Construim
înCREDere!

ПУБЛИЧНЫЕ ДЕНЬГИ, СКРЫТЫЕ ЗАРПЛАТЫ

Сколько получает руководство государственных предприятий Республики Молдова и почему это так трудно узнать

Мониторинговый отчёт на основе 21 запроса о доступе к информации, представляющей общественный интерес (август–октябрь 2026 года)

Автор: Татьяна Крецу

Гражданское движение „Construim ÎnCREDere”

Кишинэу, ноябрь 2026 года

Основные выводы

Из 21 опрошенного государственного предприятия только 8 сообщили, сколько получает администратор. Три прямо отказали, а 10 не дали ответа по существу на дату подготовки отчёта.

Ежемесячные зарплаты руководителей укладываются в законный лимит в пять средних зарплат по предприятию — там, где данные позволяют это проверить. Проблемы возникают с премиями, надбавками и единовременными выплатами, которые могут удвоить или утроить должностной оклад.

Самое высокое задокументированное вознаграждение — в Международном аэропорту Кишинэу: около 1,48 млн леев брутто в 2025 году, то есть примерно 123 тыс. леев в месяц, в 4,5 раза больше средней зарплаты на предприятии. Должностной оклад составляет меньше трети этой суммы.

Премии, судя по всему, не связаны с результатами. В Radiocomunicații премии администратора выросли в убыточном году. В INGEOCAD и Аэропорту Кишинэу выплаты достигают законных лимитов. За двумя исключениями предприятия не представили показатели эффективности, на основании которых были назначены премии.

Контрасты огромны. Железная дорога Молдовы накопила за три года убытки около 556 млн леев, средняя зарплата там — около 9 300 леев, задолженность перед персоналом — 99 млн леев, но предприятие не сообщило, сколько получает руководство.

У отказов нет прочного правового основания. Ссылки на «конфиденциальность зарплаты», на то, что «договор находится у учредителя», или общая отсылка к сайту противоречат ст. 8 ч. (3) Закона № 148/2023, который запрещает ограничивать доступ к сведениям о вознаграждении публичных агентов.

1. Почему важно вознаграждение на государственных предприятиях

Государственные предприятия управляют имуществом и услугами, которые принадлежат всем гражданам: аэропортами, портами, железной дорогой, электросетью, телекоммуникационной инфраструктурой, лесным фондом. Согласно Регистру публичной собственности, государству принадлежит более 150 таких предприятий с совокупным собственным капиталом в миллиарды леев[1].

В отличие от государственных служащих, оплата труда которых устанавливается законом и публикуется, руководство государственных предприятий получает вознаграждение на основании индивидуальных договоров и внутренних положений. Должностной оклад — лишь часть вознаграждения. Надбавки, квартальные и годовые премии, материальная помощь и единовременные выплаты устанавливаются учредителем, советом директоров или администратором в пределах, определённых Постановлением Правительства № 743/2002[2].

Такая конструкция создаёт значительное пространство для усмотрения. Без публичных данных никто за пределами предприятия не может проверить, вознаграждают ли премии за результаты или назначаются автоматически, независимо от них. Именно поэтому законодательство о доступе к информации относит вознаграждение руководства к информации, представляющей общественный интерес[3].

Тема приобрела общественное и политическое значение. В июле 2026 года Парламент создал Комиссию по расследованию деятельности государственных предприятий, которая проверяет в том числе порядок установления зарплат[4]. Настоящий отчёт не ставит под сомнение право руководителей на конкурентное вознаграждение. Его цель — показать, что на практике можно узнать об этом вознаграждении и как оно соотносится с результатами предприятий.

2. Как мы работали

2.1 Запросы

Мы направили запросы о доступе к информации, представляющей общественный интерес, в две волны[5]:

- **Первая волна (07.08.2026)** — 9 предприятиям, с развёрнутым запросом: организация, экономико-финансовое положение, вознаграждение руководства и внутренние акты об оплате труда.
- **Вторая волна (02.10.2026)** — ещё 12 предприятиям, с кратким запросом исключительно об оплате труда и премировании. К запросу прилагалась типовая таблица вознаграждения каждого лица на руководящей должности — по составляющим и по годам.

1 Агентство публичной собственности, Регистр публичной собственности, выписка о государственных предприятиях по состоянию на 01.01.2026.
2 Постановление Правительства № 743/2002 об оплате труда работников хозяйственно самостоятельных единиц, в редакции ПП № 244/2025: https://www.legis.md/cautare/downloadpdf/148283
3 Закон № 148/2023 о доступе к информации, представляющей общественный интерес: LP148/2023
4 Ziar.md, „Comisia de anchetă începe audierile despre întreprinderile de stat” («Комиссия по расследованию начинает слушания о государственных предприятиях»), 29.07.2026: https://ziar.md/comisia-de-ancheta-incepe-audierile-despre-intreprinderile-de-stat-vor-fi-verificate-salariile-bunurile-si-privatizarile/
5 Запрос № CI-IES-015/2026 от 07.08.2026 (первая волна) и запрос об оплате труда и премировании руководства от 02.10.2026 (вторая волна).

Оба запроса касались периода 2023–2025 годов. Одному предприятию, ответившему уклончиво (Речной порт Унгень), был направлен повторный запрос.

2.2 Отбор предприятий

Предприятия были отобраны из выписки из Регистра публичной собственности по состоянию на 01.01.2026[1] по трём критериям: размер (уставный и собственный капитал), необычные финансовые результаты (очень высокая прибыль или значительные убытки) и общественная значимость деятельности. Выборка не является статистически репрезентативной. Однако она охватывает ряд крупнейших государственных предприятий и разные отрасли: транспорт, энергетику, телекоммуникации, лесное хозяйство, услуги.

