически, что результата нет. Не выполнено — прямо установленный срок истёк, а обещанный результат отсутствует.

Хронология сроков и событий

Рисунок 1. Календарь первых 100 дней и ключевых сроков. Источник: документы, процитированные в тексте; собственное представление.



Методология и ограничения оценки

Использованы Программа[25], официальные нормативные акты и проекты, статистика НБС, отчёты Министерства финансов, данные отраслевых органов власти и документы Европейской комиссии. Позиции Движения отмечаются отдельно. Они не подменяют официальную статистику и не являются независимым аудитом.

Классификация обязательств. Отобранные 13 обязательств сгруппированы по источнику и характеру срока: (а) пять обязательств Программы на «первые 100 дней» (№ 1–5, стр. 12); (б) одно обязательство с отдельной календарной датой — 31 августа 2026 года (№ 6, линия Вулканешты — Кишинёв, § 4.10.2, стр. 91); (в) три действия, добавленные к 100-дневному перечню выступлением при утверждении Правительства: начало функционального аудита (№ 8), начало инвентаризации государственной собственности (№ 11), запуск центрального механизма отслеживания европейских обязательств (№ 13); по № 8 и 11 на первые 100 дней приходится только «начало», остальные действия многолетние; (г) три многолетних обязательства, отобранных по социальному влиянию, финансовому значению и проверяемости (№ 7, 9, 10), по которым оценивались лишь решения данного периода; (д) одно сквозное обязательство из выступления (№ 12). Энергоэффективность включена в № 7.

Действия, а не результаты. Большинство обязательств на 100 дней в Программе и выступлении сформулированы как действия («начать», «представить», «запустить», «утвердить»). Поэтому доклад различает формальное выполнение обещанного действия и результат для граждан; положительная оценка относится к выполнению именно действия.

Более строгие стандарты Движения (например, общедоступный реестр с возможностью отслеживания) отдельно обозначены как критерии оценки.

Разграничение обязательств № 1, 3 и 4. № 1 оценивает практику проверок (насколько действительно снизилась инспекционная нагрузка). № 3 оценивает начало инвентаризации барьеров (обещание Программы) и отдельно её качество (стандарт Движения — публичность и прослеживаемость). № 4 оценивает нормативный результат: акты, устраняющие нормы или требования. Один и тот же факт (например, количество выявленных барьеров) может упоминаться в разных разделах, но учитывается в оценке только одного обязательства, к которому имеет прямое отношение.

База сравнения и установление ответственности. Для месячных рядов июнь 2026 года принят за последний полный месяц до утверждения Правительства. Исполнение бюджета сравнивается за одинаковые периоды 2025 и 2026 годов. Данные, включающие период до начала мандата (зарплаты за II квартал, ВВП за первое полугодие, дефицит и проценты за январь — август), приведены как исходные условия и не приписываются Правительству Тофана.

Значение оценок. Принятие акта может означать выполнение процедурного обязательства, но само по себе не доказывает социального эффекта. При представлении Правительством дополнительных документов оценки могут быть пересмотрены.

Часть I. Экономика и стоимость жизни

Как читать эту часть. Данные отражают контекст и последствия для граждан по истечении 100 дней с момента вступления Правительства в должность. Ответственность Правительства оценивается по управлению рисками и защите уязвимых категорий, а не непосредственно по уровню цен.

1. Инфляция и покупательная способность Показатель	**Июнь 2026**	**Сентябрь 2026 Годовая инфляция по сравнению с тем же месяцем предыдущего года**	**6,51%**	**8,60% Рост цен по сравнению с декабрём 2025 года**	**4,80%**	**6,62% Источник: НБС[26].**

В сентябре цены выросли на 1,66% относительно августа. Газ, подорожавший за месяц на 40,8%, прибавил к инфляции примерно 1,1 процентного пункта. В годовом выражении услуги подорожали на 12,56%, непродовольственные товары — на 8,97%, продукты питания — на 5,12%[27]; давление не ограничивается продуктовой корзиной. Для малообеспеченных семей более высокий счёт за энергоресурсы сокращает средства, остающиеся на питание, лекарства и транспорт.

Средняя начисленная заработная плата во II квартале составила 16 895,7 лея, увеличившись в годовом исчислении на 9,2% номинально и на 2,3% в реальном выражении[28]. Однако среднее скрывает различия: в бюджетном секторе номинальный рост на 5,1% отставал от инфляции (около −1,5% в реальном выражении), а в реальном секторе рост составил 10,2% (примерно +3,3% реально). Отраслевые оценки рассчитаны авторами при средней инфляции 6,7%. Это унаследованные новым Правительством исходные условия, а не его результат, однако уязвимость требует мер в сфере оплаты труда и социальной защиты.

2. Энергетика и нагрузка коммунальных платежей

28 сентября НАРЭ утвердило для населения цену природного газа 26,14 лея за м³ с НДС (24 202 лея за 1 000 м³ без НДС), действующую с 1 октября[29]. Решение ссылается на повышение закупочной цены (с 12 150 до 17 050 леев за 1 000 м³, около +40,3%), европейские цены и чрезвычайное положение в энергетическом секторе, объявленное 26 сентября.

Хронология тарифов. До 1 сентября цена газа для домохозяйств составляла 14,42 лея/м³; с 1 сентября — 20,30; с 1 октября — 26,14 лея/м³. Это означает совокупное повышение на 81,3% за два месяца (собственный расчёт).

Первое повышение уже отражено в индексе потребительских цен за сентябрь[30]; второе отразится в октябрьском индексе, публикация которого ожидается в ноябре.

Подготовка к зиме. 9 сентября Правительство утвердило план мероприятий на отопительный сезон 2026–2027 годов: создание резервных запасов, проверка инфраструктуры и альтернативное топливо. Сроки установлены на октябрь — ноябрь, отчётность начинается 15 октября; готовность проверяет специальная комиссия[31]. Регистрация на компенсации для населения начинается 2 ноября[32]; на 2026 год предусмотрено 550 млн леев, причём сам премьер-министр назвал эту сумму недостаточной[33]. Для сравнения: компенсации за предыдущую зиму обошлись примерно в 2,4 млрд леев, а компенсация всем домохозяйствам, по словам премьера, потребовала бы около 3,8 млрд. Не опубликованы данные о реальных запасах топлива, поставках населению и выполнении сроков плана. Линия Вулканешты — Кишинёв, которая повысила бы надёжность энергоснабжения, пока не введена в коммерческую эксплуатацию (обязательство № 6).

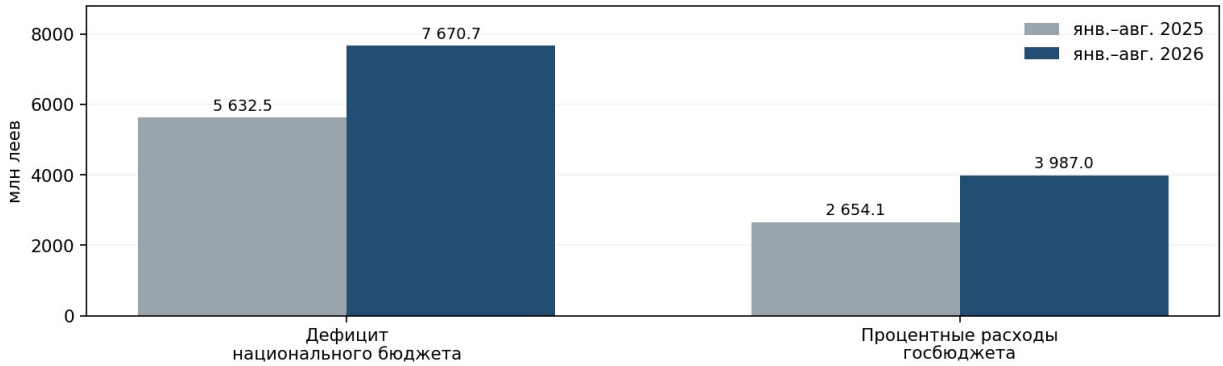
Обоснованный вывод: во время данного правительственного мандата стоимость газа для домохозяйств выросла примерно на 81%, а эффективность компенсационных мер пока не подтверждена. Этот вывод не возлагает всё подорожание на Правительство: его ответственность определяется управлением рисками,

решениями в пределах его полномочий и защитой населения. Анализ компенсаций и энергореновации приведён по обязательству № 7.

3. Национальный публичный бюджет и государственный долг

Дефицит. За январь — август дефицит национального публичного бюджета составил 7,67 млрд леев, на 2,04 млрд (+36,2%) выше, чем в 2025 году; расходы выросли на 7,4%, доходы — на 5,4%[34]. Шесть из восьми месяцев предшествовали мандату: к концу июня накопленный дефицит уже достигал около 7,8 млрд[35], поэтому в июле — августе не углубился. Ухудшение показателя относительно 2025 года произошло главным образом до начала работы нового кабинета. Однако это не означает структурного оздоровления: календарь поступлений и инвестиций способен изменять сальдо без устойчивой перемены в политике.

Рисунок 2. Дефицит национального публичного бюджета и процентные расходы государственного бюджета за январь — август 2025 и 2026 годов (млн леев). Источник: Министерство финансов[36].



Государственный долг увеличился со 142,79 млрд леев на 30 июня до 150,36 млрд на 30 сентября (+7,57 млрд, +5,3%), то есть на 2,63 млрд по сравнению с 31 августа и на 17,58 млрд по сравнению с концом 2025 года[37]. Прирост остатка долга не равен объёму новых заимствований, поскольку на него влияют погашения и валютные курсы. На 30 сентября 63,0% долга классифицировались как долг с переменной ставкой (порог риска — 60%), а 95,9% внутренних ценных бумаг подлежали погашению в течение года (порог — 90%)[38]. В методологии Министерства финансов категория «переменная ставка» также включает внутренний долг с фиксированной ставкой и сроком погашения до года. Эти показатели свидетельствуют о чувствительности к ставкам и рефинансированию, а не о кризисе платёжеспособности.

