

Мы укрепляем доверие!

ГРАЖДАНСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

ОТЧЕТ ОТ МОНИТОРИНГ ГРАЖДАНСКОЕ

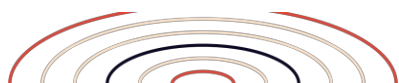
Правительство в ОТЧЁТЕ.

Год после парламентских выборов

Оценка предвыборных обещаний партии PAS «ЕС 2028» и правительственных программ
Мунтяну и Тофана.

Оцениваемый период: 28 сентября 2025 г. – 28 сентября 2026 г.

Кишинев, сентябрь 2026 г.



СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ.....	8
Цифры года	8
Пять выводов	8
Что сработало	9
Что ухудшилось	10
Чего мы просим на второй год.....	10
ЧАСТЬ I. Методологические ориентиры	11
1. Что представляет собой данный отчет, а что нет	12
2. Методология	14
3. Год архитектуры власти.....	15
4. Предвыборные обещания и программы правительства. Три документа и один мандат	17
4.1. Различия в архитектуре.....	19
4.2. Что сохраняется на протяжении всего срока	19
4.3. Что исчезает или сокращается?	21
4.4. Что появляется или добавляется	22
4.5. Сравнительная таблица количественных целевых показателей.....	24
4.6. Основной вывод	31
ЧАСТЬ II. ОБЕЩАНИЯ VS. ДОСТИЖЕНИЯ.....	31
5. 10 мер на первые 100 дней	32
6. Пять стратегических целей	33
7. Обязательства по секторам.....	36
7.1. Краткий отчет об оценке обязательств PAS по направлениям	38
8. Цифровой отчет	39
8.1. Распределение по степени выполнения.....	39
8.2. Что предсказывает реализация: форма обязательства	39
8.3. Наиболее значимые провалы.....	40
8.4. Достижения, которые имеют значение	41
8.5. Как вместе прочесть эти два списка	42
ЧАСТЬ III. ЧТО ПРОИЗОШЛО, НЕ БУДУЧИ ОБЕЩАННЫМ	42
9. Меры без мандата избирателей.....	44

9.1. Кодекс об организации и деятельности парламента	44
9.2. Внесение изменений в Избирательный кодекс Законом № 192 от 25 августа 2026 года	44
9.3. Ограничение общественных консультаций	44
9.4. Налоговая политика: обещанная предсказуемость и реальный темп	44
9.5. Добровольное слияние: превышение полномочий, бесполезные консультации	44
ЧАСТЬ IV. ГДЕ МЫ НАХОДИМСЯ НА САМОМ ДЕЛЕ	45
10. Что улучшилось	45
10.1. Европейская интеграция: начались первые раунды переговоров	45
10.2. Рынок труда и доходы: реальный, но скромный рост	46
10.3. Внешняя торговля: восстановление экспорта, но пока без доказательств структурной устойчивости	46
10.4. Налоговые меры, оказывающие непосредственное влияние на домохозяйства и малый бизнес	50
10.5. Энергетика: мощности, межсистемные соединения, энергетическая независимость	53
10.6. Образование: существенное увеличение стипендий в приоритетных областях	53
10.7. Развитие туристического сектора	53
11. Что ухудшилось	54
11.1. Показатели, которые ухудшились	54
11.2. Правовые гарантии, которые были ограничены	10
12. Что невозможно проверить — и почему	8
12.1. Обязательства, сформулированные таким образом, что их никто не может проверить	10
12.2. Данные, которые существуют, но не публикуются в проактивном порядке	10
12.3. Заданные вопросы, оставшиеся без ответа	10
13. Наши требования на второй год	8

Мы оцениваем правительство не по нашим политическим предпочтениям, а по обязательствам, которые оно само публично взяло на себя, и по стандартам, которые оно само для себя установило.

Справочные документы

Документ	Что в нём	Почему мы его используем
Предвыборная программа PAS «ЕС 2028»	Пять стратегических целей, 21 отраслевая глава, 10 мер, подлежащих реализации в течение 100 дней, цели на четыре года.	Именно на основе этого предложения 28 сентября 2025 года состоялось голосование.
Программа правительства Мунтяну Программа правительства Тофана	В той или иной степени отражают предвыборные обязательства PAS	Они используются не непосредственно для оценки степени реализации, а для анализа того, в какой степени предвыборные обещания PAS нашли отражение в мероприятиях программы.

РЕЗЮМЕ

В данном отчете оценивается, что сделало правительство в первый год своего срока полномочий, исходя исключительно из того, что оно само обещало. Оцениваемый период: **28 сентября 2025 г. – 28 сентября 2026 г.** Мы провели оценку, пункт за пунктом, **325 отраслевых обязательств** из предвыборной программы PAS «ЕС 2028», **10 мер**, которые планировалось реализовать в течение первых 100 дней, **пять стратегических целей** срока полномочий и соответствующих мер из «Дорожной карты» по функционированию демократических институтов. Оценка основана на общедоступных данных; в случае их отсутствия мы указали учреждение и предмет запроса о доступе к информации.

Цифры года

Показатель	Результат
Оцененные отраслевые обязательства	325
Выполненные в полном объеме	18 — 5,5 %
Выполненные полностью, частично или формально	26 — 8,0 %
Не выполнены, выполнение не начато	56 — 17,2%
В процессе выполнения, но с отставанием от необходимого темпа	86 — 26,5%, из которых 47 — значительно отстают от графика
В процессе реализации, без заметного отставания	153 — 47,1 %
Невозможно проверить из-за самой формулировки	200 — 61,5 %

Соотношение этих цифр говорит о многом больше, чем каждая из них в отдельности: **на каждое полностью выполненное обязательство приходится более трёх обязательств, выполнение которых так и не началось, и почти пять, которые выполняются медленнее, чем следовало бы.** «В процессе выполнения» не означает «невыполненное», и высокая доля этой категории по прошествии года из четырёхлетнего срока полномочий является нормальной и ожидаемой. Сигналом тревоги является соотношение, а не сама категория.

Пять выводов

1. То, что выполняется, а что нет, подчиняется определенному правилу. Мы сопоставили степень выполнения с формой обязательства и проверили результат по каждому пункту. Обязательство считается выполненным, когда оно является продолжением уже институционализированного административного процесса и осуществляется посредством акта, который орган власти может издать самостоятельно. Обязательство не выполняется, если оно предполагает принятие нового политического решения, введение новой нормы или выделение новых средств. Последствия для второго года очевидны: «легкие» обязательства были выполнены в первый год, а то, что осталось на следующие три года, в основном относится к категории, в которой не произошло никаких изменений.

2. Демократические гарантии были ограничены без избирательного мандата. Двенадцать правовых гарантий были ограничены актами, принятыми в рассматриваемый период — от контроля над процедурой чрезвычайного положения в парламенте и права быть услышанным в ходе общественных консультаций до порога местного консенсуса при слиянии муниципалитетов и порога голосов для назначения экспертов по оценке судей. В трёх из восьми случаев ограничение было введено посредством поправки после завершения общественных консультаций, а в двух из них — за день до окончательного голосования. Ни одно из них не фигурировало в предвыборной программе. Это,

по нашему мнению, **главный вывод доклада**: эти меры ограничивают именно те механизмы, с помощью которых общество может выражать несогласие с затрагивающими его решениями, и были приняты в рамках той самой процедуры, которую они ограничивают.