2.3 Критерии анализа

Каждый ответ анализировался с двух точек зрения:

1. **Соблюдение права на доступ к информации:** срок ответа, полнота, правовое основание возможных отказов согласно Закону № 148/2023.
2. **Соответствие вознаграждения законным лимитам:** общая месячная зарплата, надбавки, премии, годовое вознаграждение и материальная помощь в сравнении с пределами, установленными ПП № 743/2002[2].

Таблица 1. Законные лимиты вознаграждения руководителя государственного предприятия

Элемент	Лимит	Основание
Общая месячная зарплата (без единовременных премий, годового вознаграждения и материальной помощи)	Не более 5 средних зарплат по предприятию, в зависимости от положительных годовых результатов	ПП 743/2002, п. 5
Дополнительная зарплата (надбавки, доплаты, текущие премии)	Не более 100% должностного оклада	п. 3.1
Премии и единовременные выплаты (без годового вознаграждения)	Не более 5 должностных окладов в год	п. 7
Премия руководителю убыточного предприятия	Только если убытки сократились не менее чем на 10% по сравнению с предыдущим годом; не более 3 должностных окладов	п. 7
Годовое вознаграждение из чистой прибыли	Не более 5 должностных окладов, только при положительных результатах	п. 13^{3}
Материальная помощь и единовременные премии	Не более 3 должностных окладов в год	п. 13^{2}
Компенсация при прекращении договора	От 3 до 6 средних зарплат, только при отсутствии вины	п. 13^{1}

Источник: ПП № 743/2002 в редакции, действующей с 01.05.2025. Примечание: в 2023–2024 годах применялась предыдущая редакция (ПП № 644/2019), предусматривавшая лимиты в 6 должностных окладов для премий и для годового вознаграждения.

2.4 Ограничения анализа

Анализ основан на документах, представленных предприятиями. У нас не было доступа к индивидуальным трудовым договорам администраторов, решениям советов директоров и приказам о премировании, которые предприятия не представили — за исключением Издательства „Universul", Центральной типографии и частично Манежа лёгкой атлетики. Часть документов получена в виде сканов; цифры, считанные с них, отмечены особо. Выводы о возможных нарушениях лимитов сформулированы как гипотезы, требующие проверки, а не как обвинения.

3. Карта прозрачности: кто и как ответил

Доля ответов сама по себе является результатом. Из 21 предприятия только 8 сообщили цифры о вознаграждении администратора. Ещё 3 ответили, но отказались предоставить ключевые данные, а 10 не дали ответа по существу.

Таблица 2. Полученные ответы по категориям

Категория	Предприятия	Число
Сообщили вознаграждение администратора	Radiocomunicații, INGEOCAD, ГЭУ Костешты, Hîncești-Silva (первая волна); Международный аэропорт Кишинэу, Издательство „Universul", Центральная типография, Манеж лёгкой атлетики (вторая волна)	8
Ответили, но отказались предоставить данные о руководстве	Moldelectrica, Речной порт Унгень (первая волна); Железная дорога Молдовы (вторая волна)	3
Запросили продление срока, окончательного ответа нет	Международный аэропорт Мэркулешть	1
Не ответили	Medisan, Кишинёвский стекольный завод (первая волна); MoldATSA, Poșta Moldovei, Винкомбинат Милештий Мичь, ГП по лесному хозяйству „Glodeni", Дирекция по эксплуатации зданий, Институт „Mecagro", Государственная служба по проверке и экспертизе проектов (вторая волна)	9
Всего		**21**

Источник: ответы предприятий; положение на 19.11.2026. Полный список с номерами и датами ответов приведён в Приложении 1.

Даже среди ответивших качество ответов сильно различается. Radiocomunicații прислало полную таблицу по лицам и составляющим за три года[6]. Международный аэропорт Кишинэу прислал платёжные ведомости руководства[7]. ГЭУ Костешты заменило данные по составляющим декларациями руководителей об имуществе и личных интересах[8]. Издательство „Universul" и Центральная типография — единственные, кто прислал выписку из договора администратора с показателями эффективности и решения совета директоров о предельном размере зарплаты[9]. Манеж лёгкой атлетики прислал дополнительные соглашения к договору администратора, но приложение с показателями эффективности оказалось незаполненным. Ни одно предприятие не прислало внутренние положения о премировании.

Сроки в основном были формально соблюдены. Однако Hîncești-Silva[10], Moldelectrica[11] и Издательство „Universul"[9] ответили после истечения законного 10-дневного срока, не сообщив о его продлении. Аэропорт Мэркулешть запросил продление, сославшись, в частности, на то, что «начальники служб» находятся в отпуске[12], — такого основания для продления нет среди предусмотренных ст. 19 ч. (2) Закона № 148/2023.

4. Сколько получает руководство: задокументированные случаи

В таблице 3 приведено годовое вознаграждение администраторов за 2025 год — там, где его удалось установить, — наряду с финансовым результатом предприятия.