Стоимость процентов. За январь — август государственный бюджет выплатил 3,99 млрд леев процентов, что на 50,2% больше, чем в 2025 году; в годовом выражении это около 6,0 млрд[39]. По оценке Движения, обслуживание государственного долга обходится бюджету более чем в 6,5 млрд леев ежегодно, то есть свыше полумиллиарда ежемесячно и примерно в 2,8 раза больше сельскохозяйственного субсидийного фонда на 2026 год, составляющего 2,29 млрд леев[40] (собственный расчёт). Средства на проценты не могут быть направлены на зарплаты, дороги или сельское хозяйство; это бюджетный выбор, а не прямая бухгалтерская зависимость. Часть расходов унаследована (уровень ставок, структура долга). Правительство отвечает за темпы и структуру новых заимствований и способ финансирования дефицита. Требуем план сокращения темпов заимствований и государственного долга.

4. Экономическая активность и производственная база

В первом полугодии реальный ВВП вырос лишь на 0,6%, валовое накопление основного капитала снизилось на 1,4%, а потребление домохозяйств выросло на 1,5%[41]. В августе промышленное производство оказалось на 0,7% ниже уровня августа 2025 года[42], экспорт товаров снизился на 6,1%, хотя в целом за январь — август вырос на 9,3%[43]. Эти показатели описывают экономику, которую новое Правительство приняло в состоянии слабого роста и низких инвестиций. По данным «Экономического термометра» Expert-Grup, в августе экономика перешла от роста к стагнации: рост ВВП близок к нулю в III квартале и не более 1% в 2026 году при потенциальном уровне около 3%. Единственным двигателем остаётся потребление[44]. 17 сентября НБМ повысил базовую ставку до 9,00%.

Это делает кредиты дороже[45]. «Экономический термометр» — аналитический инструмент, а не официальная статистика; в первом полугодии он переоценивал экономический рост.

5. Торговый баланс (январь — август 2026 года по сравнению с январём — августом 2025 года) Показатель по торговле всеми товарами	**Январь — август 2026 года, млн евро Экспорт**	**2 239,4 Импорт, рассчитанный на основе представленных значений**	**6 660,9 Торговое сальдо: экспорт минус импорт**	**−4 421,5 Источник: НБС[46]. Общий экспорт за январь — август 2026 года: 2 239,4 млн евро (+9,3%).**

Общий торговый дефицит за январь — август составил 4 421,5 млн евро, на 6,0% больше, чем в 2025 году. В августе экспорт сократился на 6,1%, а дефицит вырос на 14,9% (549,0 млн евро).

6. Текущая макроэкономическая ситуация: промежуточный вывод

Общая картина. На 100-й день макроэкономическая ситуация характеризуется ускорением инфляции (8,60% в сентябре), снижением покупательной способности работников бюджетного сектора, слабым экономическим ростом в первом полугодии (0,6%) и признаками стагнации в III квартале[47], сокращением инвестиций, углублением торгового дефицита, ростом государственного долга и процентных расходов, высокой чувствительностью к переменным процентным ставкам и краткосрочному рефинансированию.

Что унаследовано, а за что Правительство отвечает. Движение признаёт, что некоторые тенденции возникли до начала мандата: низкие темпы роста, внешний дисбаланс, структура долга и уровень процентных ставок. Однако это не отменяет ответственности Правительства за управление рисками (прозрачность закупок газа, график компенсаций, подготовку к зиме, структуру финансирования долга) и ощутимые результаты для населения, особенно уязвимых категорий: пенсионеров, работников бюджетной сферы, сельских домохозяйств с газовым отоплением и фермеров, зависящих от государственной поддержки. На 30 октября обещанная защита этих групп не подтверждена фактическими выплатами, суммами счетов после компенсаций либо измеренной экономией.

Часть II. Обязательства и результаты для общества

В Программе установлен единый перечень обязательств на первые 100 дней (стр. 12): «Первые 100 дней должны вернуть экономическое доверие посредством ограничения чрезмерных проверок, принятия налоговой политики на 2027 год, начала инвентаризации административных барьеров и изменения правовой базы с целью снижения нагрузки на предпринимателей, а также утверждения портфеля приоритетных промышленных и логистических проектов»[48].

Выступление при утверждении Правительства повторяет и дополняет этот список. Тот же абзац начинается предупреждением: «За первые сто дней мы не решим всех проблем страны». Далее перечисляется: «Мы представим налоговую политику на 2027 год». «Продолжим инвентаризацию административных барьеров и пересмотр разрешительных документов». «Ограничим ненужные проверки и перейдём к риск-ориентированному контролю». «Начнём функциональный аудит администрации и инвентаризацию публичной собственности». «Утвердим портфель приоритетных промышленных, логистических и инфраструктурных проектов»[49].

По каждому обязательству отдельно рассматриваем исполнение обещанного действия и доказательства его воздействия. Выводы используют шкалу оценок из легенды.

1. Ограничение чрезмерных проверок

Обязательство. Программа, стр. 12: «ограничение чрезмерных проверок»; § 4.1.1, стр. 21: «государственный контроль на основе оценки рисков, координируемый учреждениями и направленный на предупреждение нарушений и добровольное соблюдение требований»[50]. Выступление: «Ограничим необязательные проверки и перейдём к риск-ориентированному контролю»[51]. Проверка выполнения включает два элемента: реальное сокращение чрезмерных проверок и переход на риск-ориентированную модель при сохранении защиты потребителей, работников и окружающей среды.

Единственный источник чисел по обращениям — сообщение Правительства от 9 сентября: с 22 июля по 6 сентября получено более 200 обращений, из которых 63 касались регуляторных барьеров, бюрократических процедур или отраслевых платежей, а 38 — государственного контроля; около 74% жалоб на проверки относились к Государственной налоговой службе и НАБПП[52]. Цифры отсутствуют в пояснительной записке к проекту постановления[53] и на странице законопроекта[54]; официальный доклад либо акт, подтверждающий их, не найден. Жалобы свидетельствуют о реальных проблемах, однако не представляют статистическую выборку предприятий и не измеряют масштаб злоупотреблений в экономике.

Публичные консультации по пакету подтверждают законопроектную работу, но не показывают, сколько необоснованных проверок отменено, сколько решений аннулировано и сколько времени сэкономили предприятия. Упрощение должно соотноситься с контролируемым риском: устранение дублирующей проверки полезно, однако ослабление санитарного контроля или охраны труда способно перенести расходы на граждан.

Второй элемент — риск-ориентированный контроль — требует опубликованных критериев риска и акта, применяющего эти критерии. Такой акт в проверенных источниках не обнаружен.

Оценка: не подтверждено.Реальное сокращение чрезмерных проверок не подтверждается доступными источниками. Наши требования: Правительство, МЭРЦ и органы контроля должны опубликовать сравнение показателей до/после (количество и продолжительность проверок, результаты обжалования), документ-источник данных о 200 обращениях и распределении их по категориям (63 — барьеры, 38 — проверки), а также число барьеров, подтверждённых после рассмотрения.

2. Принятие налоговой политики на 2027 год

Обязательство. Программа, стр. 12: «принятие налоговой политики на 2027 год»; § 4.6.2, стр. 59–60[55].

8 сентября Правительство одобрило проект[56]; 10 сентября Парламент принял его в первом чтении[57], а 22 октября 2026 года — окончательно[58]. Обязательство о принятии за первые 100 дней выполнено. Факт принятия следует отделять от экономических последствий. Законопроект был унаследован от предыдущего Правительства на продвинутой стадии; заслуга в его разработке принадлежит не только кабинету Тофана.

Представленная Правительством оценка предусматривала около 5,1 млрд леев дополнительных доходов, из которых приблизительно 4,3 млрд от НДС и акцизов (около 84%)[59]. Эти данные отражают реальную цель пакета: это не налоговая политика как целостное видение экономики, инвестиций и справедливости, а привлечение дополнительных доходов в бюджет, действующий в условиях жёсткой экономии. Нагрузка приходится на потребление, и домохозяйства, расходующие почти весь доход, несут её в большей относительной степени.

Что вступает в силу в 2027 году. По сообщениям об окончательном голосовании 22 октября, акциз на дизельное топливо возрастает на 20% (большинство других акцизов, включая бензин, — на 10%). С 1 апреля 2027 года пониженная ставка НДС 8% на природный газ сохраняется лишь для потребления до 150 м³ ежемесячно, сверх этого порога применяется стандартная ставка 20%. Аналогичный предел предусмотрен и для электроэнергии: потребление сверх порога облагается стандартной ставкой. Из оценённых Министерством финансов 5,1 млрд дополнительных доходов около 2,7 млрд поступит от акцизов и 1,6 млрд — от НДС. Дизельное топливо является базовой статьёй затрат транспорта и сельского хозяйства, поэтому повышение акциза отражается на товарных ценах. Семьи, потребляющие больше порога, особенно использующие газ для отопления, будут платить стандартную ставку на фоне стагнации экономики и высокой инфляции.

Правительство не опубликовало совокупную оценку воздействия этих мер на бизнес и население.

Последовательная позиция Движения. Движение неоднократно призывало снизить НДС на газ в условиях кризиса и чрезвычайно высоких цен, а также не вводить с начала года ставку 20% на газ и электроэнергию, поскольку повышение НДС непосредственно увеличит счета. Пока цены остаются столь высокими, эти требования сохраняют актуальность. То, что Правительство сначала предложило гораздо более жёсткий вариант и затем смягчило его, не меняет цели пакета и не может считаться уступкой гражданам: даже менее тяжёлая нагрузка остаётся дополнительным бременем в период снижения покупательной способности семей.

Государство должно начать с себя. Прежде чем требовать большего от граждан и предприятий, Правительство обязано показать реальную экономию в собственном аппарате: сокращение

административных расходов, устранение дублирования функций, контроль процентных затрат и расходов на новые структуры (часть I, раздел 3; обязательство № 8). До тех пор ориентация на дополнительные доходы от потребления остаётся выбором в пользу переноса стоимости реформы на уязвимых граждан.