3. При нынешних темпах достижение крупных целей выходит за рамки срока полномочий. Из пяти стратегических целей одна продвинулась решительно вперед — начало первых раундов переговоров с Европейским союзом, — три имеют измеримое арифметическое отставание, а одна выполнена частично. Реальные доходы растут на 3,4 % в год; обещанное удвоение потребовало бы роста примерно на 19 % в год и, при нынешних темпах, произошло бы примерно через двадцать один год. Работы по строительству дорог продвигаются со скоростью, составляющей примерно 7 % от необходимого годового темпа. Подключение всех населенных пунктов к водоснабжению, при темпах 2025 года, заняло бы примерно тринадцать лет. Минимальная заработная плата выросла с 5 500 до 6 300 леев при целевом показателе в 10 000.

4. Трудно объяснить те обязательства, которые ничего не стоили. Автоматическое присвоение второй категории преподавательского звания сотрудникам с научными званиями требовало министерского приказа, не связанного с бюджетными расходами и не требующего голосования в парламенте — соответствующий регламент был изменен в тот период, но данное положение так и не было введено. Прямой доступ школ к программе «Европейская деревня» требовал изменения руководства для заявителей, которое осталось без изменений. Наряду с этим стоит невыполненное ключевое обязательство года: во II квартале 2026 года средняя заработная плата в сфере образования составляла 13 810,5 леев по сравнению с 16 895,7 леев в экономике в целом — разрыв примерно в 18 % по сравнению с обещанием выравнивания —, а реформа системы оплаты труда в сфере здравоохранения была отложена до 1 января 2027 года.

5. Две трети программы никто не может проверить. 200 из 325 отраслевых обязательств — 61,5 % — не содержат ни цифр, ни сроков, ни нормативных актов, подлежащих принятию. Обязательство, которое невозможно проверить, невозможно и нарушить; с точки зрения политической ответственности оно не является обязательством. К этому добавляется отдельная проблема прозрачности: по ряду позиций информация, несомненно, имеется у государственного органа, но не публикуется проактивно, хотя это требует Закон № 148/2023.

Что работало

Достижения этого периода реальны, и мы отмечаем их как таковые. Наиболее важным из них является начало в июне 2026 года **первых раундов переговоров с Европейским союзом — по направлениям «Основы» и «Внешние связи»** — после завершения двустороннего скрининга. В **сфере образования** имеется ряд конкретных и поддающихся проверке результатов: увеличение стипендий на 50 % по приоритетным специальностям, национальная программа по предотвращению буллинга, платформа eduresurse.md, новая схема финансирования учреждений дошкольного образования. **Порог регистрации в качестве плательщика НДС** был повышен выше установленного целевого показателя. Были подписаны **двусторонние соглашения о пенсиях**, продвинулось **строительство электросетевого соединения напряжением 400 кВ с Румынией**, а программа «Европейский суд» превысила целевой показатель по количеству финансируемых судов. Тенденция очевидна: достижения сосредоточены там, где администрация могла принимать решения самостоятельно, быстро и без значительных затрат.

Что ухудшилось

Численность населения с постоянным местожительством сократилась за год на **22,9 тыс. человек**, причём основным фактором стала миграция. Уровень абсолютной бедности в 2025 году составил **31,1%** — 40,0% в сельской местности и 46,5% в Южном регионе. Годовая инфляция в августе 2026 года достигла **7%**, а базовая ставка Национального банка за пять месяцев выросла с 5,0% до 9%. Прямые иностранные инвестиции сократились на **5%**. Торговый дефицит достиг **3 335,2 млн евро**, при этом степень покрытия импорта экспортом составила 33,1%. Государственный долг достиг **143,09 млрд леев**, что составляет около 37% ВВП, а расходы на его обслуживание выросли

на **24,8 %** — быстрее, чем любая другая категория государственных расходов. К этому добавляется ряд случаев, которые продемонстрировали либо неспособность институтов выполнять свои функции, либо сохранение практики кумовства и коррупции.

Что мы предлагаем на второй год

Мы формулируем **тринадцать рекомендаций**, сгруппированных по пяти направлениям: ликвидация отставаний и ответственность за результаты; более четкие правила функционирования государства; экономическая стабильность и рост реальных доходов; инвестиции и инфраструктура, оцениваемые по физическому результату, а не по привлеченному финансированию; государственные услуги и административная реформа, оцениваемые по тому, что получает гражданин. Первая из них обобщает остальные: **публичный план ликвидации отставаний** с указанием приоритетов, сроков, ответственного органа и измеримых показателей для каждого невыполненного обязательства.

Уточнение методологии, действующее для всего отчёта: приведённые выше цифры отражают степень выполнения обязательств, а не состояние страны. Сами по себе они не объясняют социальные и экономические показатели и не должны рассматриваться как их причинно-следственное объяснение. Отчёт не утверждает ничего, чего не может доказать.

ЧАСТЬ I. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

1. Что представляет собой данный отчет, а чем он не является

Данный отчет не является оценкой всего срока полномочий — срок полномочий составляет четыре года, а отчет оценивает результаты, достигнутые в течение первого года. Кроме того, в отчете не проводится для каждой отдельной меры оценка качества или степени её реализации, за исключением тех случаев, когда это очевидно и может быть отмечено. В большинстве случаев оценка фактической реализации, например, принятого нормативно-правового акта, потребовала бы комплексного и многоаспектного анализа одной-единственной меры.

В отчете дается оценка степени выполнения предвыборных обещаний, данных правящей партией и в той или иной степени включенных в две программы правительств Мунтяну и Тофана.

Оценка в основном основана на общедоступных данных, при этом по отдельным мерам были запрошены данные у соответствующих ведомств.

2. Методология

Охватываемый период, использованные источники и шкала оценки, примененная к каждому обязательству:

Классификация	Что означает
Выполнено	Обязательство выполнено: принят нормативный акт или получен поддающийся проверке результат.
В процессе реализации	Имеются задокументированные конкретные шаги: зарегистрирован проект, подписан договор, выделен бюджет.
В процессе выполнения, с отставанием от графика	Существуют определенные шаги, но либо они выполняются с задержкой, либо их количество меньше необходимого для данного периода
В процессе выполнения, значительно отстает от графика	Были предприняты определенные шаги, но их недостаточно для достижения поставленной цели
Не выполнено	Не было предпринято никаких действий для выполнения обязательства
Действия, противоречащие обязательству	Действия были предприняты в направлении, противоположном принятому обязательству.

3. Год архитектуры власти

Результаты голосования. На парламентских выборах 28 сентября 2025 года, при явке 52,24 %, избирательный барьер преодолели пять кандидатов:

Кандидат	Голоса	%	Мандаты
Партия «Действие и солидарность»	792 557	50,20 %	55
Избирательный блок «Патриотический»	381 984	24,20 %	26
Избирательный блок «Альтернатива»	125 706	7,96 %	8
«Наша партия»	97 852	6,20 %	6
Партия «Демократия дома»	88 679	5,62 %	6
ИТОГО			101

Парламент. 16 октября 2025 года Конституционный суд подтвердил полномочия 101 депутата; XII созыв парламента был сформирован 22 октября. Игорь Гросу был избран председателем парламента, набрав 55 голосов против 32, отданных за Александра Стояногло. Было сформировано шесть фракций — PAS (55 депутатов), Партия социалистов (17), Партия коммунистов (8), «Альтернатива» (8), «Наша партия» (6), «Демократия дома» — 6 депутатов — и один независимый депутат, Василе Тарлев. «Патриотический блок», избранный единым списком с 26 мандатами, с самого первого заседания разделился на три составляющие.

Правительство Мунтяну. Александру Мунтяну был назначен премьер-министром 24 октября 2025 года. Голосование по утверждению его кандидатуры состоялось 31 октября 2025 года, при этом он получил 55 голосов — все от фракции PAS. В течение срока полномочий не было проведено ни одной перестановки в правительстве. 3 июля 2026 года, спустя восемь месяцев и три дня, премьер-министр объявил о своей отставке, сославшись на следующее: «В тот момент, когда я понял, что больше не могу исполнять свои полномочия в соответствии со своими принципами и убеждениями, я решил уйти». Исполняющим обязанности премьер-министра стал Евгений Осмоческу.