Таблица 3. Вознаграждение администратора и финансовый результат, 2025 год

Предприятие	Вознаграждение администратора, брутто (лей)	В среднем в месяц (лей)	Чистая прибыль (+) / убыток (−) (млн лей)
Международный аэропорт Кишинэу	1 477 192	около 123 100	+712,0
ГЭУ Костешты	865 133[1]	около 72 100	+49,1
Radiocomunicații	756 461	около 63 000	+5,5
INGEOCAD	около 735 000[2]	около 61 300	+1,6
Hîncești-Silva	499 154[3]	около 41 600	+2,0
Издательство „Universul"	327 242	около 27 300	**−25,8**[5]
Центральная типография	300 005	около 25 000	**−0,7**

6 ГП «Radiocomunicații», письмо № 02-11/439 от 18.08.2026 с Приложением 1 (штатное расписание) и Приложением 2 (оплата труда руководства за 2023–2025 годы).
7 ГП «Международный аэропорт Кишинэу», письмо № 02/2323 от 13.10.2026 (подписано 15.10.2026) с Приложением № 1 (вознаграждение органов управления и контроля) и Приложением № 2 (вознаграждение руководства), 2023–2025 годы.
8 ГП «Гидроэнергетический узел Костешты», письмо № 158 от 21.08.2026 с приложениями (финансовая отчётность за 2023–2025 годы, декларации об имуществе и личных интересах за 2025 год).
9 ГП Издательство „Universul", письмо № 121 от 21.10.2026 с индивидуальными таблицами вознаграждения, выпиской из индивидуального трудового договора № 1 от 26.01.2023, выписками из протоколов СД № 6/2023, № 4/2024 и № 4/2025 и Согласием АПС № 12-05-4501 от 11.06.2025.
10 ГП по лесному хозяйству «Hîncești-Silva», письмо № 333 от 02.09.2026.
11 ГП «Moldelectrica», письмо № 46-39/3085, подписано 03.09.2026.
12 ГП «Международный аэропорт Мэркулешть», письмо № 110 от 17.08.2026 (уведомление о продлении срока).

Предприятие	Вознаграждение администратора, брутто (лей)	В среднем в месяц (лей)	Чистая прибыль (+) / убыток (−) (млн лей)
Манеж лёгкой атлетики	около 246 000 (оценка)	около 20 500	—
Речной порт Унгень	должностной оклад 33 000 лей/мес.[4]	—	+29,6
Moldelectrica	отказано	—	+10,8
Железная дорога Молдовы	не сообщено	—	**−90,0**

Источники: ответы предприятий (Приложение 1); отчёт Государственной финансовой инспекции[13]; чистая прибыль — из выписки РПС[1]. Примечания: [1] зарплата из декларации об имуществе и личных интересах, без разбивки по составляющим; [2] оценка при допущении, что «фактически выплаченная зарплата» не включает премии; [3] два сменивших друг друга директора в течение года; [4] из годового отчёта за 2025 год[14]; общая сумма выплат не сообщена; [5] убыток возник из-за безвозмездной передачи АПС земельных участков стоимостью 31,3 млн леев; без этой операции результат составил бы около +5,5 млн леев[9].

4.1 Международный аэропорт Кишинэу: самое высокое вознаграждение

Аэропорт прислал платёжные ведомости руководства за 2023–2025 годы с разбивкой по составляющим[7]. В 2025 году администратор получил в общей сложности 1 477 192 лея брутто. Должностной оклад — 39 960 леев в месяц (январь–февраль) и 41 958 леев (с марта) — составляет меньше трети общей суммы.

Таблица 4. Составляющие вознаграждения администратора Международного аэропорта Кишинэу, 2025 год

Составляющая	Сумма (лей, брутто)
Выплаченный должностной оклад	436 765
Надбавка за интенсивность	407 552
Годовая производственная премия	199 883
Квартальные премии	125 874
Выплата в размере средней зарплаты	82 518
Компенсация за неиспользованный отпуск	73 132
Ежегодный отпуск	69 550
Материальная помощь	41 958
Единовременная премия	39 960
Всего	**1 477 192**

Источник: ГП «Международный аэропорт Кишинэу», Приложение № 2 к письму № 02/2323 от 13.10.2026[7].

13 Государственная финансовая инспекция, отчёт о финансовой проверке ГП «Речной порт Унгень» (период 2020–2025 годов), опубликован на portungheni.md в октябре 2026 года: https://portungheni.md/wp-content/uploads/2026/10/Raportul-Inspectoratului-Financiar-de-Stat-2026.pdf

14 ГП «Речной порт Унгень», Годовой отчёт о результатах экономико-финансовой деятельности за 2025 год: https://portungheni.md/wp-content/uploads/2026/04/Raportul-anual-privind-rezultatele-activitatii-economico-financiare-2025.pdf

По отношению к законным лимитам вознаграждение формально укладывается в рамки, но почти каждая составляющая находится на пределе. Общая месячная зарплата без единовременных выплат, годового вознаграждения и материальной помощи составляет около 99 600 леев, то есть в 3,6 раза больше средней зарплаты брутто на предприятии (27 407 леев), что ниже лимита в 5 раз. Квартальные премии, единовременная премия и материальная помощь в сумме составляют 4,95 должностного оклада при лимите в 5. Годовая премия составляет 4,76 должностного оклада при том же лимите.

Два элемента требуют пояснений. Первый — надбавка за интенсивность в размере 93% выплаченного должностного оклада. Вместе с квартальными премиями дополнительная зарплата достигает 122% должностного оклада — выше предела в 100%, установленного п. 3.1 ПП № 743/2002, если считать квартальные премии текущими премиями. Второй — компенсация в 73 132 лея за неиспользованный отпуск, выплаченная администратору, который остался в должности. Трудовой кодекс допускает такую компенсацию только при прекращении или приостановлении договора[15].

Важна и динамика. В 2024 году тот же человек получал как администратор около 98 тыс. леев в месяц, а в 2025 году — около 123 тыс., то есть примерно на 25% больше. За тот же период средняя зарплата брутто в аэропорту выросла на 2,4%. Аэропорт объясняет это ростом оборота — с 674 млн леев в 2023 году до 1,94 млрд леев в 2025 году — и численности персонала — с 548 до 881 человека[7].