Оценка: выполнено (в срок).Акт принят в первые 100 дней, но оценка отражает только формальное выполнение обязательства, а не доказанные преимущества пакета для граждан. Движение сохраняет требования пересмотреть и вводить поэтапно повышение акцизов на топливо, включая смягчение или отсрочку в периоды внешних шоков, а также пересмотреть изменения НДС на газ и электричество, скорректировать защищённые пороги потребления и прозрачно оценить влияние на население и экономику.

Наши требования: не вводить ставку 20% на газ и электроэнергию с начала года и снизить НДС на газ, пока цены высоки. Министерство финансов должно представить воздействие окончательной версии закона по доходным группам, секторам и местным бюджетам, планируемую экономию в государственном аппарате и мотивированные ответы на принятые и отклонённые предложения.

3. Начало инвентаризации административных барьеров

Обязательство. Программа, стр. 12: «начало инвентаризации административных барьеров»[60]. Программа требует начать инвентаризацию, не уточняя, должен ли реестр быть публичным и проверяемым. Эти дополнительные требования представляют собой стандарты качества, установленные Движением. Начало работ (само обязательство) оценивается отдельно от качества инструмента.

Начало работ документировано: Правительство собирало обращения с 22 июля, а 9 сентября сообщило о более чем 200 жалобах и 63 выявленных барьерах, включая 38 связанных с проверками[61]. Однако доказательством служит только пресс-релиз: не найден нормативный акт, приказ либо официальный отчёт с реестром или подтверждением старта, а пояснительная записка к проекту постановления не повторяет эти цифры[62].

На этой основе обязательство «начать» считается формально выполненным; в выступлении премьер-министр характеризовал процесс как продолжение уже начатой работы, а не новую инициативу.

Опубликованы лишь агрегированные итоги, а не перечень, позволяющий проследить каждый барьер: норма, создающая его, ответственный орган, решение, срок и статус устранения недоступны. Без таких сведений общественность не может проверить инвентаризацию, что снижает её полезность для выполнения обязательств № 1 и 4. Добровольный механизм сообщений может давать преимущество компаниям, способным составлять жалобы, тогда как малые предприятия и фирмы в отдалённых населённых пунктах могут быть представлены недостаточно.

Оценка: частично.Инвентаризация начата; обязательство Программы формально выполнено. Качество инструмента (публичный реестр с прослеживаемостью) не доказано; это стандарт Движения, а не прямо предусмотренное Программой требование. Наше требование к МЭРЦ: открытый реестр с уникальным номером для каждого барьера, указанием нормы, органа власти, решения, срока и обоснования принятия или отклонения.

4. Устранение чрезмерного регулирования и оптимизация разрешительных документов

Обязательство. Программа, стр. 12: «изменение правовой базы в целях снижения нагрузки на предпринимателей»; § 4.1.1, стр. 20–21: «замена необоснованных разрешений уведомлениями или декларациями под собственную ответственность»[63]. Выступление: «Разрешение, не защищающее очевидный общественный интерес, должно быть отменено или заменено уведомлением»[64]. Проверяется наличие и принятие актов, устраняющих регулирование, а не сообщения об этом.

Акты о дерегулировании. Министерство экономического развития и цифровизации подготовило два проекта: (1) законопроект об устранении чрезмерного регулирования в частном секторе (NU 683/MDED/2026), находившийся на повторном общественном обсуждении с 7 по 21 сентября 2026 года[65]; (2) проект постановления Правительства об изменении и отмене отдельных постановлений (NU 684/MDED/2026). Пояснительная записка ко второму проекту содержит 20 мер в сфере автомобильных перевозок, здравоохранения, окружающей среды, охраны труда, сельскохозяйственных субсидий и аптек[66]. В совокупности пакеты затрагивают 71 закон и 29 постановлений, около 80 разрешительных документов и приблизительно 180 требований, описанных как скрытые разрешения[67].

Этапы и статус на 30 октября

- Картирование регулирования: выполнено (начато прежним Правительством); досье 158736[68].
- Концепция дерегулирования: выполнено (9 сентября); пресс-релиз[69].
- Проекты нормативных актов NU 683 и NU 684: подготовлены (консультации с 17 августа); МЭРЦ[70].
- Утверждение Правительством проекта постановления NU 684: выполнено (28 октября, Постановление № 587); Правительство[71].
- Утверждение Правительством законопроекта NU 683: не выполнено; Particip.gov.md[72].
- Принятие законопроекта Парламентом: не выполнено.

Примечание: статус на 30 октября. Сообщение Правительства от 28 октября описывает меры относительно отходов, классификационного сертификата для субсидий сельских гостевых домов, перевозчиков и аптек; Постановление № 587 указано в перечне принятых актов.

Степень выполнения. По постановлению пройдены все этапы до принятия; по законопроекту — только общественные консультации. Следовательно, нормативные результаты достигнуты частично, а заявленная экономия представляет прогнозы, а не уже сэкономленные средства. Правительство оценивает ежегодную экономию в 36,6 млн леев только по мере, связанной с регистрационными знаками перевозчиков[73]. Реальное воздействие на предприятия ещё предстоит доказать.

Связь с Программой реформ. В первые 100 дней подтверждённый нормативный результат заключается в принятии постановления об отмене части чрезмерных требований. Однако законодательная составляющая не завершена: связанный закон на дату оценки не принят. Документально подтверждена только часть запланированных изменений, а фактическое сокращение административной нагрузки на предприятия не доказано. К концу 2026 года соответствующее условие Программы реформ предусматривает принятие как минимум двух пакетов нормативных актов, включающих не менее 30 мер дерегулирования, отмену ещё как минимум 20 разрешительных документов и отмену либо обоснованное включение в правовую систему «скрытых» разрешений. Правительство должно показать, каким образом принятые акты отвечают этим условиям, и завершить оставшиеся меры. Результаты этапа 2025 года были унаследованы и не могут засчитываться как достижения первых 100 дней.

Оценка: частично.28 октября принято постановление Правительства (NU 684, Постановление № 587), то есть имеется нормативный результат. Законопроект NU 683 не принят. Объявленная экономия — прогноз. Пакет продолжает работу предыдущего Правительства. Требуем сообщить дату опубликования и вступления в силу Постановления № 587 и обнародовать соответствие каждого отменённого требования окончательному акту, дате применения и кругу получателей выгоды, а также график рассмотрения законопроекта.

5. Портфель промышленных и логистических проектов

Обязательство. Программа, стр. 12: «утверждение портфеля приоритетных промышленных и логистических проектов»[74]. Выступление дополняет инфраструктурой: «Утвердим портфель приоритетных промышленных, логистических и инфраструктурных проектов»[75]. Критерий проверки — идентифицируемый портфель с проектами, критериями отбора, финансированием и ответственными.

29 октября Правительство публично представило портфель из 19 стратегических инвестиционных проектов в рамках инициативы «Строим Молдову». Официальная информация содержит конкретные проекты и, по некоторым из них, источники финансирования, бюджеты и сроки реализации. Этот результат следует признать при оценке первых 100 дней. Однако проверенные документы не позволяют установить, полностью ли представленный портфель соответствует обещанному перечню промышленных, логистических и инфраструктурных проектов и каким решением он утверждён.

Оценка: частично.Публичное представление инвестиционного портфеля подтверждено. Утверждение и полное соответствие обещанному портфелю представленными документами пока не доказаны.

Требуем от Правительства и МЭРЦ: документ об утверждении портфеля, сопоставление его состава с обязательством Программы, сведения о выборе проектов, финансировании и ответственных за реализацию.

6. Ввод в эксплуатацию линии Вулканешты — Кишинёв (срок: 31 августа 2026 года; на дату презентации доклада линия также не введена в эксплуатацию)

Обязательство. § 4.10.2, стр. 91: «завершение строительства и ввод в эксплуатацию воздушной линии электропередачи 400 кВ Вулканешты — Кишинёв до конца августа 2026 года»[76]. Срок повторён в выступлении при утверждении Правительства[77] и, таким образом, обещан дважды. Обязательство рассматривается отдельно от первых пяти, поскольку имеет конкретную дату исполнения внутри анализируемого периода.

1 июля Министерство энергетики сообщило о завершении работ и начале испытаний[78]. 21 августа министерство заявило о проблемах с трансформатором тока и потребовало срочного устранения неисправности[79]. План Правительства на отопительный сезон, утверждённый 9 сентября, перенёс начало коммерческой эксплуатации на конец октября[80]. 27 октября была созвана комиссия по приёмке работ на подстанции «Кишинёв», что означает начало приёмочной процедуры, а не ввод в эксплуатацию. По словам министра энергетики, новые сроки — конец октября — начало ноября; это шестая отсрочка по сравнению с первоначальным сроком (декабрь 2025 года).

Разграничение ответственности. Техническая проблема и значительная часть задержки возникли до назначения нового Правительства. Однако срок 31 августа был включён как в Программу Правительства Тофана, так и в его речь при утверждении, следовательно, ответственность за соблюдение этого срока лежит на данном кабинете.

Задержка ставит под риск и европейское финансирование. Мера 117 Программы реформ предусматривает работоспособную и соответствующую требованиям линию с первоначальным сроком декабрь 2025 года и суммой 15 479 289,94 евро[81]. Это сумма, относящаяся к условию выплаты. В приложении к решению от 29 сентября Европейская комиссия сочла этап 117 не выполненным удовлетворительным образом: на 31 декабря 2025 года строительные работы были завершены, а к 30 июня 2026 года линия была готова к подаче напряжения и приёмочным испытаниям, однако прямая передача электроэнергии всё ещё была невозможна. Предоставлен льготный период до 31 декабря 2027 года[82]. Регламент ЕС допускает удержание средств при невыполнении условий и их сокращение, если отставание сохраняется[83]. Льготный период уменьшает немедленный риск, но не отменяет срок 31 августа 2026 года из Программы.