Правительство Тофана. 21 июля 2026 года парламент утвердил правительство во главе с Василе Тофаном 53 голосами; присяга была принесена 22 июля. Двенадцать министров остались на своих постах, а четыре портфеля получили новых руководителей: финансы — Виктория Белоус, сельское хозяйство — Радугу Мустеаца, здравоохранение — Александру Гашнаш, культура — Дан Суручану. 24 июля 2026 года, через два дня после принесения присяги, Радугу Мустеаца подал в отставку. 25 августа 2026 года Евгений Осмоческу перешёл из министерства экономического развития в министерство сельского хозяйства, а на пост министра экономического развития был назначен Клаудиу Насуй, которому в тот же день указом президента было предоставлено гражданство Республики Молдова. Оба принесли присягу 28 августа 2026 года.

Институциональный итог. Один парламент, два сформированных правительства, три премьер-министра — один из них временный — и пять министерств, в которых сменились руководители, причём в министерстве сельского хозяйства за один год сменилось три министра, один из которых пробыл на посту всего два дня. Правительство Тофана в данном отчёте не оценивается (см. раздел 2).

4. Предвыборные обещания и правительственные программы. Три документа и один мандат.

Сравнение трёх документов 1) Предвыборная программа Партии «Действие и солидарность» «ЕС 2028» к парламентским выборам 28 сентября 2025 года — предложение, на основе которого было отдано голосование;

(2) Программа деятельности правительства «ЕС, МИР, РАЗВИТИЕ» (правительство Александру Мунтяну, сформированное 31 октября 2025 года 55 голосами, об отставке было объявлено 3 июля 2026 года); (3) Программа деятельности правительства «Европейская экономика, эффективное государство» (правительство Василе Тофана, приведённое к присяге 22 июля 2026 года 53 голосами, программа опубликована в «Официальном вестнике» 22 июля 2026 года, 147 страниц), важна тем, что отражает изменения, произошедшие между моментом предвыборного обещания или обязательства, моментом прихода к власти и последующей сменой состава правительства спустя почти год пребывания у власти.

Эти три документа описывают одно и то же политическое направление, но не одинаковый уровень приверженности. Между ними наблюдается постепенное снижение конкретности: предвыборная программа содержит самые высокие цифры, программа Мунтяну перенимает их почти полностью, а программа Тофана сохраняет одну часть, сокращает другую и отказывается от остального — нигде не указывая, что она это делает.

По сути, преемственность реальна. Стратегическое направление идентично — вступление в Европейский Союз, рыночная экономика, цифровизация, реформа судебной системы, мирная реинтеграция. Из 16 приоритетов программы Мунтяну ни один не был отброшен как область: 15 отраслевых разделов программы Тофана полностью их охватывают.

С точки зрения методологии программа Тофана представляет собой качественный скачок. Программа Мунтяну насчитывает примерно пятнадцать страниц и 113 обязательств, без сроков, без ответственных учреждений и без показателей. Программа Тофана насчитывает 147 страниц, включает раздел с диагностикой и данными, пять стратегических приоритетов, пятнадцать отраслевых разделов, и каждый раздел заканчивается таблицей «Показатели развития» с базовым показателем и целевым показателем на 2029 год. С точки зрения гражданского мониторинга это документ, явно превосходящий два предыдущих.

Однако в отношении содержания количественных обязательств произошла переоценка, о которой не было объявлено. Удвоение доходов трудоспособного населения — вторая стратегическая цель кампании — больше не сопровождается никакими цифрами. Цель по строительству 3 000 км дорог превращается в 100 км в год. Цель по лесопосадкам в 60 000 гектаров превращается в 7 000 в год. Количество мест в детских садах сокращается с 5 000 до 3 000, а число студентов в системе дуального высшего образования — с 1 000 до 450 в год. Две сферы, которые имели отдельные разделы в предвыборной программе — спорт и молодежная политика — теперь вообще не упоминаются.

Формула, наиболее точно описывающая взаимосвязь между этими тремя компонентами: программа Тофана — это предвыборные обещания, переосмысленные в свете реальности первого года реализации. Более реалистичная, гораздо более измеримая и, в тех пунктах, которые доминировали в предвыборной кампании, менее амбициозная.

4.1. Различие в структуре

Критерий	PAS «ЕС 2028» (сентябрь 2025 г.)	Мунтяну (окт. 2025)	«Тофан» (июль 2026 г.)
Характер документа	Предвыборная программа	Программа правительства	Программа правительства

Критерий	PAS «ЕС 2028» (сентябрь 2025 г.)	Мунтяну (окт. 2025)	Тофан (июль 2026 г.)
Объем	62 страницы	около 15 страниц	147 страниц
Структура	5 стратегических целей, 21 отраслевая глава, 10 мер на первые 100 дней	Видение + 16 отраслевых приоритетов	Видение · Структурные вызовы · 5 стратегических приоритетов · 15 отраслевых глав
Конкретные обязательства	336 мер и показателей	113	несколько сотен, по приоритетным направлениям и мерам реализации
Сроки	2027, 2028, 2029, 2030 (частично)	нет явно указанных сроков	2026, 2027, 2028, 2029, 2030, в зависимости от меры
Показатели с базовым значением	нет	нет	таблица «Показатели развития» в конце каждой главы
Первоначальная диагностика	разделы «Что мы достигли за 4 года», ретроспективные	отсутствует	отдельная глава с данными: ВВП +0,4 % в I кв. 2026 г.; импорт почти в три раза превышает экспорт; почти треть граждан живут в бедности; около 21 % населения в возрасте 63 лет и старше
Механизм отчетности	отсутствует	отсутствует	отсутствует — документ заканчивается таблицей показателей раздела «Культура»

Это различие не носит стилистический характер. Программу без показателей можно оценить лишь на основе интерпретации; программу с базовым показателем и целевым показателем может проверить любой. Однако следует отметить, что наличие показателей не означает наличие механизма отчетности: ни в одном из этих трех документов не указано, кто, в какой форме и с какой периодичностью публикует информацию о ходе работы.

4.2. Что остается неизменным на протяжении всего

Области

16 приоритетов программы Мунтяну нашли отражение в 15 отраслевых главах программы Тофана с двумя изменениями в структуре: «Европейская интеграция» и «Эффективное управление» подняты с уровня отраслевой главы до уровня стратегического приоритета (приоритеты 2 и 3), а «Финансы» становятся отдельной главой, хотя в программе Мунтяну налоговая составляющая входила в раздел «Процветающая экономика».

Цели во всех трех документах идентичны

- инвестиции в размере не менее 6 миллиардов леев в образовательную и научно-исследовательскую инфраструктуру с одинаковой разбивкой во всех трех документах: более 4 миллиардов — в школы и детские сады, более 1,1 миллиарда — в профессионально-технические учебные заведения и более 2 миллиардов — в университеты;
- расширение сети «Образцовых школ» до 90 учебных заведений — к чему программа «Тофан» добавляет оперативное уточнение, отсутствующее в двух других документах: «ввод в эксплуатацию не менее 35 школ из первой волны»;

- ежегодный набор не менее 500 молодых педагогов, из которых не менее 250 — выпускники программ внутри страны — формулировка, взятая дословно из предвыборной программы;
- поддержка трудоустройства не менее 100 000 человек, переформулированная Тофаном как «интеграция в трудовую деятельность не менее 100 000 человек через АНОФМ»;
- 80 % детей с особыми образовательными потребностями должны иметь гарантированное продолжение обучения после гимназии;
- показатель успешной сдачи экзаменов в 9-м классе не менее 80 % по всем предметам и во всех районах — к которому Тофан добавляет ориентир: примерно 71 % по математике в 2025 году.