Такая же структура наблюдается и на уровне среднего звена руководства. Шесть начальников управлений и главный бухгалтер получили в 2025 году от 627 до 861 тыс. леев каждый при должностных окладах 24–31 тыс. леев в месяц. Разница возникает в основном за счёт «надбавки за эффективность труда» в размере 46–65% оклада, назначенной всем. В пяти случаях надбавки и производственная премия в сумме превышают 100% должностного оклада.

4.2 Radiocomunicații: прозрачность, но премии в убыточном году

Radiocomunicații наряду с Издательством „Universul” дало один из самых полных ответов: таблицу по лицам и составляющим, брутто и нетто, по администратору и пяти руководителям за три года[6]. Это показывает, что полный ответ возможен, и заслуживает отдельного упоминания.

Однако данные поднимают принципиальный вопрос. В 2024 году предприятие получило убыток в 8,87 млн леев после прибыльного 2023 года. В том же году вознаграждение администратора достигло максимума за три года (813 218 леев), а его квартальные премии удвоились (с 31 850 до 70 707 леев). Премии и единовременные выплаты составили в сумме около 3,5 должностного оклада. ПП № 743/2002 допускает премирование руководителя убыточного предприятия, только если убытки сократились не менее чем на 10%, и в пределах 3 должностных окладов. Это условие, по-видимому, не выполнено: убыток не сократился, а возник.

Тенденция распространилась на весь персонал: премии выросли с 8,8% фонда оплаты труда в 2023 году до 24,6% в 2024 году — убыточном году.

4.3 ГЭУ Костешты: высокая прибыль, растущие премии

Гидроэнергетический узел Костешты получил в 2025 году чистую прибыль в 49,1 млн леев при всего 27 сотрудниках[8]. Администратор задекларировал за 2025 год зарплату в 865 133 лея — около 72 тыс. леев в месяц, примерно в 1,6–1,8 раза больше средней зарплаты на предприятии и намного ниже законного лимита.

15 Трудовой кодекс № 154/2003: замена ежегодного оплачиваемого отпуска денежной компенсацией допускается только при прекращении или приостановлении индивидуального трудового договора.

Однако предприятие не сообщило разбивку по составляющим, а прислало декларации руководителей об имуществе и личных интересах. Декларация показывает общий доход, но не то, какая его часть — зарплата, надбавка или премия. Отдельно отметим, что премии сотрудникам из фонда потребления (из прибыли) выросли в четыре раза: с 0,49 млн леев в 2023 году до 1,94 млн леев в 2026 году, то есть около 72 тыс. леев на сотрудника. Такие премии разрешены законом с согласия учредителя, но их объём заслуживает общественного обсуждения.

4.4 INGEOCAD: премии на пределе и четыре года временного руководства

Администратор INGEOCAD руководит предприятием в качестве временно исполняющего обязанности с 6 июля 2022 года, то есть более четырёх лет[16]. Его должностной оклад — 37 000 леев. В 2025 году квартальные премии (176 000 леев) и единовременные премии (9 000 леев) составили ровно 185 000 леев, то есть 5,0 должностного оклада — точно на уровне законного лимита. Если считать материальную помощь в 37 000 леев единовременной выплатой, лимит превышен.

Квартальные премии в 2024 и 2025 годах были почти одинаковыми (177 600 и 176 000 леев), хотя прибыль 2025 года (1,6 млн леев) оказалась ниже плановой (2,9 млн леев). По всему персоналу премии составили в 2023 году около 45% фонда оплаты труда, причём часть была покрыта из резервов прошлых лет.

4.5 Hîncești-Silva: скромное вознаграждение и отдельные вопросы

В Hîncești-Silva вознаграждение руководителей скромное: около 535 тыс. леев в 2024 году и 499 тыс. леев в 2025 году, разделённые между двумя сменившими друг друга директорами[10]. Остаются невыясненными два момента: сумма в 90 371 лей, отражённая как «прочие выплаты» бывшему директору за первые пять месяцев 2025 года, и рост фонда оплаты труда на 55% в 2023–2024 годах (с 22,6 до 35,0 млн леев). В ответе также есть очевидная ошибка в таблице за 2023 год, где фактически выплаченная зарплата в десять раз превышает общую сумму.

4.6 Речной порт Унгень: отказ, хотя данные уже были опубликованы

На первый запрос порт ответил общей отсылкой к сайту, где информация о вознаграждении руководства не была опубликована[17]. На повторный запрос он указал точные ссылки, но отказался предоставить индивидуальные данные, сославшись на ст. 128 ч. (3) Трудового кодекса («зарплата конфиденциальна и гарантирована»).

Тем не менее данные существуют и опубликованы самим портом — в отчёте Государственной финансовой инспекции[13]. Согласно ему, должностной оклад администратора вырос с 18 500 до 23 000 леев (февраль 2024 года), а затем до 33 000 леев (октябрь 2024 года). С сентября 2023 года до даты проверки администратор получил в общей сложности 1,2 млн леев зарплатных выплат, включая премию из прибыли в 136,5 тыс. леев, юбилейную премию в 93,7 тыс. леев и материальную помощь в 33,3 тыс. леев. Юбилейная премия составляет почти три должностных оклада. Если она была выплачена в том же году, что и материальная помощь, лимит в 3 оклада для единовременных выплат превышен.