Оценка: не выполнено к 31 августа.Предусмотренный Программой срок истёк без начала коммерческой эксплуатации; на 30 октября линия не работала, началась лишь процедура приёмки. Даже если эксплуатация начнётся позднее, правильная формулировка будет «выполнено с опозданием», а не «в срок». Требуем: от Правительства — статус меры 117, сумму удержанных средств и срок их возможного получения; от Министерства энергетики и оператора — сведения о приёмке, начале эксплуатации и фактически взысканных штрафных санкциях.

Обязательства с высоким социальным значением (№ 7–11). № 7, 9 и 10 имеют многолетний характер, поэтому оцениваются только решения текущего периода. № 8 и 11 включают составляющую на 100 дней («начало») и многолетнюю составляющую.

7. Энергетическая защита и снижение уязвимости

Обязательство. § 4.10.3, стр. 91–92; § 4.10.7, стр. 94; энергоэффективность — § 4.10.5, стр. 93[84]. Мы рассматриваем совместно немедленную помощь и долгосрочное снижение потребления. Программа обещает «адресные» компенсации (§ 4.10.7), а также в 2026 году более 200 млн леев на модернизацию многоквартирных домов, как минимум девять демонстрационных проектов, договоры не менее чем с 30 объединениями собственников (свыше 3 000 квартир) и реконструкцию около 160 домов в сельской местности с крайней степенью уязвимости (§ 4.10.5).

Портал компенсаций указывает, что регистрация на новый сезон начинается 2 ноября[85]; проект изменения механизма на 2026–2027 годы проходил консультации в сентябре — октябре[86]. Это подтверждает подготовку, но не фактическое покрытие счетов предстоящей зимы, когда газовый тариф увеличился на 81% за два месяца (часть I, раздел 2).

По программе энергообновления Casa Verde Национальный центр устойчивой энергетики (CNED) сообщил на 16 октября следующие накопленные показатели двух первых конкурсов: 1 745 заявок, 633 начатые работы, 137 завершённых работ и 33 одобренные выплаты[87]. Завершённые работы составляют 7,9% заявок, а

одобренные выплаты — фактически лишь 1,9%. Эти показатели отражают этапы совокупного процесса, а не результаты, целиком достигнутые за данный мандат. Они выявляют разрыв между интересом заявителей и завершением поддержки. Требование софинансирования способно ограничивать доступ малоимущих семей.

Оценка: в процессе.Подготовка механизма видна, но до отопительного сезона фактическую компенсацию коммунальных счетов измерить невозможно. Существуют риски недостаточности и ограниченной доступности защиты. Требуем от Министерства труда, Министерства энергетики, НАРЭ и CNED представить итоговый счёт после помощи по доходным группам, реальные выплаты и измеренную экономию от энергообновления.

8. Функциональный аудит и повышение эффективности администрации

Обязательство. Программа, Приоритет 3, стр. 14: «общий функциональный аудит центральной администрации и агентств с обязательными сроками устранения ненужных полномочий, объединения либо ликвидации учреждений с дублирующими функциями»; § 4.6.4, стр. 61[88]. В речи на первые 100 дней обещано лишь начало: «Начнём функциональный аудит администрации и инвентаризацию публичной собственности»[89]. Следовательно, 100-дневный элемент — «начало», а чистая экономия является многолетним результатом.

22 сентября Правительство сообщило о проверке 161 учреждения с приблизительно 52 000 работников и дифференцированном сокращении в диапазоне 10–30%[90]. Этот диапазон не подтверждает распределение организаций по категориям сокращений либо уже достигнутую экономию. Сводных данных, позволяющих подсчитать учреждения с фактическим сокращением на 10%, 20% или 30%, нет. 21 октября принято постановление о методологии оценки соответствия учреждений[91] — нормативный этап.

Чистую экономию следует рассчитывать с учётом выходных пособий, затрат на реорганизацию и возможного аутсорсинга тех же функций. Если расходы учреждения уменьшаются, но увеличивается время ожидания или стоимость поездки гражданина, часть нагрузки не устранена, а переложена на население. Главные риски для регионов — ухудшение доступа к услугам после реорганизации и передача полномочий без ресурсов.

Эффективность администрации должна оцениваться также по способности учреждений управлять рисками и защищать граждан. Октябрьский киберинцидент выявил конкретный сбой защиты данных в затронутых сервисах. По предварительной оценке Агентства электронного управления (AGE) от 27 октября, эксплуатация уязвимостей некоторых служб, доступных без аутентификации, позволила несанкционированно извлечь данные, связанные приблизительно с 750 000 идентификационных номеров (IDNP). В профилактических целях были отключены 82 государственные услуги и более 30 информационных систем и административных панелей. Для граждан последствия заключаются в риске мошенничества, манипуляций и временном ограничении доступа к некоторым услугам. Позднейшая блокировка атаки и восстановление сервисов не отменяют уже произошедшего нарушения конфиденциальности. Высокое положение в рейтинге NCSI не заменяет реальную защиту: индекс оценивает законы, учреждения и документально подтверждённые возможности, но не гарантирует безопасность каждой системы. Уязвимости могли возникнуть до начала мандата, однако их обнаружение и устранение относятся к текущим обязанностям Правительства. Проверка должна установить, были ли риски своевременно выявлены и устранены, как быстро ограничен инцидент и какая защита предоставлена затронутым людям. Призывы к бдительности не снимают с государства обязанности защищать персональные данные граждан. Инцидент рассмотрен как проверка работоспособности администрации, а не как отдельное обязательство на 100 дней.

Оценка: в процессе.Начало работ в течение первых 100 дней документально подтверждено: рассмотрены 161 учреждение и 21 октября принята методология. Чистая экономия и распределение сокращений публично не доказаны и не обещались за 100 дней. Отдельно киберинцидент показывает недостатки защиты данных и непрерывности государственных услуг; персональная ответственность требует расследования. Наши требования: от Государственной канцелярии и Министерства финансов — таблица по каждому учреждению с исходным состоянием, решением и фактически полученным результатом; от Правительства и органов кибербезопасности — независимая оценка инцидента, публичные выводы без раскрытия критических сведений о системах, установление ответственности, проверяемые сроки устранения недостатков, уведомление и поддержка затронутых людей.

9. Местная реформа и непрерывность услуг

Обязательство. Программа, стр. 14: «административно-территориальная реорганизация вокруг сильных примэрий с коренной перестройкой районного уровня»[92]. Выступление: «Продолжим уже начатый процесс объединения»[93]. Обязательство многолетнее; новая структура должна применяться после всеобщих местных выборов 2027 года.

Оцениваются лишь решения, принятые с 22 июля по 30 октября 2026 года.

Что сделало Правительство? 8 октября представлена новая административно-территориальная карта: 273 примэрии и три региона (Север, Центр, Юг) вместо 32 районов; Тараклия становится муниципием второго уровня[94]. Это изменение модели по сравнению с концепцией реформы апреля 2026 года, предлагавшей 10 районов[95]. Правительство ссылается на консультации примерно со 115 000 участниками на более чем 1 200 встречах. Однако эти обсуждения проводились в течение всего процесса реформы, начавшегося до нового мандата, и преимущественно касались модели с 10 районами. Вариант с тремя регионами впервые публично представлен лишь 8 октября. Опубликованный в октябре законопроект сокращает число примэрий с 892 до 274 и устанавливает обязательный минимум 3 000 жителей, предложенный ещё в концепции[96]. Законопроект пока проходит согласование и обсуждение в Правительстве. С 28 октября по 5 ноября Правительство проводит так называемый «новый раунд» консультаций по законодательному пакету, который также затрагивает полномочия регионов. В предыдущих раундах общины, выступавшие против предлагаемых конфигураций, не получили мотивированных ответов.

Критерии проверки. Территориальная реорганизация — средство, а не самоцель. Число примэрий само по себе не является показателем эффективности. Оцениваются: (а) последовательность и обоснование реформы — полномочия и финансирование каждого уровня администрации, анализ воздействия; (б) качество консультаций — могли ли общины влиять на конфигурации и получать аргументированные ответы; (в) воздействие на местную автономию и доступ граждан к услугам.

Вывод 1. Карта опередила определение полномочий и финансирования. Законодательный пакет устанавливает карту, состав региональных советов и их общие функции в региональном развитии. Однако конкретные полномочия и финансирование новых органов оставлены для отдельных актов, а Концепция второго уровня откладывает перераспределение полномочий и настройку местных финансов до 2027 года. Тем временем районные полномочия в здравоохранении, образовании и социальной помощи передаются центральным органам. Таким образом, судьба полномочий определяется посредством централизации ещё до окончательной карты и отдельно от неё.

Неясно и соотношение с агентствами регионального развития (ADR). Административные регионы совпадают с территориями регионов развития Север, Центр и Юг, где уже работают агентства, подчинённые министерству. Концепция обещает «различающиеся» роли, но откладывает их определение. Остаётся открытым вопрос: кто будет определять инвестиционные приоритеты региона — избранный совет или назначаемое агентство?

Последствия носят непосредственный характер:

- Адекватность предложенных конфигураций оценить невозможно, поскольку неизвестно, какие услуги останутся на местном уровне и какими ресурсами будут обеспечены.
- На дату оценки опубликованные документы не определяют конкретные полномочия и бюджеты будущих региональных советов и не разграничивают их роли с агентствами регионального развития.
- Новые органы рискуют получить полномочия без соразмерных ресурсов. Конгресс местных и региональных властей ещё в 2025 году установил несоблюдение пункта 2 статьи 9 Европейской хартии местного самоуправления[97].

