Доклад Европейской комиссии за 2026 год: в чём мы отстаём и что необходимо сделать

Кратко

> Половина переговорных глав, 16 из 33, находятся ниже уровня «умеренной готовности». Ни одна глава не достигла «продвинутого» уровня, и лишь три имеют «хороший уровень готовности»: таможенный союз, энергетика, внешняя политика и политика безопасности.

Европейская комиссия отмечает хороший прогресс в большинстве сфер, и это заслуживает признания. Однако в 24 из 31 главы, по которым Комиссия оценивает выполнение прошлогодних рекомендаций, они реализованы лишь частично. Аналогичная ситуация наблюдается в сфере правосудия, борьбы с коррупцией и по обоим экономическим критериям. Причём наиболее серьёзные отставания касаются именно тех направлений, от которых зависит, изменит ли вступление жизнь людей: правосудия и борьбы с коррупцией, государственных финансов, конкурентоспособности экономики и готовности к получению европейских фондов.

При поставленной цели завершить переговоры в 2028 году за два года предстоит преодолеть значительное отставание. Это невозможно сделать с помощью пресс-релизов о том, как высоко нас оценивают, — нужны измеримые результаты.

Как читать доклад

Комиссия оценивает каждую сферу по двум разным направлениям, и смешение этих оценок лежит в основе самовосхваляющей риторики.

- Прогресс показывает, насколько страна продвинулась за последние 12 месяцев. Шкала включает шесть уровней: регресс, отсутствие прогресса, ограниченный прогресс, определённый прогресс, хороший прогресс, очень хороший прогресс.
- Уровень готовности показывает, насколько страна соответствует стандартам ЕС. Шкала включает пять уровней: начальный этап, определённый уровень готовности, умеренная готовность, хороший уровень готовности, продвинутый уровень.

«Хороший прогресс» означает, что темп продвижения за прошедший год был хорошим. Это не означает, что мы уже готовы. Сфера может демонстрировать «хороший прогресс» и при этом оставаться на «определённом уровне готовности», второй ступени из пяти. Для вступления важен уровень, а не темп.

Общая картина

Из 33 переговорных глав 16 находятся ниже уровня «умеренной готовности» и лишь 9 — выше него. Оба экономических критерия — функционирующая рыночная экономика и способность выдерживать конкуренцию в ЕС — находятся на «определённом уровне готовности».

Уровень готовности	Главы	Какие именно
Продвинутый уровень	0	–
Хороший уровень	3	таможенный союз (29), энергетика (15), внешняя политика, политика безопасности и обороны (31)
Между умеренным и хорошим	6	свободное движение капитала (4), интеллектуальная собственность (7), рыболовство (13), наука и исследования (25), образование и культура (26), внешние связи (30)
Умеренная готовность	8	свободное движение товаров (1), свобода учреждения и услуги (3), цифровая трансформация (10), безопасность пищевых продуктов

Уровень готовности	Главы	Какие именно
		(12), социальная политика и занятость (19), политика в отношении предприятий (20), региональная политика (22), правосудие, свобода и безопасность (24)
Между «определённым уровнем» и умеренной готовностью	11	свободное движение работников (2), государственные закупки (5), корпоративное право (6), конкуренция (8), финансовые услуги (9), транспорт (14), экономическая и денежно-кредитная политика (17), трансъевропейские сети (21), судебная система и основные права (23), защита потребителей (28), финансовый контроль (32)
Определённый уровень готовности	4	сельское хозяйство (11), налогообложение (16), статистика (18), окружающая среда и климат (27)
Между начальным этапом и «определённым уровнем»	1	финансовые и бюджетные положения (33)

Судебная система и основные права (глава 23) относятся к «фундаментальным» главам. Согласно методологии переговоров, они открываются первыми и закрываются последними, а темп продвижения по ним определяет темп всего процесса.