Инспекторы не выявили нарушений при начислении зарплат, но установили другие нарушения: неэффективные расходы на 10,3 млн леев, уменьшение уставного капитала на 9,1 млн леев без подтверждающих документов и передачу помещения в пользование без согласия учредителя. Цифры взяты из отсканированного документа и требуют сверки с оригиналом.

16 ГП INGEOCAD, письмо № 05/299 от 21.08.2026 с приложениями.
17 ГП «Речной порт Унгень», письма № 147 от 19.08.2026 и № 180 от 20.10.2026.

4.7 Издательство „Universul”: образцовый ответ

Издательство „Universul” прислало самый полный ответ из всех 21 предприятия[9]: индивидуальные таблицы по администратору и каждому члену совета директоров с разбивкой по составляющим и годам, выписку из договора администратора с приложением о показателях эффективности, ежегодные решения совета о предельном размере зарплаты и согласие учредителя на распределение прибыли. Однако ответ поступил с опозданием — 21.10.2026.

Вознаграждение скромное и прозрачное. Должностной оклад администратора — 25 000 леев, без надбавок, квартальных премий и материальной помощи. Общее вознаграждение составило 292 185 леев в 2023 году, 288 000 леев в 2024 году и 327 242 лея в 2025 году; последняя сумма включает годовое вознаграждение в 27 475 леев из прибыли 2024 года. В месяц это около 27 300 леев — вдвое больше средней зарплаты на предприятии (13 733 лея). Совет директоров установил предел в четыре средние зарплаты, а фактическое вознаграждение осталось намного ниже.

Убыток в 25,8 млн леев в 2025 году не отражает текущую деятельность. Он возник из-за безвозмездной передачи Агентству публичной собственности земельных участков балансовой стоимостью 31,3 млн леев. Без этой операции результатом была бы прибыль около 5,5 млн леев.

Остаются два замечания. Первое: администратор руководит предприятием в качестве временно исполняющего обязанности с января 2023 года, то есть почти четыре года. Второе: в таблицах есть небольшое несоответствие — у члена совета, назначенного в 2025 году, вознаграждение указано в графе за 2024 год.

4.8 Центральная типография: премии, соотнесённые с показателями

Центральная типография 15.10.2026 прислала индивидуальные таблицы по руководству и членам совета директоров, фонд оплаты труда по составляющим, договор администратора, ежегодные решения совета о предельном размере зарплаты и согласия АПС о премиях и распределении прибыли.[18]

Администратор руководит предприятием в качестве временно исполняющего обязанности с 27 июня 2023 года. Его должностной оклад вырос с 18 700 до 25 000 леев в мае 2025 года. Общее вознаграждение составило 307 514 леев в 2024 году и 300 005 леев в 2025 году, то есть около 25 000 леев в месяц — в 1,45 раза больше средней зарплаты на предприятии (17 229 леев). Совет директоров установил предел в три средние зарплаты — ниже законного лимита в пять.

Механизм премирования работает так, как предусматривает законодательство. Агентство публичной собственности согласовало премию администратора за IV квартал 2024 года лишь в размере 70% должностного оклада, поскольку были выполнены только 5 из 7 показателей эффективности, предусмотренных договором. Это единственный задокументированный в ходе кампании случай, когда премия была прямо снижена по причине результатов работы.

Остаётся прояснить несколько моментов: компенсацию в 42 000 леев, выплаченную администратору в 2024 году, и «прочие выплаты» около 18 000 леев в год; то, что премия, утверждённая за IV квартал 2024 года, не отражена в таблице за 2025 год; рост надбавки за выслугу лет по предприятию в 6,5 раза в 2023–2024 годах (с 0,34 до 2,22 млн леев). Совет директоров обошёлся в 2025 году примерно в 396 тыс. леев, включая вознаграждение секретаря, — больше, чем вознаграждение администратора. Чистые активы предприятия ниже уставного капитала, поэтому прибыль 2023 и 2024 годов была полностью направлена на покрытие убытков прошлых лет, а в 2025 году предприятие получило убыток в 0,7 млн леев.

18 ГП Ф.Э.П. «Центральная типография», ответ с приложениями, подписанными 15.10.2026: индивидуальные таблицы вознаграждения за 2023–2025 годы, фонд оплаты труда, индивидуальный трудовой договор № 11 от 27.06.2023, выписки из протоколов СД о предельном размере зарплаты (2023–2025), письма АПС № 14-05-3412 от 22.05.2024 и № 12-05-3217 от 02.05.2025 о премировании администратора, согласия АПС о распределении прибыли (2024, 2025).

4.9 Манеж лёгкой атлетики: скромная зарплата, временное руководство более пяти лет

Манеж лёгкой атлетики прислал недатированный ответ с дополнительными соглашениями № 1 (03.04.2023) и № 2 (19.03.2025) к индивидуальному трудовому договору администратора и приложением с показателями эффективности.[19]

Должностной оклад администратора составлял 17 600 леев с апреля 2023 года и 21 296 леев с марта 2025 года. Предприятие заявляет, что органы управления не получали надбавок, премий, материальной помощи или иных доплат в 2023–2025 годах. Исходя из этого, вознаграждение за 2025 год можно оценить примерно в 246 тыс. леев, то есть около 20 500 леев в месяц — примерно в 2,6 раза больше средней зарплаты на предприятии (около 7 800 леев, рассчитано исходя из фонда оплаты труда в 4,6 млн леев и 49 сотрудников). Это самое низкое вознаграждение администратора в кампании.

Администратор временно исполняет обязанности с 5 июля 2021 года, то есть более пяти лет, — это самый длительный период временного руководства, задокументированный в кампании. Договор предусматривает квартальные премии, зависящие от семи показателей эффективности, однако присланное приложение — незаполненный бланк без плановых и фактических значений.