Вывод 2. Конфигурации не имеют проверяемого обоснования. Пояснительная записка признаёт, что законопроект «сам по себе не позволяет определить достоверный объём чистой экономии по всей реформе»; расходы на реорганизацию планируется подсчитать позднее. Не представлены ни последствия для местных бюджетов, ни расстояния до новых административных центров, ни доступность общественного транспорта. По оценке Движения, критерии предложенных конфигураций сформулированы общо, без анализа каждого конкретного случая, и применяются непоследовательно:

- Минимум 3 000 жителей объявлен правилом, однако коммуна Киоселия Маре создаётся с 2 867 жителями при отсрочке выполнения порога до 2031 года. Законопроект не объясняет, почему аналогичное исключение невозможно в других случаях.
- В случае села Башкалия Государственная канцелярия сослалась на территориальную непрерывность, хотя, согласно документам общины, путь к предлагаемому центру проходит через территорию АТО Гагаузия и города Басарабяска, составляя около 35 км без прямого общественного транспорта.

При отсутствии проверяемых критериев общины не могут обоснованно оспаривать конфигурации, что подпитывает сомнения относительно мотивов принимаемых решений.

Вывод 3. Гарантии консультаций отсутствуют именно там, где проводится реформа. Согласно анализу Движения, статья 20 законопроекта требует представлять Парламенту результаты консультаций с жителями и обоснование территориальных изменений. Однако часть (3) освобождает от этого требования добровольное и нормативное объединение населённых пунктов — то есть основные механизмы реформы. Законопроект упоминает консультации с затронутыми сообществами, но не устанавливает порядок, сроки или обязанность дать мотивированный ответ.

Практика 2026 года показывает значимость пробела. Движение задокументировало шесть случаев: Башкалия, Штефан-Водэ, София, Барабой, Чучулены и Ботнэрешты. Оспариваемые жителями конфигурации были включены в законопроект. В доступных документах нет подтверждения, что хотя бы одна из этих общин получила аргументированный ответ на высказанную позицию.

Вывод 4. Законопроект закрепляет практику, начатую без правовых оснований. В августе Государственная канцелярия уведомила местные органы о «начале нормативного объединения», установив этапы и сроки, хотя действующий Закон № 225/2023 регулировал лишь добровольное объединение, а нормативное было только объявлено как будущий этап.

Конгресс местных властей Молдовы (CALM) обратил внимание на отсутствие правовой основы и 25 августа потребовал прекратить принудительное объединение населённых пунктов вне законодательных рамок. Теперь законопроект превращает эти конфигурации в закон, не ответив на возражения. По мнению Движения, требования к местной администрации без законного основания выходят за рамки, допускаемые пунктом 1 статьи 8 Европейской хартии местного самоуправления.

Вывод 5. Рецентрализация под видом «сильных примэрий». Существенные полномочия районов передаются не примэриям, а центральной власти. Согласно Концепции второго уровня, образование, кабинеты семейных врачей, центры общественного здоровья, архивы и главные архитекторы переходят министерствам и центральным агентствам, тогда как примэриям в основном достаются учреждения культуры и спорта и местные дороги. Передача продолжает централизацию социальной помощи Министерством труда в 2024 году; при этом регионы «не будут предоставлять публичные услуги». Конгресс уже констатировал в 2025 году, что рецентрализация социальных услуг и образования противоречит принципу субсидиарности (пункт 3 статьи 4 Хартии). Концепция не рассматривает также совместимость со статьями 110 и 113 Конституции, предусматривающими районы и роль районного совета, что создаёт риск неконституционности реформы.

Позиция Движения. Движение не оспаривает необходимость реформы местного публичного управления, но выступает против предложенного способа её подготовки. Выявленные недостатки относятся к самой архитектуре реформы, а не к отдельным формулировкам. Поэтому Движение требует отозвать законопроект и возобновить процесс в естественной последовательности: полномочия, финансирование, критерии, консультации и только затем карта.

Оценка: в процессе (но в неверном направлении).Подготовка реформы продвинулась (концепция второго уровня, карта, законодательный пакет и консультации), а окончательных результатов за 100 дней не обещалось. Однако, по оценке Движения, опубликованные документы обнаруживают системные недостатки: карта составлена раньше определения полномочий и финансирования; конфигурации не обоснованы проверяемыми критериями; нет подтверждения мотивированных ответов несогласным общинам; важные полномочия передаются центру.

Требуем: до утверждения карты определить полномочия и финансирование каждого уровня, включая разграничение функций с ADR; представить анализ воздействия и применённые к каждой конфигурации критерии; дать мотивированные ответы несогласным общинам; установить процедуру консультаций органическим законом и разъяснить совместимость со статьями 110 и 113 Конституции.

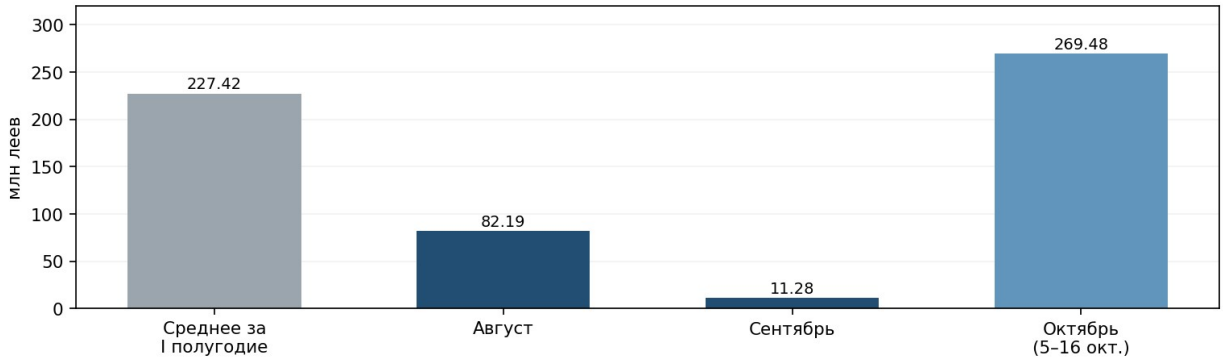
10. Предсказуемая и прозрачная поддержка сельского хозяйства

Обязательство. § 4.3.1, стр. 36: «переход к предсказуемой, прозрачной, многолетней системе субсидирования с чёткими критериями доступа и эффективности» и «реорганизация AIPA»[98]. Выступление: «Сельское хозяйство — от компенсаций к инвестициям». Два критерия проверки: (а) предсказуемость выплат — помощь в заранее известные сроки, а не только общий объём; (б) переход от компенсаций к инвестициям.

Темпы одобрения заявок и предсказуемость выплат. За первое полугодие AIPA сообщило об использовании 1 364,49 млн леев, в среднем 227,42 млн ежемесячно[99]. В августе к выплате одобрено 82,19 млн леев[100], а в сентябре — 11,28 млн[101]. С 12 по 16 октября одобрены ещё 49,15 млн[102], а за 5–16 октября — в сумме 269,48 млн, в том числе 220,33 млн за 5–9 октября (собственный расчёт как разность по отношению к общему показателю 362,95 млн за август — 16 октября). Сами по себе эти величины не позволяют установить ускорение или замедление работы AIPA. Объём зависит от количества заявок, размеров запрашиваемой помощи, вида мер и сложности проверок. Несколько крупных инвестиционных заявок могут превышать по стоимости многочисленные компенсационные обращения. Кроме того, одобрение не равнозначно перечислению средств получателям, а одобренные суммы нельзя напрямую сравнивать с суммами, указанными как использованные.

Задержки возможны как при рассмотрении и одобрении заявок, так и после одобрения — в зависимости от наличия денег. Для установления ответственности необходимо знать число и возраст непогашенных заявок, сроки обработки, сумму одобренных, но неоплаченных обязательств и доступные ресурсы. Для выполнения обещания важно, получают ли фермеры помощь в известные и соблюдаемые сроки. Публикация агрегированных сумм не доказывает предсказуемость и не позволяет установить причины задержек.

Рисунок 3. Помесячный объём одобренных AIPA выплат в сравнении со среднемесячным показателем первого полугодия (млн леев). Источник: AIPA[103]; собственные расчёты.



Что можно сказать о предсказуемости. Для фермера она означает возможность знать, когда рассмотрят его заявку и сколько времени пройдёт от подачи до выплаты. Публичные данные показывают:

(а) График: не найден общедоступный график выплат по мерам. AIPA одобряет заявки только в пределах имеющихся ресурсов[104].

(б) Срок ожидания: в 2025 году были оплачены постинвестиционные заявки — 606 за 2023 год и 730 за 2024 год[105]. При этом 3 768 дополнительных заявок 2025 года в первом полугодии 2026 года ещё не получили одобрения; выплаты начались в октябре, то есть через 12–20 месяцев после подачи (расчёты авторов)[106].

(в) Непокрытые потребности: по состоянию на 1 июля AIPA оценивало финансовую потребность по рассматриваемым заявкам примерно в 1,8 млрд леев при имеющихся ресурсах 928,59 млн. Названная причина — недостаточность бюджетных ассигнований на 2026 год относительно заявок, перенесённых из 2025-го[107]. Октябрьские дополнительные выплаты осуществляются путём перераспределения неиспользованных средств, а не новых ассигнований.

Вывод. Предсказуемость не доказана не из-за колебаний объёма выплат, а из-за отсутствия открытого графика и систематического ожидания по заявкам более года. Бюджет 2026 года был принят до начала мандата, однако темпы выплат и возможное дополнительное финансирование относятся к решениям Правительства Тофана. Для хозяйства с кредитами, зарплатами и поставщиками задержанная помощь может означать необходимость нового займа или продажи урожая на невыгодных условиях.

От компенсаций к инвестициям? Из выплат, одобренных с августа по 16 октября (362,95 млн леев), 281,78 млн (77,6%) являются компенсационными либо дополнительными, преимущественно по заявкам 2025 года. Только 73,08 млн (20,1%) относятся к инвестиционным мерам (постинвестиционные выплаты, авансы, LEADER), 5,38 млн (1,5%) — страховые премии, а 2,71 млн (0,7%) не детализированы в источнике.

Рисунок 4. Количество единиц, одобренных AIPA, по типам мер (А) и структура сумм по видам выплат (Б), август — 16 октября 2026 года. Источник: AIPA[108], собственные расчёты. Единицы (заявки, проекты, получатели) различаются и не сопоставимы между периодами.