Основные отставания

Мы выделили шесть сфер, в которых отставание от стандартов ЕС является наибольшим или имеет наиболее серьёзные последствия для граждан. Для каждой сферы приведены рекомендации Комиссии на следующий год.

1. Правосудие и борьба с коррупцией

> **Оценка:** между «определённым уровнем готовности» и умеренной готовностью (глава 23). Судебная система умеренно подготовлена; борьба с коррупцией находится между «определённым уровнем готовности» и умеренной готовностью.

Что отмечает Комиссия: внешняя оценка продвигается, но Высшая судебная палата не работает в полную силу, остаётся много вакантных должностей, а судебные процессы длятся чрезмерно долго. Продление до января 2028 года членства министра юстиции по должности в Высшем совете прокуроров описывается как отход от ранее принятого обязательства. В борьбе с коррупцией число уголовных расследований выросло, но расследования по-прежнему недостаточно часто приводят к обвинительным приговорам, в том числе по делам о коррупции на высоком уровне. Ряд показателей Национальной программы добросовестности, особенно в области управления и правосудия, демонстрирует небольшое ухудшение по сравнению с 2024 годом.

Ключевые рекомендации:

- завершить оценку и назначение судей, прежде всего в Высшую судебную палату и антикоррупционные судебные составы, а также добиться существенного прогресса в оценке прокуроров специализированных прокуратур;
- отменить членство министра юстиции по должности в Высшем совете прокуроров и ввести случайное электронное распределение дел между прокурорами;
- проводить инициативные антикоррупционные расследования, добиваться вступивших в силу обвинительных приговоров, действенных санкций и конфискации имущества, а также создать единую электронную систему управления уголовными делами.

2. Экономика и государственные финансы

Оценка: «определённый уровень готовности» по критерию функционирующей рыночной экономики; между «определённым уровнем готовности» и умеренной готовностью по экономической и денежно-кредитной политике (17) и финансовому контролю (32).

Что отмечает Комиссия: состояние государственных финансов ухудшилось — сохраняется высокий дефицит, а долг продолжает расти. Реализация государственных инвестиций остаётся слабой, а структурные налоговые реформы «пока не дали результатов». Управление государственными предприятиями по-прежнему остаётся системной проблемой. Значительный теневой сектор, низкое участие населения в рынке труда и слабое применение правил конкуренции сдерживают инвестиции.

Ключевые рекомендации:

- расширить налоговую базу за счёт последовательного сокращения налоговых льгот и повысить эффективность расходов посредством анализа бюджетных расходов;
- ускорить реформу государственных предприятий: назначить независимых членов советов управления, реформировать Агентство публичной собственности и полностью цифровизировать реестр публичной собственности;
- принять закон о независимом фискальном институте и повысить долю выполненных рекомендаций Счётной палаты.

3. Конкурентоспособность

Оценка: «определённый уровень готовности» по способности выдерживать конкуренцию в ЕС; между «определённым уровнем готовности» и умеренной готовностью по политике в области конкуренции (8).

Что отмечает Комиссия: дефицит рабочей силы, устойчиво низкий уровень прямых иностранных инвестиций и слабые инновации подрывают конкурентоспособность. Недостаток инвестиций в инфраструктуру, особенно транспортную, остаётся значительным. Экспорт опирается на узкий ассортимент продукции с низкой добавленной стоимостью.

Ключевые рекомендации:

- сократить разрыв между получаемыми навыками и потребностями рынка труда: развивать дуальное образование, обучение на рабочем месте и участие работодателей;
- увеличить государственные инвестиции, в том числе в рамках Плана роста, в транспортную инфраструктуру и трансграничную торговлю, энергетическую безопасность и климатическую устойчивость;
- привлекать иностранные инвестиции в экспортные отрасли и обеспечить Совет по конкуренции достаточными ресурсами и автономией, согласовав штрафы и правила государственной помощи со стандартами ЕС.