В ответе есть и пробелы. В письме сказано, что информация о вознаграждении руководства «прилагается», однако справка о фактически выплаченных суммах по годам прислана не была; штатное расписание и внутренние акты указаны лишь отсылкой к сайту. Кроме того, документ содержит два противоречащих друг другу варианта: в одном указаны пасхальные и рождественские премии и материальная помощь сотрудникам (например, 56 400 и 26 000 леев в 2023 году), в другом утверждается, что премии и помощь не выплачивались вовсе. Предупреждение на соглашениях о том, что они «не подлежат огласке», не отменяет публичного характера вознаграждения публичных агентов (ст. 8 ч. 3 Закона № 148/2023).

5. Премии: награда за результат или фиксированная часть зарплаты?

Логика премий, как её описывает законодательство, проста: совет директоров в начале года устанавливает показатели эффективности, а премии назначаются в зависимости от их выполнения. Полученные данные указывают на то, что на практике премии работают скорее как фиксированная часть вознаграждения.

Эту гипотезу подтверждают три наблюдения:

1. **Премии не снижаются, когда снижаются результаты.** В Radiocomunicații премии администратора выросли в убыточном году. В INGEOCAD квартальные премии практически не изменились, хотя прибыль оказалась ниже плана.
2. **Лимиты становятся целевыми показателями.** В INGEOCAD и Аэропорту Кишинэу премии и единовременные выплаты достигают 4,95–5,0 должностного оклада, то есть ровно максимально допустимого уровня. Трудно поверить, что результаты год за годом оправдывали именно максимальную сумму.

19 ГП «Манеж лёгкой атлетики», недатированный ответ с Дополнительным соглашением № 1 от 03.04.2023 и Дополнительным соглашением № 2 от 19.03.2025 к индивидуальному трудовому договору № 21 от 05.07.2021 и приложением с показателями эффективности.

3. **Надбавки «за эффективность» получают все.** В Аэропорту Кишинэу все начальники управлений получают надбавку за эффективность труда в размере 46–65% оклада. Надбавка, которую получают все, уже не отличает лучшие результаты от худших.

Есть и противоположный пример. Договор администратора Издательства „Universul" содержит семь показателей эффективности, каждый из которых имеет свой вес в зарплате (рост доходов и прибыли, рентабельность, платёжеспособность, производительность). В 2023–2025 годах администратор не получал квартальных премий, а лишь одно годовое вознаграждение — около 1,1 должностного оклада — по итогам прибыльного 2024 года[9]. Система может работать так, как была задумана.

Второй пример — Центральная типография: Агентство публичной собственности снизило квартальную премию администратора до 70% оклада, поскольку были достигнуты только 5 из 7 показателей эффективности. Такие решения показывают, что премирование по результатам возможно, когда показатели существуют и проверяются.

Манеж лёгкой атлетики показывает другую сторону той же проблемы: договор администратора предусматривает квартальные премии, привязанные к семи показателям, но приложение с показателями не заполнено и целевые значения учредителем не установлены. Предприятие заявляет, что не выплачивало руководству премий в 2023–2025 годах.

Остальные предприятия не прислали показатели эффективности и их оценку, хотя об этом прямо просили. Без этих документов гипотезу нельзя ни подтвердить, ни опровергнуть. Именно поэтому их публикация должна стать обязательной.

Стоит подчеркнуть и совокупный эффект лимитов. Администратор может законно получать около 25 должностных окладов в год (12 месячных окладов плюс до 5 окладов в виде премий, 5 — годового вознаграждения и 3 — материальной помощи и единовременных премий), к чему добавляются надбавки до 100% месячного оклада. Законность этих сумм не отвечает на вопрос, соразмерны ли они результатам.

6. Два предприятия — две реальности

Сравнение Международного аэропорта Кишинэу и Железной дороги Молдовы показывает огромные различия внутри государственного сектора.

Таблица 5. Международный аэропорт Кишинэу и Железная дорога Молдовы, 2025 год

Показатель	Международный аэропорт Кишинэу	Железная дорога Молдовы
Чистый результат 2025 года	прибыль 712,0 млн лей	убыток 90,0 млн лей
Совокупный чистый результат 2023–2025 годов	прибыль	убытки около 556 млн лей
Среднесписочная численность сотрудников	881	3 816
Средняя месячная зарплата (брутто)	27 407 лей	9 279 лей
Вознаграждение администратора	около 123 100 лей/мес. (2025)	не сообщено

Показатель	Международный аэропорт Кишинэу	Железная дорога Молдовы
Премии руководству	квартальные, годовые и единовременные премии	«не назначались», по данным ЖДМ

Источники: ответы предприятий[7,20]; прибыль МАК — из выписки РПС[1]. Результат ЖДМ за 2023 год (около −143,9 млн леев) частично считан с отсканированного документа.

Железная дорога прислала финансовую отчётность, из которой следует, что предприятие находится в кризисе: убытки около 143,9 млн леев в 2023 году, 322,6 млн леев в 2024 году и 90,0 млн леев в 2025 году. Численность сотрудников сократилась на 23% всего за год (с 4 978 до 3 816). Задолженность перед персоналом на конец 2025 года составила 99 млн леев — почти три месячных фонда оплаты труда всего предприятия, — после того как на конец 2024 года она достигала 201 млн леев[20].

В этих условиях ЖДМ заявляет, что не назначала премий руководству в 2023–2025 годах. Это заявление правдоподобно, но проверить его нельзя, поскольку предприятие не сообщило никаких сумм по директору или его заместителям. Более того, присланное в ответ приложение к коллективному договору относится к 2026–2029 годам, а не к запрошенному периоду, и не содержит таблиц с зарплатами руководства, хотя в его содержании они упоминаются.