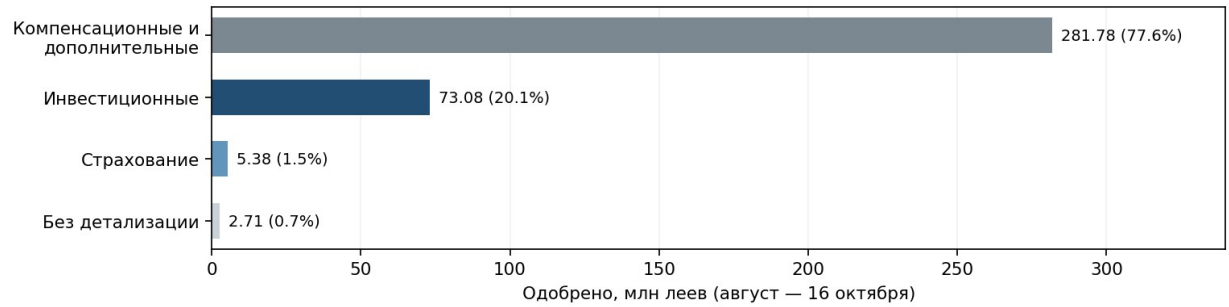


График 4 воспроизводит структуру общих сумм из текста. В оригинальном графике А указаны количества за август (556), сентябрь (123), 5–9 октября (1 567) и 12–16 октября (не менее 300); единицы измерения различаются. График Б оригинала показывает суммы 82,19, 11,28, 220,33 и 49,15 млн леев соответственно.

Оценка: частично.Правительство возобновило выплаты в октябре (269,48 млн леев за известные недели после сентября с 11,28 млн), но не доказало ни обещанную Программой предсказуемость (графика нет; заявки 2025 года оплачиваются через 12–20 месяцев), ни провозглашённый в речи переход от компенсаций к инвестициям: около 78% сумм, одобренных с августа по 16 октября, относятся к компенсационным либо дополнительным выплатам. Оценка «частично» отражает возобновление выплат, а не достижение цели. Требуем от AIPA и Министерства сельского хозяйства открытый график по мерам и возраст оплаченных заявок; от Правительства и Министерства финансов — остаток просроченных неоплаченных обязательств и решение о дополнительных ассигнованиях для заявок 2025 года; также — долю инвестиций в общем объёме выплат.

11. Государственная собственность и приватизация

Обязательство. § 4.1.8, стр. 24–25: «инвентаризация и оцифровка государственных активов; справедливое и прозрачное управление ими», а также прозрачный отбор советов управления, в которых не менее трети членов должны быть независимыми[109]. На первые 100 дней выступление обещает только начало инвентаризации[110]. Проверяется начало процесса, затем аудит, конкурентный отбор руководителей и прозрачность распоряжения активами (многолетняя составляющая). Уже существующий реестр не доказывает завершения новой инвентаризации[111].

Данные Агентства публичной собственности (APP) на 21 октября охватывают 33 района и муниципия: более 12 500 земельных участков включены в списки проектов правительственных постановлений, а более 2 500 строений обозначены как разграниченные[112]. APP уточняет, что включение в перечни не означает завершения кадастровой регистрации. Работа продолжает проект 2019 года, поэтому общие показатели нельзя считать достижениями исключительно нового Правительства.

В октябре APP сообщило об отсутствии заявок на конкурс по приватизации Кишинёвского стекольного завода[113] и намерении повторно объявить процедуры для четырёх предприятий — Zarea, Izomer, Ştiinţa и Lumina[114]. Выставление активов на приватизацию не привело ни к передаче собственности, ни к поступлению оплаты. Отсутствие предложений не доказывает фаворитизм, но и не подтверждает эффективность управления государственным имуществом.

28 октября Правительство по предложению APP актуализировало перечень имущества для приватизации: 17 позиций исправлено, шесть исключено, четыре добавлено. Одно здание и три нежилых помещения переведены из публичной собственности государства в его частную собственность; приватизация будет осуществляться на аукционе[115]. Принято решение, а не совершена продажа: необходимо отслеживать обоснование отчуждения, оценку активов и реальную конкуренцию. Изменение списка не доказывает выгодных для государства сделок.

Оценка: в процессе.Начало инвентаризации в первые 100 дней подтверждается продолжающимся с 2019 года разграничением собственности. Завершение инвентаризации не доказано; проверенные приватизационные процедуры не привели к сделкам; список активов обновлён 28 октября. Требование к APP: сколько государственных активов действительно зарегистрировано из общего числа и сколько зарегистрировано на данный момент?

12. Оценка эффективности министров

Обязательство. Выступление при утверждении Правительства от 21 июля 2026 года, раздел «Порядок реализации»[116]: «У каждого министра будут цели, сроки и индикаторы. Прогресс будет регулярно рассматриваться Правительством и публично освещаться». Также обещано «говорить, где возникла задержка и кто должен её устранить». Программа предусматривает «единую платформу и панель показателей» с «ежеквартальной оценкой каждого учреждения» (стр. 13) и оценку эффективности каждого министерства по обязательствам присоединения к ЕС (стр. 12)[117]. Это сквозное обязательство. Выступление не устанавливает конкретную дату формальной оценки и не обещает автоматических кадровых перестановок через 100 дней, но позволяет проверить наличие целей и публичной отчётности.

Проверяемый элемент: цели и индикаторы для каждого министра. На 30 октября не найдено единого опубликованного комплекта индивидуальных карт показателей с исходными значениями, целями и сроками.

Проверяемые элементы и выводы на 30 октября 2026 года

- Регулярная оценка прогресса: не найдены опубликованные результаты оценки каждого министра относительно собственных целей.
- Отчётность о отклонениях и корректирующих мерах: сообщения об отраслевых решениях не позволяют систематически восстановить задержки, ответственных лиц и меры устранения.

Выводы основаны на публичных материалах порталов Правительства и Государственной канцелярии и не доказывают отсутствия внутренних оценок. Однако различие между внутренней оценкой и обязательством публично отчитываться принципиально: при отсутствии заранее обнародованных целей критерии можно задним числом подогнать под результаты.

Оценка: не подтверждено.Реализация механизма оценки и публичной отчётности не доказана. Не утверждается, что пропущен срок, которого официальный источник не устанавливает. Требуем опубликовать вместе с отчётом карточку каждого министра: цель, исходная ситуация, целевое значение, срок, результат, источник, отклонение и корректирующую меру.

13. Центральный механизм отслеживания европейских обязательств

Обязательство. В речи при утверждении Правительства среди задач на 100 дней указано: «Запустим центральный механизм отслеживания европейских обязательств…»[118]. Программа описывает инструмент как «централизованное планирование обязательств по присоединению»[119]. В перечне задач на 100 дней Программы (стр. 12) обязательства нет; оно присутствует только в выступлении.

Отчёты молдавской стороны по Пакету расширения ЕС не опубликованы. Согласно проверке Движения, на соответствующей странице Правительства (Бюро по европейской интеграции) доступны лишь информационные справки и оценки Европейской комиссии, но не отчёты национальных органов власти. Общество видит оценку Комиссии, но не видит, как Правительство сообщает об исполнении её рекомендаций. Поэтому нельзя проверить результаты механизма.

Оценка: не подтверждено.Отчётность о вкладе Молдовы в Пакет расширения не является публичной. Требуем от Государственной канцелярии опубликовать отчёты молдавской стороны по Пакету расширения с указанием степени выполнения каждой рекомендации Еврокомиссии.

Выводы, оценка и требования к правительственному отчёту

Заключение

Доклад не подтверждает представление о результатах, благоприятных для граждан. За 100 дней Правительство Тофана продемонстрировало разрозненные достижения преимущественно на уровне документов, зачастую без завершения и достаточных доказательств, позволяющих проверить воздействие. Из шести обязательств с прямо установленными сроками в Программе одно не выполнено (линия Вулканешты — Кишинёв, 31 августа, обещанная в Программе и речи, — наиболее определённый вывод доклада), одно не имеет подтверждённого итогового результата (проверки), три выполнены частично (инвентаризация барьеров, дерегулирование, промышленный портфель), одно — процедурно (налоговая политика). Из трёх добавленных в речи действий начало функционального аудита и инвентаризации подтверждено, а запуск механизма отслеживания европейских обязательств публично не доказан.

Своевременное принятие налоговой политики нельзя преподносить как значительное достижение нового Правительства: законопроект унаследован от Правительства Мунтяну на продвинутой стадии, а Движение считает его влияние на рядового гражданина отрицательным, поскольку около 84% ожидаемых дополнительных доходов (4,3 из 5,1 млрд леев) формируется за счёт потребления при годовой инфляции 8,60%. Влияние по доходным группам не опубликовано, поэтому вывод будет пересмотрен, если Министерство финансов опубликует моделирование. Оценка «выполнено» касается только процедурного обязательства.

Среди многолетних обязательств (№ 7, 9, 10) ни одно пока не имеет доказанного социального результата: регистрация компенсаций начинается лишь 2 ноября, а в сельском хозяйстве около 78% одобренных выплат за август — середину октября являются компенсационными или дополнительными по заявкам 2025 года. Правительство также не опубликовало план действий на основе Программы, предусмотренный статьёй 34 Закона № 136/2017. Движение выступает за публичное представление конкретного графика в первые 30 дней как стандарт подотчётности (сквозной вывод в резюме).

Оценка Правительства Тофана за первые 100 дней

Движение предлагает сводный балл по шкале 1–10, рассчитанный по четырём критериям. Вес каждого критерия отражает его значение для граждан, а оценка — фактически доказанный результат, не заявления. Критерии расположены по важности для населения: выполнение обязательств, ощутимые результаты, управление рисками, качество доказательств и прозрачность.

Критерий: выполнение обязательств со сроком (девять обязательств: шесть из Программы, три из выступления). Вес 40%; балл 3,3/10. Расчёт: выполнено — 1; частично — 0,5; в процессе — 0,25; не подтверждено либо не выполнено — 0. Одно выполнено + три частичных (№ 3, 4, 5) + два в процессе (№ 8, 11) = 1 + 1,5 + 0,5 = 3 из 9, то есть 33% или 3,3/10. Если унаследованной налоговой политике присвоить 0,5, оценка снизится до 2,8.