4. Готовность к получению европейских фондов

Оценка: «определённый уровень готовности» по сельскому хозяйству (11); между начальным этапом и «определённым уровнем готовности» по финансовым и бюджетным положениям (33) — самая слабая оценка во всём докладе.

Что отмечает Комиссия: законодательная база финансовой поддержки сельского хозяйства и платёжного агентства приведена в соответствие с требованиями, однако интегрированная система администрирования и контроля (IACS), через которую выплачиваются европейские субсидии, только создаётся. По главе 33 отмечен лишь «определённый прогресс». Без этих систем фермеры не смогут получать прямые выплаты в рамках Общей сельскохозяйственной политики с момента вступления, а государство не сможет выполнять обязательства по взносам в бюджет ЕС.

Ключевые рекомендации:

- укрепить потенциал Министерства сельского хозяйства и Агентства по интервенциям и платежам в сельском хозяйстве;
- создать IACS: систему идентификации сельскохозяйственных участков (LPIS), реестр фермерских хозяйств и сеть данных об устойчивости сельскохозяйственных предприятий;
- обеспечить работу органа по координации собственных ресурсов, модернизировать информационные системы и согласовать правила НДС и расчёт валового национального дохода.

5. Налогообложение и статистика

Оценка: «определённый уровень готовности» по обоим направлениям (16 и 18).

Что отмечает Комиссия: законодательство об НДС и акцизах продвинулось вперёд, но европейские правила против уклонения от уплаты налогов отсутствуют. В статистике сближение макроэкономических показателей со стандартами ЕС продолжает отставать, а нехватка персонала остаётся ограничивающим фактором.

Ключевые рекомендации:

- принять положения директив против уклонения от уплаты налогов (ATAD 1 и 2) и минимальные стандарты BEPS;
- цифровизировать Государственную налоговую службу, включая автоматизированную систему управления рисками налогового несоблюдения;
- привести макроэкономическую статистику в соответствие со стандартами ЕС и использовать административные данные, включая геопространственную базу данных на основе переписи 2024 года.

6. Окружающая среда и изменение климата

Оценка: «определённый уровень готовности» (27).

Что отмечает Комиссия: сближение законодательства продвинулось в некоторых сферах, однако необходимо усилить работу по отходам, водным ресурсам и биоразнообразию. Система мониторинга, отчётности и проверки выбросов парниковых газов, необходимая для установления цены на углерод, пока не работает. Для стран-кандидатов экология, как правило, является главой с наибольшими затратами на приведение к стандартам ЕС.

Ключевые рекомендации:

- укрепить потенциал природоохранных учреждений, в том числе по охраняемым территориям, и систему мониторинга;
- запустить систему мониторинга выбросов для последующего согласования с европейской системой торговли квотами на выбросы;
- подготовить инвестиционные планы с расчётом затрат и обеспеченным финансированием для обращения с отходами, водных ресурсов, качества воздуха и биоразнообразия.

Чего требует Движение

Доклад Комиссии — не диплом, а список домашних заданий. Чтобы к нему относились именно так, мы требуем от Правительства:

1. Публичный план выполнения рекомендаций Комиссии с указанием по каждой рекомендации ответственного учреждения, срока, стоимости и источника финансирования.
2. Ежеквартальную публичную отчётность о ходе выполнения с использованием тех же оценок, что и у Комиссии, а не формулировок вроде «нас высоко оценивают».
3. Приоритет фундаментальным главам. Без промедления исключить министра юстиции из Высшего совета прокуроров и представить реалистичный план заполнения вакансий в Высшей судебной палате.
4. График создания систем, без которых невозможно получать европейские фонды: IACS и платёжное агентство в сельском хозяйстве, орган по собственным ресурсам и системы финансового контроля.
5. Прозрачность затрат на вступление по каждой главе — для государства и бизнеса — до продвижения переговоров по каждому кластеру.

Вступление в ЕС — общенациональный проект, а не коммуникационная кампания. Чем открытее мы говорим об отставании, тем больше шансов устранить его к 2028 году.