Железнодорожнику со средней зарплатой 9 279 леев понадобилось бы более 13 месяцев, чтобы получить столько, сколько администратор аэропорта получил за один месяц 2025 года с учётом премий и надбавок. Оба предприятия принадлежат государству.

7. Управление: временные руководители, советы директоров и роль учредителя

7.1 Затянувшееся временное руководство

Администратор государственного предприятия должен отбираться по конкурсу в соответствии с Законом № 246/2017 и ПП № 484/2019. Согласно разъяснениям Агентства публичной собственности, приведённым в прессе, временное исполнение обязанностей ограничено шестью месяцами с возможностью однократного продления[21]. На практике в Манеже лёгкой атлетики временное руководство длится более пяти лет (с июля 2021 года), в INGEOCAD — более четырёх лет, в Издательстве „Universul” — почти четыре года[9], в Центральной типографии — более трёх лет, а в Порту Унгень оно продолжалось около 13 месяцев[13]. Пресса сообщала о такой же ситуации в Аэропорту Мэркулешть. Временный администратор не проходил конкурс и не имеет договора с согласованными показателями, поэтому выплату ему премий на максимальном уровне обосновать ещё труднее.

7.2 Советы директоров

Расходы на советы директоров немалые. В Аэропорту Кишинэу члены совета получили в 2025 году по 66 000 леев вознаграждения и по 53 546 леев из прибыли, всего 836 823 лея[7]. В Radiocomunicații совет обошёлся в 2025 году в 462 тыс. леев[6]. В Порту Унгень вознаграждения совета и ревизионной комиссии выросли с 284,3 тыс. леев (2023) до 492,3 тыс. леев (2025)[13]. Именно советы устанавливают показатели и лимиты для руководителей, но их решения прислали только Издательство „Universul” и

20 ГП «Железная дорога Молдовы», письмо № 1826 от 12.10.2026 с финансовой отчётностью за 2023–2025 годы и Приложением № 1 к Коллективному трудовому договору на 2026–2029 годы.

21 IPN, „Administrator interimar la Aeroportul Mărculești de aproape trei ani. Explicațiile APP” («Временный администратор в Аэропорту Мэркулешть почти три года. Разъяснения АПС»), 23.09.2026: https://ipn.md/administrator-interimar-la-aeroportul-marculesti-de-aproape-trei-ani-explicatiile-app/

Центральная типография. В Типографии совет обошёлся в 2025 году примерно в 396 тыс. леев, включая вознаграждение секретаря, — больше, чем администратор (300 тыс. леев). В Издательстве „Universul" совет обошёлся в 2025 году примерно в 330 тыс. леев — почти столько же, сколько вознаграждение администратора (327 тыс. леев)[9].

7.3 Учредитель

Несколько предприятий ответили, что ключевые документы (договор администратора, решения о премиях из прибыли) находятся у учредителя — как правило, Агентства публичной собственности[11, 7, 20]. Однако ни одно из них не переадресовало запрос учредителю, хотя ст. 23 ч. (3) Закона № 148/2023 обязывает сделать это в течение пяти рабочих дней. На практике получается замкнутый круг: предприятие отсылает к учредителю, учредитель не получает запроса, а информация до общества не доходит.

8. Что говорят предприятия и что говорит закон

Полученные отказы укладываются в несколько повторяющихся схем. В таблице 6 они сопоставлены с положениями закона.

Таблица 6. Причины, на которые ссылались, чтобы не сообщать информацию

Что ответили предприятия	Пример	Что предусматривает закон
«Зарплата конфиденциальна и гарантирована»	Речной порт Унгень[17]	Ст. 8 ч. (3) Закона № 148/2023 запрещает ограничивать доступ к сведениям о вознаграждении публичных агентов. Специальный закон имеет приоритет перед общей нормой Трудового кодекса.
«Договор заключён учредителем; у нас его нет»	Железная дорога Молдовы, Moldelectrica[20, 11]	Фактически выплаченные суммы отражены в бухгалтерском учёте предприятия. В отношении документов учредителя ст. 23 ч. (3) требует переадресации в течение 5 рабочих дней.
«С информацией можно ознакомиться на сайте»	Речной порт Унгень (первый запрос)[17]	Ст. 20 ч. (3) п. a) допускает отсылку только к соответствующей веб-странице, которая действительно содержит информацию.
Декларация об имуществе вместо запрошенных данных	ГЭУ Костешты[8]	Декларация не содержит составляющих и оснований выплат и потому не отвечает на запрос.
Документы перечислены, но не присланы	Международный аэропорт Кишинэу (14 приказов о премировании)[7]	Отказ, даже частичный, должен быть мотивирован с указанием порядка обжалования (ст. 24 ч. 2).
Продление срока, потому что «начальники в отпуске»	Аэропорт Мэркулешть[12]	Продление допускается только из-за сложности запроса или большого объёма информации (ст. 19 ч. 2).
Отсутствие какого-либо ответа	9 предприятий	Нерассмотрение запроса в срок приравнивается к отказу (ст. 23 ч. 5) и может быть обжаловано в суде в течение одного года (ст. 25).

Источник: ответы предприятий; Закон № 148/2023.

Общая картина ясна: закон считает вознаграждение руководства государственных предприятий публичной информацией, но большинство предприятий обращаются с ним как с частной. Разрыв между нормой и практикой — главный вывод этого отчёта.