Критерий: ощутимые результаты для граждан. Вес 30%; балл 2/10. За этот период не измерены социальные преимущества: объём компенсаций пока не подтверждён как достаточный, по Casa Verde завершено 7,9% работ, сельскохозяйственная помощь нерегулярна. Реальный рост зарплат во II квартале предшествовал мандату.

Критерий: управление рисками и защита уязвимых. Вес 20%; балл 3/10. Механизм компенсаций подготовлен, но ещё не действует; запуск линии Вулканешты неоднократно переносился; 26 сентября в энергетике объявлено чрезвычайное положение; сельскохозяйственная помощь выплачивается нерегулярно.

Критерий: качество доказательств и прозрачность. Вес 10%; балл 4/10. Публикуются ежемесячные или еженедельные данные (AIPA, APP, CNED) и законопроекты для консультаций, но отсутствуют публичные реестры, индивидуальные карточки министров и первоисточник цифр о 200 обращениях и 63 барьерах.

Взвешенная оценка: 100%; 2,9/10. Расчёт: 0,4 × 3,3 + 0,3 × 2 + 0,2 × 3 + 0,1 × 4 = 2,92.

Методологическое примечание: оценка выражает суждение Движения, а не статистическое измерение; отражает состояние на 30 октября. Анализ чувствительности: при оценке налоговой политики в 0,5 взвешенный балл составил бы 2,7.

Обоснование оценки 2,9/10. Балл намного ниже середины шкалы, поскольку по трём наиболее значимым критериям доказанных результатов немного: из девяти обязательств со сроком выполнено только одно (налоговая политика, процедурно и в значительной степени унаследованная), три частично выполнены (№ 3, 4, 5), ещё два лишь начаты (функциональный аудит и инвентаризация имущества). Единственное обязательство с конкретной датой — линия Вулканешты — не выполнено. Стоимость жизни выросла без измеримой защиты уязвимых. Балл не ниже потому, что Правительство запустило обещанные процессы (реестр барьеров, функциональный аудит, разграничение имущества), добилось разблокирования третьего транша (решение Европейской комиссии от 29 сентября 2026 года по реформам, в основном проведённым до мандата) и подготовило механизм компенсаций. Всё это, однако, действия и процедуры, а не конечные результаты.

Требования к правительственному отчёту

Для завершения оценки первых 100 дней требуем публикации следующих проверяемых результатов:

- Плана действий Правительства с мероприятиями, ответственными, сроками, индикаторами и финансированием по каждому обязательству Программы либо даты его утверждения и адреса публикации.
- Реестра девяти обязательств со сроком внутри анализируемого периода с окончательными актами, датами начала действия и измеренными результатами; по незавершённым мерам — причины и новые сроки. Даты и адреса запуска центрального механизма отслеживания европейских обязательств.
- Данных о подготовке к зиме: реальные запасы топлива, поставки домохозяйствам, соблюдение сроков плана от 9 сентября; счета за энергию после компенсаций по видам отопления и доходным группам.
- По государственному долгу: плана снижения темпов заимствований, помесячного календаря займов за 2026 год, их назначения, средней стоимости и плана финансирования дефицита на 2027 год.
- По налоговой политике 2027 года: открытого моделирования влияния акциза на дизельное топливо и НДС на газ свыше 150 м³ ежемесячно на семьи, транспорт и сельское хозяйство.
- Данных о каждом реорганизованном учреждении: сокращения на 10%, 20% или 30%, исходная база, расходы на переход, чистая экономия; непрерывность местных услуг после реорганизации.
- Паспортов промышленных и логистических проектов с подтверждённым финансированием, критериями отбора и физическим прогрессом; по государственным активам — оценок стоимости, результатов конкурсов и обязательств покупателей.
- Остатка неоплаченной сельскохозяйственной помощи, возраста заявок и числа дел по каждой мере.
- Индивидуальных карт эффективности министров и результатов оценки, вместе с реестром гражданских предложений, аргументированных ответов и принятых мер.

Приложение. Реестр обязательств

В приложении перечислены обязательства со сроком 100 дней из Программы и выступления при утверждении Правительства, затем социально значимые обязательства, оцениваемые без этого срока. Программа содержит единственный перечень задач на 100 дней (стр. 12)[120]. В соответствующем абзаце речи перечислены шесть действий[121].

A.1. Обязательства со сроком в пределах 100 дней

№ 1. Ограничение чрезмерных проверок / риск-ориентированный контроль. Программа: «ограничение чрезмерных проверок» (стр. 12). Выступление: «ограничим необязательные проверки и перейдём к риск-ориентированному контролю».

№ 2. Налоговая политика на 2027 год. Программа: «принятие» (стр. 12). Выступление: «представим» налоговую политику.

№ 3. Инвентаризация административных барьеров. Программа: «начало» (стр. 12). Выступление: «продолжим» инвентаризацию и пересмотр разрешительных документов.

№ 4. Уменьшение нагрузки путём изменения правовой базы. Программа: «изменение правовой базы» (стр. 12). Выступление: подразумевается при «пересмотре разрешительных документов».

№ 5. Портфель приоритетных проектов. Программа: промышленные и логистические (стр. 12). Выступление: промышленные, логистические и инфраструктурные.

№ 6. Линия Вулканешты — Кишинёв. Программа: до конца августа 2026 года (§ 4.10.2, стр. 91). Выступление: тот же срок.

№ 8. Начало функционального аудита. Программа: общий аудит без срока 100 дней (стр. 14). Выступление: «начнём» аудит.

№ 11. Начало инвентаризации государственной собственности. Программа: § 4.1.8, стр. 24–25, без срока 100 дней. Выступление: «начнём» инвентаризацию.

№ 13. Центральный механизм отслеживания европейских обязательств. Программа: описан на стр. 11–13 без срока 100 дней. Выступление: «запустим» механизм.

Другие оцениваемые обязательства (без срока 100 дней) и критерии отбора

№ 7. Энергетическая защита и эффективность. Программа: стр. 91–94. Критерий: социальное влияние (счета), финансовое значение.

№ 9. Местная реформа. Программа: стр. 14. Критерий: доступ к услугам.

№ 10. Предсказуемая сельскохозяйственная поддержка. Программа: стр. 36. Критерий: социальное влияние на сельскую местность; ежемесячные публичные данные.

№ 12. Оценка эффективности министров. Источник: выступление, раздел «Порядок реализации». Критерий: сквозное обязательство прозрачности.

Области, по которым Программа содержит обязательства, не оцениваемые в этом докладе: юстиция, безопасность, социальная сфера, здравоохранение, образование, цифровизация. Их оценка выходит за рамки темы «Экономика и стоимость жизни».

Источники и ссылки

Нумерация 1–121 соответствует оригинальному отчёту. Библиографические названия сохранены на румынском языке для точной идентификации; гиперссылки ведут к адресам из исходного PDF.

[1] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59–61, 91–94. Ссылка

[2] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[3] BNS — Indicii prețurilor de consum în iunie 2026. Ссылка 1; Ссылка 2

[4] Ministerul Finanțelor — Executarea bugetului public național la 31 august 2026, pp. 2 și 4. Ссылка

[5] Ministerul Finanțelor — Buletin statistic privind datoria de stat, iunie 2026, p. 1. Ссылка 1; Ссылка 2

[6] Guvernul — Regulamentul Guvernului, HG nr. 610/2018. Ссылка

[7] Expert-Grup — Termometrul Economic al Moldovei, ediția octombrie 2026 (document comunicat de Mișcare; date BNS și BNM; calibrare proprie a indicatorului). Ссылка

[8] BNM — Decizia de politică monetară din 17 septembrie 2026 (rata de bază 9,00%). Ссылка

[9] Ministerul Finanțelor — Buletin statistic privind datoria de stat, septembrie 2026. Ссылка

[10] Parlamentul — Pachetul de politici fiscale și vamale pentru 2027, adoptat la 22 octombrie 2026. Ссылка

[11] Guvernul — Guvernul simplifică regulile pentru afaceri și reduce costurile administrative (28 octombrie 2026). Ссылка

[12] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[13] Parlamentul — Pachetul de politici fiscale și vamale pentru 2027, adoptat la 22 octombrie 2026. Ссылка

[14] Guvernul — Prim-ministrul Vasile Tofan a anunțat un concept de dereglementare și simplificare a controalelor (9 septembrie 2026). Ссылка

[15] Guvernul — Guvernul simplifică regulile pentru afaceri și reduce costurile administrative (28 octombrie 2026). Ссылка 1; Ссылка 2

[16] Logos Press — Programul strategic „Construim Moldova”: 19 megaproiecte în valoare de 1,9 miliarde euro (29 octombrie 2026). Ссылка

[17] Ministerul Energiei — A fost convocată comisia de recepție a lucrărilor la Stația electrică Chișinău (27 octombrie 2026). Ссылка

[18] Portalul guvernamental Compensații — Informații despre înregistrare. Ссылка

[19] CNED — Casa Verde, rezultatele preliminare ale primelor două apeluri (16 octombrie 2026). Ссылка

[20] Guvernul — Actele adoptate la ședința din 21 octombrie 2026. Ссылка

[21] Guvernul — Propunerea noii hărți administrativ-teritoriale (8 octombrie 2026). Ссылка

[22] AIPA — Autorizări de 49,15 milioane lei în 12–16 octombrie 2026. Ссылка

[23] APP — Progresul delimitării patrimoniului public (situația din 21 octombrie 2026). Ссылка

[24] APP — Rezultatele concursului pentru Fabrica de Sticlă din Chișinău (6 octombrie 2026). Ссылка

[25] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[26] BNS — Indicii prețurilor de consum în iunie 2026. Ссылка 1; Ссылка 2