Европейский календарь

Стратегическая цель № 1 кампании — «Подписание договора о вступлении в ЕС до 2028 года» — у Мунтяну превращается в «Завершение переговоров с Европейским союзом до 2028 года», а у Тофана он детализируется на оперативном уровне: открытие всех шести переговорных кластеров в 2026 году, приоритезация Кластера 1 «Фундаментальные ценности», завершение переговоров и подготовка к подписанию Договора о вступлении к концу 2028 года.

Программа «Тофан» добавляет обязательство, отсутствующее в двух других: «полное выполнение мер, предусмотренных в «Дорожной карте», до конца 2027 года».

3. ЧТО ИСЧЕЗАЕТ ИЛИ СОКРАЩАЕТСЯ

4.3. Что исчезает или сокращается?

Это та часть сравнения, которая напрямую отвечает на вопрос, сформулированный в концепции доклада: от чего отказались в период между предвыборной кампанией и приходом к власти.

Удвоение доходов: от цифры к прилагательному

Предвыборная программа: «Мы намерены повысить минимальную заработную плату с 5 500 леев до 10 000 леев к 2030 году»; «Средняя заработная плата должна достичь не менее 25 000 леев к 2030 году». Программа Мунтяну включает оба этих пункта: «Постепенное повышение минимальной заработной платы до не менее 10 тысяч леев и средней заработной платы до не менее 25 тысяч леев».

Программа Тофана не содержит ни одной из этих двух цифр. Обязательство звучит так: «Минимальная заработная плата будет расти предсказуемо».

Мы не утверждаем, что от этой цели отказались по политическим соображениям. Мы утверждаем, что она перестала быть поддающейся проверке. Гражданин может установить, достиг ли минимальный размер заработной платы 10 000 леев; он не может установить, вырос ли он «предсказуемо».

Дороги: с 3 000 км до 100 км в год

Предвыборная программа, стратегическая цель № 4: «До 3 000 км дополнительных дорог, построенных или отремонтированных к 2029 году, с тем чтобы вся сеть национальных и региональных дорог находилась в хорошем состоянии». Программа Мунтяну: «Модернизация до 3 тысяч км национальных и региональных дорог». За четыре года это означало примерно 750 км в год.

Программа Тофана: «Модернизация или реконструкция не менее 100 км национальных дорог ежегодно за счёт государственного бюджета и внешнего финансирования», плюс «более 500 км местных дорог» в рамках программ «Европейская деревня II» и «Европа рядом».

Соотношение между этими двумя годовыми целями составляет примерно 1 к 7. Однако в целях точности уточним, что новая цель соответствует фактическому выполнению — 206 км отремонтированных дорог в 2025 году и около 210 км, запланированных на 2026 год. Программа «Тофан» не снижает амбиции ниже достигнутого уровня; она приводит их в соответствие с достигнутым уровнем.

Леса: с 60 000 гектаров до 7 000 в год

Предвыборная программа: «Мы обеспечим высадку еще 60 000 гектаров новых лесов». Программа Мунтяну: «Высадка до 60 000 гектаров леса к 2029 году». Программа Тофана: «высадка и восстановление не менее 7 000 гектаров в 2026 году и поддержание устойчивого годового темпа», наряду с новой институциональной мерой — «завершение реформы и объединение 19 лесохозяйственных предприятий».

При темпах 7 000 гектаров в год к 2029 году будет достигнуто примерно 21 000–28 000 гектаров — от трети до половины прежнего целевого показателя. Мы также отмечаем изменение в формулировке: термин «посадка и восстановление» включает в себя не только новые леса, но и восстановленные площади, что делает эти две цифры ещё более трудносопоставимыми.

Детские сады и дуальное высшее образование

Детские сады: предвыборная программа и программа Мунтяну предусматривали не менее 5 000 новых мест; программа Тофана предусматривает 3 000 мест, «созданных или заключенных по контракту», к 2029 году. Сокращение на 40 %, к которому добавляется снижение порога оценки — место, заключенное по контракту, не является функциональным местом.

Дуальное высшее образование: предвыборная программа предусматривала «не менее 1 000 зачисляемых студентов в год», а программа Мунтяну — «1 000 студентов» в дуальном режиме. Программа Тофана предусматривает «не менее 450 зачисляемых студентов в год с планом довести это число до 600 к 2030 году», исходя из заявленного ориентира в 200. Цель остаётся на уровне менее половины обещанного.

Для сравнения отметим, что в случае дуального профессионально-технического образования тенденция обратная: с 2 500 учащихся в год до минимум 2 900.

Цели, которые исчезают без численной замены

- Орошение: предвыборная программа и программа Мунтяну предусматривали восстановление систем централизованного орошения на площади не менее 50 000 гектаров. Программа Тофана затрагивает тему орошения четырнадцать раз, но исключительно в качественном плане — «расширенный доступ к орошению», субсидирование, ориентированное на «модернизацию, технологизацию, орошение» — без указания каких-либо целевых площадей. Слово «гектар» встречается всего один раз во всем документе, в главе, посвящённой окружающей среде.
- «Европейская деревня»: 8 миллиардов леев в предвыборной программе, не менее 9 миллиардов — в программе Мунтяну (вместе с «Европейским двором»). Программа Тофана продолжает предыдущие программы и запускает «Европейскую деревню III» и «Европа рядом II», но без указания суммы.
- Энергоэффективность жилого фонда: 2 510 индивидуальных тепловых пунктов и теплоизоляция 57 многоквартирных домов — цифры идентичны как в предвыборной программе, так и в программе Мунтяну. У Тофана эта сфера имеет собственный подраздел (4.10.5), раскрытый качественно.

- Программа «Горизонт Европа»: 30 миллионов евро в предвыборной программе; у Тофана — «минимум 20–25 миллионов евро, с перспективой до 30 миллионов». Цель сохраняется как перспектива, а не как обязательство.

Две сферы, исчезающие из государственной политики

Спорт имел в предвыборной программе отдельный раздел (VIII) с 22 обязательствами, среди которых увеличение годового бюджета до 1 миллиарда леев, не менее 600 миллионов леев на спортивную инфраструктуру до 2028 года, 400 миллионов на спортивные школы, увеличение с 3 из 10 до 5 из 10 граждан, занимающихся физической активностью, и пилотную программу «Спортивный ваучер». Программа Мунтяну предусматривала «инвестирование до 1 миллиарда леев в год в спорт и запуск пилотной программы «Спортивный ваучер»».

В программе Тофана спорту не посвящено ни одного раздела, ни одной главы, ни одной цели. Слово «спортивный» встречается во всем документе только один раз, между прочим, в перечне в главе о реинтеграции («совместные культурные, образовательные, спортивные и общественные проекты между двумя берегами»). Фраза «физическое воспитание» не встречается вовсе.

Политика в отношении молодежи также имела отдельную главу в предвыборной программе (VII. Молодежь) с 15 обязательствами. В программе «Тофан» слово «молодежь» не встречается ни разу. Молодые люди упоминаются 38 раз, но как бенефициары других политик — молодые педагоги, молодые исследователи, молодежь из Приднестровского региона — а не как сфера с собственными целями.

Это не обязательно означает, что соответствующие политические меры были отменены; они могут присутствовать в отраслевых документах. Это означает, что они больше не фигурируют в действующем программном документе и, следовательно, их больше нельзя отслеживать на его основе.

4.4. Что убрано или добавлено

Сравнение было бы неполным, если бы ограничивалось только сокращениями. Во многих областях программа «Тофан» более амбициозна, чем оба предшествующих ей документа.