9. Чего мы пока не знаем

Для полной оценки не хватает нескольких категорий информации, которые должны быть публичными:

- индивидуальных трудовых договоров администраторов и приложений с показателями эффективности;
- ежегодных решений советов директоров о предельном размере зарплаты руководителя;
- приказов о премировании и оценки показателей, на основании которых были назначены премии;
- данных о вознаграждении руководства на 13 из 21 предприятия, в том числе на некоторых из крупнейших (Moldelectrica, Железная дорога, MoldATSA, Poșta Moldovei);
- редакции ПП № 743/2002, применимой в каждом году, — для точной проверки лимитов за 2023–2024 годы.

По данным Регистра публичной собственности, у некоторых не ответивших предприятий есть ситуации, заслуживающие особого внимания. У Аэропорта Мэркулешть собственный капитал составляет 91,9 млн леев при уставном капитале 314,9 млн и убытке 14,1 млн леев. У Medisan уставный капитал — 154,6 млн леев, а основные средства — всего 991 лей[1].

10. Рекомендации

Рекомендации адресованы институтам, которые могут изменить практику, а не людям, которые сегодня руководят предприятиями.

Таблица 7. Рекомендации по институтам

Институт	Рекомендация
Агентство публичной собственности	Ежегодно публиковать по каждому государственному предприятию общее вознаграждение администратора с разбивкой на оклад, надбавки, премии и прочие выплаты, а также показатели эффективности и степень их выполнения.
Агентство публичной собственности	Провести конкурсы на должности, занятые временно исполняющими обязанности сверх законного срока, начиная со случаев, превышающих один год.
Правительство	Изменить ПП № 743/2002 так, чтобы премии руководителей прямо зависели от публичных показателей, а всеобщие надбавки не могли заменять премирование за результаты.
Правительство	Инициировать изменение законодательства, чтобы публикация вознаграждения руководства стала обязательной — по образцу деклараций о корпоративном управлении, — а доступ к нему больше не зависел от индивидуальных запросов.

Институт	Рекомендация
Парламент (комиссия по расследованию)	Запросить и проанализировать данные о вознаграждении руководства на всех государственных предприятиях с упором на премии, выплаченные в убыточные годы.
Государственные предприятия	Отвечать на запросы в срок, с данными по составляющим, при необходимости переадресовывать запросы учредителю и мотивировать любой отказ с указанием порядка обжалования.
Государственная финансовая инспекция	Включить в проверки контроль соблюдения лимитов премирования по ПП № 743/2002, в том числе правила для убыточных предприятий.

11. Заключение

Главная выявленная проблема — не уровень зарплат, а отсутствие прозрачности и слабая связь между премиями и результатами. Там, где данные удалось получить, вознаграждение руководителей в целом укладывается в законные лимиты, но часто находится на самом их пределе, а премии, по-видимому, назначаются независимо от результатов работы предприятия.

То, что только 8 из 21 предприятия сообщили эти данные, хотя закон их обязывает, показывает: право на доступ к информации в этой сфере остаётся во многом декларативным. Когда предприятие ссылается на «конфиденциальность зарплаты» в отношении сведений, которые оно само опубликовало в отчёте о проверке, проблема не в отсутствии данных, а в отсутствии воли сделать их публичными.

Деньги государственных предприятий — это публичные деньги. Вознаграждение тех, кто ими управляет, тоже должно быть публичным, объяснимым и связанным с результатами. Гражданское движение „Construim ÎnCREDere” продолжит мониторинг, будет оспаривать немотивированные отказы и вернётся с обновлёнными данными.

Приложение 1. Предприятия, которым были направлены запросы, и полученные ответы

Предприятие	Волна	Ответ (№, дата)	Вознаграждение руководства
Radiocomunicații	1	№ 02-11/439, 18.08.2026	сообщено, по составляющим
INGEOCAD	1	№ 05/299, 21.08.2026	сообщено по администратору
ГЭУ Костешты	1	№ 158, 21.08.2026	декларации об имуществе, 2025
Hîncești-Silva	1	№ 333, 02.09.2026 (с нарушением срока)	сообщено по директору
Moldelectrica	1	№ 46-39/3085, 03.09.2026 (с нарушением срока)	отказано
Речной порт Унгень	1	№ 147, 19.08.2026; № 180, 20.10.2026	отказано
Международный аэропорт Мэркулешть	1	№ 110, 17.08.2026 (продление)	окончательного ответа нет
Medisan	1	—	ответа нет
Кишинёвский стекольный завод	1	—	ответа нет
Международный аэропорт Кишинэу	2	№ 02/2323, 13.10.2026	сообщено, по составляющим
Железная дорога Молдовы	2	№ 1826, 12.10.2026	не сообщено
MoldATSA	2	—	ответа нет
Poșta Moldovei	2	—	ответа нет
Винкомбинат Милештий Мичь	2	—	ответа нет
Издательство „Universul”	2	№ 121, 21.10.2026 (с нарушением срока)	сообщено, по составляющим, с документами
ГП по лесному хозяйству „Glodeni”	2	—	ответа нет
Дирекция по эксплуатации зданий	2	—	ответа нет
Манеж лёгкой атлетики	2	15.10.2026	должностной оклад — из дополнительных соглашений; без обещанного приложения
Институт „Mecagro”	2	—	ответа нет
Государственная служба по проверке и экспертизе проектов	2	—	ответа нет
Центральная типография	2	приложения подписаны 15.10.2026	сообщено, по составляющим, с документами

Положение на 19.11.2026. Законный срок ответа — 10 дней с даты регистрации запроса (ст. 19 ч. 1 Закона № 148/2023).