[27] BNS — Indicii prețurilor de consum în septembrie 2026. Ссылка

[28] BNS — Câștigul salarial mediu în trimestrul II 2026 (1 septembrie). Ссылка

[29] ANRE — Noile prețuri reglementate la gazele naturale (decizia din 28 septembrie 2026). Ссылка

[30] BNS — Indicii prețurilor de consum în septembrie 2026. Ссылка

[31] Guvernul — Planul pentru sezonul de încălzire 2026–2027 (9 septembrie 2026). Ссылка

[32] Portalul guvernamental Compensații — Informații despre înregistrare. Ссылка

[33] Logos Press — Guvernul a alocat 550 de milioane de lei pentru compensațiile la energie; restul banilor, încă în căutare (octombrie 2026). Ссылка

[34] Ministerul Finanțelor — Executarea bugetului public național la 31 august 2026, pp. 2 și 4. Ссылка

[35] Ministerul Finanțelor — Raportul semianual privind executarea BPN. Ссылка

[36] Ministerul Finanțelor — Executarea bugetului public național la 31 august 2026, pp. 2 și 4. Ссылка

[37] Ministerul Finanțelor — Buletin statistic privind datoria de stat, iunie 2026, p. 1. Ссылка 1; Ссылка 2

[38] Ministerul Finanțelor — Buletin statistic privind datoria de stat, septembrie 2026. Ссылка

[39] Ministerul Finanțelor — Executarea bugetului public național la 31 august 2026, pp. 2 și 4. Ссылка

[40] AIPA — Raport privind gestionarea FNDAMR în semestrul I 2026, pp. 4–5, 12–13 și 25–28. Ссылка

[41] BNS — PIB în trimestrul II și semestrul I 2026. Ссылка

[42] BNS — Activitatea industriei în august 2026. Ссылка

[43] BNS — Comerțul internațional cu mărfuri în august 2026 (comunicat din 15 octombrie). Ссылка

[44] Expert-Grup — Termometrul Economic al Moldovei, ediția octombrie 2026 (document comunicat de Mișcare; date BNS și BNM; calibrare proprie a indicatorului). Ссылка

[45] BNM — Decizia de politică monetară din 17 septembrie 2026 (rata de bază 9,00%). Ссылка

[46] BNS — Comerțul internațional cu mărfuri în august 2026 (comunicat din 15 octombrie). Ссылка

[47] Expert-Grup — Termometrul Economic al Moldovei, ediția octombrie 2026 (document comunicat de Mișcare; date BNS și BNM; calibrare proprie a indicatorului). Ссылка

[48] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[49] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[50] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[51] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[52] Guvernul — Prim-ministrul Vasile Tofan a anunțat un concept de dereglementare și simplificare a controalelor (9 septembrie 2026). Ссылка

[53] Particip.gov.md — Nota de fundamentare la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și abrogarea unor hotărâri (eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat și optimizarea sistemului de acte permisive). Ссылка

[54] Particip.gov.md — Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat (consultare publică repetată, 7–21 septembrie 2026). Ссылка

[55] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[56] Guvernul — Politica fiscală și vamală pentru 2027 aprobată în Guvern (8 septembrie 2026). Ссылка

[57] Parlamentul — Votarea în prima lectură a proiectului privind simplificarea legislației fiscale și vamale (10 septembrie 2026). Ссылка

[58] Parlamentul — Pachetul de politici fiscale și vamale pentru 2027, adoptat la 22 octombrie 2026. Ссылка

[59] Guvernul — Politica fiscală și vamală pentru 2027 aprobată în Guvern (8 septembrie 2026). Ссылка

[60] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[61] Guvernul — Prim-ministrul Vasile Tofan a anunțat un concept de dereglementare și simplificare a controalelor (9 septembrie 2026). Ссылка

[62] Particip.gov.md — Nota de fundamentare la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și abrogarea unor hotărâri (eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat și optimizarea sistemului de acte permisive). Ссылка

[63] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[64] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[65] Particip.gov.md — Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat (consultare publică repetată, 7–21 septembrie 2026). Ссылка 1; Ссылка 2

[66] Particip.gov.md — Nota de fundamentare la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și abrogarea unor hotărâri (eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat și optimizarea sistemului de acte permisive). Ссылка 1; Ссылка 2

[67] MDED — Consultarea pachetelor de dereglementare privind circa 100 de acte normative (17 august 2026); proiectele NU 683/MDED/2026 și NU 684/MDED/2026. Ссылка

[68] Particip.gov.md — Dosarul 15873 privind eliminarea reglementărilor excesive pentru mediul de afaceri. Ссылка

[69] Guvernul — Prim-ministrul Vasile Tofan a anunțat un concept de dereglementare și simplificare a controalelor (9 septembrie 2026). Ссылка

[70] MDED — Consultarea pachetelor de dereglementare privind circa 100 de acte normative (17 august 2026); proiectele NU 683/MDED/2026 și NU 684/MDED/2026. Ссылка 1; Ссылка 2

[71] Guvernul — Guvernul simplifică regulile pentru afaceri și reduce costurile administrative (28 octombrie 2026). Ссылка 1; Ссылка 2

[72] Particip.gov.md — Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat (consultare publică repetată, 7–21 septembrie 2026). Ссылка

[73] Guvernul — Guvernul simplifică regulile pentru afaceri și reduce costurile administrative (28 octombrie 2026). Ссылка

[74] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[75] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[76] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[77] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[78] Ministerul Energiei — Finalizarea lucrărilor la linia de 400 kV (1 iulie 2026). Ссылка

[79] Ministerul Energiei — Remedierea defecțiunilor la transformator (21 august 2026). Ссылка

[80] Guvernul — Planul pentru sezonul de încălzire 2026–2027 (9 septembrie 2026). Ссылка

[81] Comisia Europeană — Agenda de reforme: măsuri și condiții de plată, p. 1 și măsura 117, pp. 80–81. Ссылка

[82] Comisia Europeană — Decizia de punere în aplicare C(2026) 6853 din 29 septembrie 2026 de aprobare a celei de-a treia eliberări de fonduri în cadrul Mecanismului pentru reformă și creștere și anexa sa (evaluarea condițiilor de plată: pașii 117 și 135, pp. 63 și 72). Ссылка

[83] Uniunea Europeană — Regulamentul (UE) 2025/535, art. 19, alin. (4)–(6), privind reținerea și reducerea finanțării. Ссылка

[84] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[85] Portalul guvernamental Compensații — Informații despre înregistrare. Ссылка

[86] Particip.gov.md — Dosarul 18405 privind compensațiile monetare pentru 2026–2027. Ссылка

[87] CNED — Casa Verde, rezultatele preliminare ale primelor două apeluri (16 octombrie 2026). Ссылка

[88] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[89] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[90] Guvernul — Eficientizarea instituțiilor publice (22 septembrie 2026). Ссылка

[91] Guvernul — Actele adoptate la ședința din 21 octombrie 2026. Ссылка 1; Ссылка 2

[92] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[93] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка 1; Ссылка 2

[94] Guvernul — Guvernul a prezentat propunerea noii hărți administrativ-teritoriale (8 octombrie 2026). Ссылка 1; Ссылка 2; Ссылка 3

[95] Guvernul — Guvernul a lansat Conceptul reformei administrației publice locale (8 aprilie 2026). Guvernul A Lansat Conceptul Reformei Administrației Publice Locale | Guvernul Republicii Moldova. Ссылка 1; Ссылка 2

[96] Cancelaria de Stat — Proiectul legii privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (nr. unic 995/CS/2026) și nota de fundamentare. Ссылка

[97] Raportul de monitorizare al Congresului, CG(2025)49-16. Este sursa principală, documentul oficial adoptat la 30 octombrie 2025:. Ссылка

[98] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[99] AIPA — Raport privind gestionarea FNDAMR în semestrul I 2026, pp. 4–5, 12–13 și 25–28. Ссылка

[100] AIPA — Autorizarea cererilor în august 2026. Ссылка

[101] AIPA — Autorizarea cererilor în septembrie 2026. Ссылка

[102] AIPA — Autorizări de 49,15 milioane lei în 12–16 octombrie 2026. Ссылка

[103] AIPA — Raport privind gestionarea FNDAMR în semestrul I 2026, pp. 4–5, 12–13 și 25–28. Ссылка 1; Ссылка 2; Ссылка 3; Ссылка 4

[104] AIPA — Raport privind gestionarea FNDAMR în semestrul I 2026, pp. 4–5, 12–13 și 25–28. Ссылка

[105] AIPA — Raportul anual de activitate pe anul 2025, pp. 6 și 8 (document comunicat de Mișcare; pagina de publicare nu a fost verificată). Ссылка

[106] AIPA — Raport privind gestionarea FNDAMR în semestrul I 2026, pp. 4–5, 12–13 și 25–28. Ссылка

[107] AIPA — Raport privind gestionarea FNDAMR în semestrul I 2026, pp. 4–5, 12–13 și 25–28. Ссылка

[108] AIPA — Autorizarea cererilor în august 2026. Ссылка 1; Ссылка 2; Ссылка 3

[109] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[110] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[111] APP — Registrul patrimoniului public. Ссылка

[112] APP — Progresul delimitării patrimoniului public (situația din 21 octombrie 2026). Ссылка

[113] APP — Rezultatele concursului pentru Fabrica de Sticlă din Chișinău (6 octombrie 2026). Ссылка

[114] APP — Relansarea procedurilor pentru patru întreprinderi (20 octombrie 2026). Ссылка

[115] Agenția Proprietăți Publice — Guvernul actualizează regulile de privatizare și lista bunurilor proprietate de stat (28 octombrie 2026). Ссылка

[116] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[117] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[118] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка

[119] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[120] Guvernul — Programul de activitate „Economie europeană, stat eficient” (Program de guvernare 2026), pp. 11–14, 20–25, 36, 59– 61, 91–94. Ссылка

[121] Guvernul — Discursul candidatului la funcția de prim-ministru, Vasile Tofan, în plenul Parlamentului, 21 iulie 2026. Ссылка