Повышенные целевые показатели

- Возобновляемая энергия: с 30 % от общего объема потребляемой энергии (предвыборная программа и программа Мунтяну) до «более 35 % к 2028 году», с указанием конкретных инструментов — конкурентные аукционы, контракты на разницу, доступ к сети, просуматоры и энергетические сообщества.
- Зарплата преподавателей: предвыборная программа предусматривала «базовую заработную плату, по крайней мере равную средней по экономике»; программа Мунтяну не содержала никаких целевых показателей в этом вопросе; программа Тофана предусматривает «не менее 120 % от среднего показателя по экономике», исходя из заявленного ориентира в 101,8 %.
- Дуальное профессионально-техническое образование: с 2 500 учащихся в год до «не менее 2 900 молодых людей, с планом достичь 3 000 к 2030 году».

- Результаты обучения: расплывчатая цель «показатели, сопоставимые с результатами Румынии по PISA» превращается в количественный показатель — не менее 55 % по математике и 60 % по чтению и естественным наукам в рамках PISA 2029, по сравнению с контрольным показателем 44,3 % по математике, 51 % по чтению и 51,4 % по естественным наукам.
- Административно-территориальная реорганизация: от «еще 100 слияний» (предвыборная программа) и «продолжения процесса слияния» (Мунтяну) до «административно-территориальной реорганизации вокруг сильных мэрий с коренной реструктуризацией районного уровня и передачей полномочий, персонала и имущества новым территориально-административным единицам». Это не продолжение, а изменение характера реформы.

Новые обязательства, отсутствовавшие в обоих предыдущих документах

- Уровень занятости населения в возрасте 20–64 лет: с 57 % в 2025 году до 62 % в 2029 году.
- Сокращение дефицита учителей до менее чем 1 000 человек к сентябрю 2027 года.
- Сокращение разрыва между сельскими районами и Кишиневом по математике в 9-м классе как минимум на треть (ориентир: около 24 процентных пунктов).
- Экспорт технологических продуктов и услуг: с примерно 1 млрд евро до 2 млрд к 2029 году.
- Цифровые государственные услуги: 10 полностью оцифрованных жизненных событий и 100 % приоритетных государственных услуг, доступных в цифровом формате, к 2029 году.
- Охват границы современными технологиями: с 25 % до 60 % к 2029 году.
- Энергетика: не менее 1 200 МВт·ч накопленной энергии в аккумуляторах и не менее 100 МВт мощности гибких газовых электростанций к 2028 году; высокоэффективная когенерация на «Термоэлектрика», включая проекты мощностью 55 МВт и подготовку инвестиций в объеме около 250 МВт·э/180 МВт·т.
- Здравоохранение: показатель удержания медицинского персонала, направленного в сельские районы, не менее 85 % через три года; управление качеством во всех государственных больницах с оценкой учреждений и руководителей на основе результативности и удовлетворенности пациентов.
- Туризм: рост числа туристов на 30 % по сравнению с 2024 годом и создание около 5 000 новых рабочих мест; программа «Туризм 2029».
- Рынок капитала: поддержка как минимум 10 местных компаний в целях их листинга.
- Новая программа местного развития — «Европа рядом», наряду с программой «Европейская деревня II».

4.5. Сравнительная таблица количественных целевых показателей

В таблице сопоставляются формулировки из трех документов. Если в каком-либо документе отсутствует цель по данному вопросу, указывается «отсутствует». В колонке «Оценка» сравнивается исключительно действующая программа правительства с предвыборными обещаниями.

Область	ПРОГРАММА «ЕС 2028»	Правительство Мунтяну	Правительство Тофана	Оценка (Тофан против ПАС)
Минимальная заработная плата	10 000 леев к 2030 году	не менее 10 тысяч леев	«будет расти предсказуемо», без конкретной цифры	Цель отменена
Средняя заработная плата	25 000 леев к 2030 году	не менее 25 тыс. леев	отсутствует	Цель отменена
Национальные дороги	до 3 000 км к 2029 году	до 3 тыс. км	не менее 100 км/год	Сокращение примерно в 7 раз
Европейский сельский район	не менее 8 млрд леев	не менее 9 млрд леев (с «Европейским судом»)	более 500 км дорог местных дорог; новые издания, сумма не указана	Без финансовой цели
Леса	еще 60 000 га	до 60 000 га к 2029 году	не менее 7 000 га в 2026 году, устойчивые темпы	Сокращение до 1/3–1/2
Орошение	не менее 50 000 га	не менее 50 тыс. га	качественно обработанная, без площади	Цель заброшенных
Детские сады	не менее 5 000 новых мест	не менее 5 000 новых мест	3 000 мест, созданных или закрепленных по договору	Снижение на 40 %
Возобновляемая возобновляемая	30 % от потребления	до 30 % от потребления	более 35% к 2028 году	Увеличена
Генерирующие мощности	2 электростанции мощностью 55 МВт к 2027 году; запуск одной электростанции мощностью 250 МВт	не менее 300 МВт; накопители мощностью не менее 275 МВт	не менее 100 МВт гибких газовых мощностей + 1 200 МВт·ч накопления энергии к 2028 году	Пересмотрена
Энергоэффективность жилого сектора	2 510 тепловых пунктов; 57 теплоизолированных многоквартирных домов	2 510 точек тепловые; 57 блоков	отдельный подраздел, качественно раскрытый	Без количественной цели
Заполняемость	места для 100 000 человек	поддержка для 100 тыс. человек	100 000 через ANOFM + уровень занятости в возрасте 20–64 лет: 57 % → 62 % (2029)	Сохранено и дополнено
Инвестиции в образование	не менее 6 млрд леев (4 + 1,1 + 2)	не менее 6 млрд леев	не менее 6 млрд леев (4 + 1,1 + 2)	Такая же
Образцовые школы	90 учреждений	90 учреждений	90 + 35, введенных в эксплуатацию в рамках первой волны	Сохранена и уточнена
Молодые педагоги	500 в год, не менее 250 из других регионов страны, 25 % — в области STEM	не менее 500 ежегодно	500 в год, не менее 250 из других регионов страны; дефицит менее 1 000 до сентября 2027 года	Сохранено и дополнено
Заработная плата педагогов	не ниже среднего по экономике	Отсутствует	не менее 120 % от среднего показателя по экономике (ориентир 101,8 %)	Увеличена

Двойное профессионально-техническое образование	2 500 учащихся в год	не менее 2 500 учащихся в год	не менее 2 900, ближе к 3 000 в 2030 году	Увеличена
---	----------------------	-------------------------------	---	-----------

Область	PAS «ЕС 2028»	Правительство Мунтяну	Правительство Тофана	Оценка (Тофан против ПАС)
Двойной университетский	не менее 1 000 студентов в год	1 000 студентов	не менее 450 в год, около 600 в 2030 году (ориентир 200)	Сокращение на 55 %
Иностранные студенты	не менее 3 000 в год	Отсутствует	не менее 3 000 в год	Сохраняется
Выпускники университетов страны	7 из 10	7 из 10	не менее 7 из 10 (пороговое значение менее 60 %)	Сохраняется, с ориентиром
«Горизонт Европа»	30 млн евро	Отсутствует	минимум 20–25 млн евро, около 30 млн	Сокращено в качестве обязательства
Дети с особыми образовательными потребностями	80 % — адаптированное образование	80 % доступ к адаптированному образованию	не менее 80 % с гарантированным продолжением обучения после гимназии	Сохраняется
Экзамены в 9-м классе	не менее 80 % успеваемости	не менее 80 % успеваемости	не менее 80 % (ориентировочный показатель — около 71 % по математике в 2025 году)	Сохраняется, с ориентиром
PISA	«сопоставимые с Румынией»	Отсутствует	не менее 55 % по математике; 60 % по чтению и естественным наукам (2029 г.)	Количественно выражено
Вступление в ЕС	подписание Договора до 2028 года	переговоры завершение к 2028 году	6 кластеров в 2026 году; Договор подготовлен к концу 2028 года; Дорожная карта реализована к концу 2027 года	Сохранен и детализирован
Объединение	еще 100 объединений за 4 года	продолжение процесса	фундаментальная районного уровня с передачей полномочий, персонала и имущества	Изменившаяся по своему характеру
Спорт	1 млрд леев/год; 600 млн инфраструктура; 5 из 10 активных граждан; «Спортивный ваучер»	до 1 млрд леев в год; спортивный ваучер	отсутствует как сфера деятельности	Сфера исчезла
Молодёжь	отдельная глава, 15 обязательств	расплывчатый текст	слово «молодёжь» в документе не встречается	Сфера исчезла
Культурный ваучер	расширение на возрастную группу 16–18 лет и пожилых людей	расширение на возрастную группу 16–18 лет и пожилых людей	расширено с 16 лет	Частично сохранен

4.6. Основной вывод

Программа «Тофан» является продолжением: то же парламентское большинство, то же направление, те же сферы в подавляющем большинстве, тот же временной горизонт — показатели относятся к 2029 году, к концу того же срока полномочий. Разрыва в государственной политике нет.

Однако имеет место изменение договора с избирателем. Шесть из количественных обязательств предвыборной программы больше не имеют числового соответствия в действующем правительственном документе, четыре были существенно сокращены, а две целые сферы исчезли как отдельные направления государственной политики. Об этом изменении не было объявлено как таковом и оно не было публично объяснено; его можно обнаружить лишь путем сравнения этих трех текстов.

В связи с этим в отчете будет использован следующий подход:

1. Предвыборная программа PAS «ЕС 2028» действует в течение всего периода с 28 сентября 2025 года по 28 сентября 2026 года. Она является той платформой, на основе которой проходило голосование, и не изменяется в связи со сменой правительства. Программа Мунтяну не оценивается отдельно.
2. Программа Тофана не оценивается с точки зрения степени выполнения — срок её действия начинается 22 июля 2026 года. Её можно будет оценить в ходе следующего ежегодного оценочного цикла.

Уточнение по вопросу справедливости

Пересмотр целевого показателя в сторону достижимого уровня сам по себе не является нарушением обязательств. Правительство, заменяющее невыполнимое обещание на выполнимое, поступает ответственно, и пример с дорогами это подтверждает: 100 км в год — это цель, совместимая с реальными объёмами строительства, в то время как показатель в 750 км в год никогда не достигался.

Проблема заключается не в пересмотре целей, а в сопровождающем его молчании. Нигде в программе Тофана не говорится, что цель в 3 000 км становится 100 км в год, что цель в 60 000 гектаров становится 7 000 в год, что цель удвоить доходы больше не имеет конкретной цифры или что спорт и молодежь больше не имеют собственных целей. Документ объёмом 147 страниц, в котором зафиксированы базовые показатели, мог бы также содержать раздел о том, что больше не является целью и почему.

ЧАСТЬ II. ОБЕЩАНИЯ ПРОТИВ ДОСТИЖЕНИЙ

В этой части проводится сравнение, пункт за пунктом, того, что было обещано 28 сентября 2025 года, с тем, что было сделано к 28 сентября 2026 года. Она основана на трёх отдельных списках, взятых из предвыборной программы «ЕС 2028», и на приложенных таблицах мониторинга:

- **10 мер, запланированных на первые 100 дней** правления (раздел 5);
- **пять стратегических целей** четырёхлетнего срока полномочий (раздел 6);
- **325 отраслевых мер** программы, распределённых по 18 главам (раздел 7).

Эти три списка не являются взаимоисключающими: меры на 100 дней и стратегические цели в сокращённом виде повторяют обязательства, которые также фигурируют в отраслевых главах. Мы рассматриваем их отдельно, поскольку режим их отчетности различен — первые имеют собственный срок, вторые — четырехлетний горизонт, а третья группа представляет собой собственно предвыборную программу. Итоговые цифры не суммируются.

Необходимое предупреждение перед приведением каких-либо цифр. Один год составляет 25 % срока полномочий. Ничто из того, что будет сказано далее, не следует воспринимать как вердикт по итогам срока полномочий. По прошествии первого года можно сказать лишь о том, ведёт ли наблюдаемый темп к поставленной цели или нет — и, главное, какие обязательства уже были фактически списаны со счетов.

5. 10 мер на первые 100 дней

Правительство Мунтяну вступило в должность 31 октября 2025 года. Срок в 100 дней истек, следовательно, примерно 9 февраля 2026 года. Мы оценивали каждое мероприятие по истечении этого срока, а не по окончании отчетного периода; в тех случаях, когда результат появился позже, мы прямо об этом указываем, но обязательство в рамках 100 дней остается невыполненным в установленный срок.

№	Обещанное действие	Категория	Основной вывод
1	Завершение строительства 200 км местных дорог	Требуется проверка	Отсутствуют обобщенные публичные данные по местным дорогам. Имеющиеся цифры (206 км в 2025 году) относятся к национальным и региональным дорогам. Невозможно проверить по открытым источникам.
2	Ваучер для молодежи на сумму 2 000 леев на культурные и спортивные расходы	Частично выполнено — ниже обещанных показателей	Программа «Культурный ваучер» с 15.01.2026 года была расширена и теперь распространяется на молодых людей в возрасте 16 лет. Сумма осталась 1 000 леев, а не 2 000, а спортивная составляющая не покрывается.
3	Начало реконструкции первых 20 образцовых школ	Не выполнено	22.03.2026 — через полтора месяца после срока — МОН сообщило о 10 школах. Согласно определению, применяемому с июля 2026 года (фактически выполненные работы), их было 3.

№	Обещанное мероприятие	Оценка	Основной вывод
4	Открытие 50 социальных столовых	Не выполнено	Социальные столовые создаются местными органами власти и частными поставщиками. Пакет мер от 23.12.2025 обновил нормативную базу (отменив постановление правительства № 1246/2003), но не создал линию финансирования, без которой обязательство не могло быть выполнено.
5	Дополнительное финансирование ещё 100 дворов в Кишинёве	Выполнено — превышено	26.11.2025, через 25 дней после вступления в должность, правительство включило ещё 380 дворов в инвестиционную программу на 2025–2027 годы. Итого «Европейский двор»: 469 дворов, более 1,7 млрд леев из ФНДРЛ.
6	Расширение критериев применения закона о репатриации диаспоры	Не выполнено	Закон от 29.12.2025 был принят, однако критерии доступа были изменены лишь в части характеристик оборудования, ввозимого в страну. В разделе «Диаспора» той же программы предусмотрена цель — не менее 1 000 бенефициаров — которую в списке «100 дней» не упомянуто. Срок вступления закона в силу — 31 декабря 2026 года. Таким образом, с точки зрения количественной цели программы, данная задача считается невыполненной.
7	Фонд финансирования собственных взносов органов местного самоуправления	Не выполнено	Появляется только в апреле 2026 года в Концепции «Сильные мэрии» — документе, отражающем политику, а не нормативном акте, без указания объема, источника финансирования, срока или ответственного лица.
8	Повышение верхнего предела НДС до 1,5 млн леев	Выполнено — превышено	Предельный уровень был повышен с 1,2 до 1,5 млн. леев с 01.01.2026 г., а по результатам голосования от 19.02.2026 г. — до 1,7 млн. леев с 01.03.2026 г.
9	Законодательство для мелких производителей: специальные полки, бренд «Произведено в Молдове», пять региональных рынков	Не выполнено	Ни по одному из этих трёх компонентов не было найдено публичных доказательств, подтверждающих их реализацию.
10	Налоговая льгота на расходы на обучение, 20 тыс. леев	Реализовано	Вычет в размере до 20 000 леев в год применяется с 01.01.2026, суммируясь для всех категорий получателей (Закон № 318/2025). Расширено по сравнению с первоначальной формулировкой.

Итоги «списка 100 дней»: 3 меры выполнены — из них две с превышением запланированных показателей —, 1 выполнена частично, 5 не выполнены и одна не может быть проверена по открытым источникам.

Такое распределение не случайно. Три выполненных меры имеют одну общую черту: они осуществлялись на основании решения, которое правительство могло принять самостоятельно и немедленно — решение о включении в инвестиционную программу, уже подготовленное изменение Налогового кодекса, налоговый вычет. Пять нереализованных мер, в свою очередь, также имеют общий элемент: каждая из них требовала создания новой бюджетной статьи (социальные столовые, фонд софинансирования органов местного самоуправления), объема работ, который невозможно выполнить за 100 дней (20 образцовых школ), или изменения критериев, влияющих на количество бенефициаров (репатриация). Дело не в отсутствии административной воли, а в несоразмерности обещания: четыре из десяти мер, запланированных на

первые 100 дней, не были выполнены, что указывает либо на обещания, сформулированные без реалистичной оценки, либо на неспособность реализовать их в объявленные сроки.

Стоит обратить внимание на два методологических замечания, поскольку они повторяются на протяжении всего отчета. Первое: **сокращенное обязательство теряет свой показатель**. Пункт 6 списка «100 дней» обещает «расширение критериев применения закона о репатриации»; то же обязательство в главе «Дiaspora» обещает, что «число бенефициаров достигнет не менее 1 000». Сокращённый список не содержит этой цифры, а официальный отчёт ссылался именно на сокращённый список. Во-вторых: **выполнение плана не обязательно является заслугой данного периода**. 469 дворов в Кишиневе — это реальный результат, но он вписывается в уже существовавшую инвестиционную программу, расширение которой уже было в процессе реализации — в отличие от 50 социальных столовых, которые потребовали бы создания нового механизма.

6. Пять стратегических целей

Стратегические цели охватывают весь срок полномочий — 2028, 2029 или 2030 год, в зависимости от ситуации. Их нельзя объявить достигнутыми или не достигнутыми по истечении одного года. Что можно измерить, так это **темп**: соотношение между тем, что было сделано в первый год, и тем, что следовало бы сделать, чтобы цель оставалась достижимой.

	Цель	Общая характеристика	Темп, наблюдаемый в первый год
O1	Подписание договора о вступлении в ЕС до 2028 года	В процессе реализации — наблюдается прогресс, но темпы недостаточны для достижения цели	По состоянию на 04.11.2025 г. в Пакет по расширению отмечается завершение скрининга и принятие дорожных карт. 16.06.2026 г. были открыты первые два кластера переговоров — «Основы» и «Внешние связи». Это самый важный результат года. Однако невыполненные задачи в дорожных картах № 275 и № 276 касаются именно этого кластера.
O2	Удвоение доходов трудоспособного населения за 4 года (минимальная заработная плата — 10 000 леев)	В процессе реализации — темпы ниже необходимых	Минимальная заработная плата выросла с 5 500 до 6 300 леев (+14,5 %), прогнозируемая средняя заработная плата — с 16 100 до 17 400 леев (+8 %). Для достижения целевого показателя потребуется ещё совокупный рост примерно на 59 %.
O3	Удвоение объема внутреннего экспорта к 2030 году	В процессе реализации — темпы ниже необходимых	Объем, по данным национальных счетов (BNS): Период Экспорт товаров и услуг, объем в 2025 году +4,4 % I полугодие 2026 г. +12,2% Это решающая серия данных: она является официальной, выражена в объеме (исключает как инфляцию, так и валютный курс) и охватывает как товары, так и услуги — то есть именно тот объект, на который распространяется обязательство. Кроме того, это щедрый показатель по отношению к правительству, поскольку он включает реэкспорт, который обязательство исключает.
O4	До 3 000 км построенных или отремонтированных дорог к 2029 года	В процессе реализации — значительно ниже необходимого темпа	206 км отремонтировано в 2025 году (из которых лишь 15,39 км — капитальный ремонт) и около 210 км запланировано на 2026 год — примерно 7 % от годового целевого показателя. При таких темпах цель не может быть достигнута.

	Цель	Оценка	Темпы, наблюдавшиеся в первый год
О5	Программа по продвижению национальной культуры и традиций в стране и в диаспоре	Частично выполнено	Упомянутые программы — Diaspora Engagement Hub и «Доступ к культуре» — существовали до отчетного периода. В версии 2026 года появился новый элемент (партнерство с некоммерческими организациями), но никаких новых программ создано не было.

Пять целей четко делятся на две группы. **Только одна из них была реализована благодаря благоприятным внешним решениям и эффективной административной работе** — открытие кластера «Основы» 16 июня 2026 года является наиболее значимым результатом всего периода. **Три цели имеют измеримый арифметический разрыв** между темпами первого года и необходимыми темпами: доходы, дороги и, в конечном счёте, экспорт. **Одна цель не поддаётся проверке** из-за отсутствия рядов данных, а последняя была достигнута с помощью уже существующих инструментов.

Отставание по показателю О4 стоит запомнить в качестве ориентира для всего отчета. Обязательство по строительству 3 000 км за пять лет означает 600 км в год. Фактический темп составляет около 210 км. Это не провал в исполнении — администрация отремонтировала дороги, — а несоразмерное с самого начала обязательство с учётом поглощающей способности и бюджета Дорожного фонда. То же самое замечание относится и к О2: рост минимальной заработной платы на 14,5 % за год — это реальный рост, но поставленная цель требовала другого порядка величины.

7. Отраслевые обязательства

325 отраслевых мер предвыборной программы распределены по 18 разделам. В таблице ниже представлено их распределение по разделам и степеням выполнения. Для удобства чтения близкие категории были сгруппированы: «Выполнено» включает полное, частичное и формальное выполнение; «В процессе выполнения» включает также пункты с хорошим прогрессом; «Отстает от графика» включает пункты, отстающие от графика и значительно отстающие от графика. Подробное распределение по всем одиннадцати ступеням шкалы приведено в разделе 8.

Примечание о методологии. Нумерация мер соответствует предвыборной программе PAS «ЕС 2028», которая включает 336 пунктов. Одиннадцать из них представляют собой заглавные формулировки, которые вводят группы мер, не являясь при этом отдельно оцениваемыми обязательствами (пункты 23, 31, 42, 49, 91, 144,

203, 209, 214, 218 и 222). Они не были оценены — отсюда и общее число обязательств, равное 325. Следовательно, диапазоны, указанные в названиях глав, отражают нумерацию в предвыборной программе, а не количество пунктов, оцененных в соответствующей главе.

Глава программы	Всего	Выполнено	В процессе реализации	Отстает от графика	Не выполнено	Непроверенные
II. Экономика и налоговые меры	51	2	17	23	9	0
III. Программа экономического роста ЕС	10	0	0	10	0	0

Раздел программы	Итого	Выполнено	В процессе реализации	Отстает от графика	Не выполнено	Непроверено
IV. Образование и научные исследования	69	13	38	8	9	1
V. Инфраструктура	22	1	11	6	4	0
VI. Диаспора	7	1	3	2	1	0
VII. Молодежь	15	0	7	6	2	0
VIII. Спорт	22	1	4	2	14	1
IX. Социальная защита	29	3	14	5	7	0
X. Здравоохранение	29	2	17	7	3	0
XI. Правосудие	4	0	0	3	1	0
XII. Культура	8	1	0	3	4	0
XIII. Сельское хозяйство	11	1	2	8	0	0
XIV. Среда	11	1	8	1	0	1
XV. Реинтеграция страны	3	0	3	0	0	0
XVI. Энергетика	12	0	11	0	1	0
XVII. Внешняя политика	4	0	4	0	0	0
XVIII. Кишинёв и городское развитие	10	0	7	1	1	1
XIX. Модернизация государственных услуг	8	0	7	1	0	0
ИТОГО	325	26	153	86	56	4

7.1. Краткий отчет об оценке обязательств ПАС по направлениям

II. Экономика и фискальные меры (меры 1–55)

Из 51 оцениваемого обязательства два выполнены, 40 находятся в процессе выполнения (16 — с отставанием от графика и 7 — со значительным отставанием), а девять не выполнены. Наиболее конкретные результаты касаются **финансирования предпринимателей**: в первом полугодии 2026 года ODA перечислила гранты на сумму 91,4 млн леев 383 предприятиям, программа FACEM Impact предоставила долгосрочные кредиты на сумму 45,5 млн леев 18 компаниям, а программа региональной государственной помощи была расширена до 4 млрд леев. На **рынке капитала** Международная фондовая биржа Молдовы была аккредитована 24 августа 2026 года, но торги на ней ещё не начались. Реализованы лишь **повышение порога регистрации по НДС** (до 1,7 млн леев с марта 2026 года) и **указание страны происхождения** на полках (с 10 августа 2026 года, с проблемами при внедрении).

Количественные целевые показатели остаются недостижимыми: ни один из четырёх обещанных технологических парков не был создан (было присвоено три статуса «промышленного парка»); четыре объявленных новых частных инвестиционных проекта (364 млн евро) не относятся к секторам, предусмотренным для «якорных» компаний; бюджет на продвижение страны вырос с 3,85 до 4,16 млн леев, а не в пять раз; на обучение безработных предусмотрено около 50 млн леев, а не 150; а закон о коротких цепочках поставок вступает в силу только в феврале 2027 года. Не выполнены обязательства по **обеспечению налоговой предсказуемости** (изменения в налоговом законодательстве не чаще одного раза в два года, налоговый календарь на четыре года), предварительно заполненные декларации для МСП, уплата НДС по месту продажи, возмещение до 40 % инвестиционных кредитов, программа «Второй шанс», единый знак «Произведено в Молдове», сокращение бюрократии при выходе на рынки и национальный аудит информационных систем.

Вывод: в экономике в первый год были расширены существующие инструменты финансирования, однако обещания о налоговой стабильности не были выполнены, а инвестиции и доходы растут значительно ниже темпов, требуемых целевыми показателями на 2030 год (реальная средняя заработная плата: +2,3 %).

III. Программа экономического роста ЕС (меры 56–65)

Все 10 обязательств находятся в стадии реализации, но выполнение девяти из них значительно отстает от графика. План роста **на 2025–2027 годы**, предусматривающий финансирование в размере **1,9 млрд евро**, демонстрирует наибольший разрыв между мобилизованным финансированием и фактическими результатами. Строительство **интермодального терминала в Кишиневе** так и не началось, а в отношении **мультимодального логистического комплекса в Берещах** пока ведётся подготовка документации. В железнодорожной сфере есть конкретный результат — реконструированный и прошедший испытания участок Кантемир–Фалчу, но он представляет собой лишь часть общей программы восстановления железнодорожной инфраструктуры. На **Кишиневской кольцевой дороге** один участок завершен, остальные находятся в стадии подготовки. Наиболее продвинутым проектом является **линия 400 кВ Вулчанешти–Кишинев**, которая завершена и проходит испытания, но ещё не введена в полноценную коммерческую эксплуатацию. Аудит Счетной палаты по **проекту «Европейская деревня»** указывает, помимо темпов, на проблемы с качеством выполнения работ.

Вывод: в рамках Плана роста привлечение финансовых средств гораздо более заметно, чем его преобразование в готовую и функционирующую инфраструктуру.

IV. Образование и научные исследования (мероприятия 66–135)

Из 69 обязательств 11 выполнены, одно — почти выполнено, одно — выполнено частично, 46 находятся в процессе реализации (шесть — с хорошим прогрессом, восемь — с отставанием от графика или значительным отставанием), девять — не выполнены, а одно — не поддается проверке. Достигнутые результаты представляют собой в основном **разовые меры для учителей и учащихся**: пособие на учебные материалы, распространенное на сферу профессионально-технического образования; стипендии,

увеличенные на 50 % для

дефицитные педагогические специальности, бесплатные курсы по цифровым навыкам, досрочный доступ к учительской степени для учителей с цифровым сертификатом B2 или сертификатом C1 по румынскому языку, повышение заработной платы экзаменаторов, национальная программа по борьбе с буллингом, национальная платформа цифровых ресурсов, ресурсные центры в детских садах, новая схема финансирования детских садов, новые требования к учебникам, дуальное высшее образование и двуязычные группы (гагаузско-румынские) в АУТ Гагаузия.

Невыполненными остались именно обязательства, касающиеся **статуса и доходов педагогических работников**: средняя заработная плата и базовый оклад на уровне среднего показателя по экономике, почасовая оплата на уровне стандартной ставки (включая поощрения за многоязычное образование), бесплатное питание и льготы по программе «Первый дом» для учителей. Два невыполненных обязательства требовали лишь принятия административного акта: автоматическое присвоение II педагогической степени обладателям научных званий и прямой доступ школ к программе «Европейская деревня». Значительно отстают от запланированных темпов прием 1 000 студентов ежегодно в систему дуального образования и расширение сети «Образцовых школ» до 90 учебных заведений.

Вывод: в сфере образования выполнено больше обязательств, чем в любой другой области, но речь идет о единичных мерах; обещания, имеющие значительное влияние на доходы учителей, не были выполнены.

V. Инфраструктура (меры 136–158)

Из 22 оцениваемых обязательств одно формально выполнено, 17 находятся в процессе реализации (шесть — значительно отстают от графика, четыре — демонстрируют хороший прогресс) и четыре не выполнены; ни одно из них не выполнено в полном объеме. Наиболее значительный прогресс наблюдается на **железнодорожном коридоре**: на участок «Север–Центр» (Валчинец–Бэлцы–Унгени–Кишинев–Кайнары) было выделено более 53 млн евро, из которых 32 млн евро — грант ЕС, а на Южном коридоре (Бендеры–Басарабеаска–Этулия–Джурджулешти) работы на участке протяженностью 233 км находятся на продвинутой стадии реализации, при этом инвестиции со стороны ЕБРР и ЕС превышают 150 млн евро. Прогресс наблюдается также в проекте **электрифицированной линии Унгени–Яссы** (тендер «Design & Build» на сумму свыше 5,6 млн евро, срок выполнения — 24 месяца, синхронизированный с процедурой SRCF в Яссах) и в **проекте системы взвешивания в движении** (утверждены регламент и техническая концепция, выбраны пять пилотных участков). Железнодорожный пограничный пункт **Кантемир–Фалчу** был официально вновь открыт 22 апреля 2026 года, однако фактическое функционирование не подтверждено.

Наибольший разрыв по-прежнему наблюдается в **сфере дорог**: из обещанных 3 000 км национальных и региональных дорог в 2025 году было отремонтировано 206 км, из которых лишь 15,39 км — капитальный ремонт, а на 2026 год запланировано около 210 км региональных трасс и восемь мостов с бюджетом Дорожного фонда около 1,8 млрд леев; по словам министра, более 50 % трасс находятся в плохом состоянии. **Автомагистраль Яссы–Унгени–Кишинев–Одесса** находится на стадии проведения тендера на технико-экономическое обоснование участка Унгени–Будешти (около 125 км), финансируемого из Дорожного фонда, при этом полное финансирование пока не определено. Из **четырёх мостов через Прут** строительство ни на одном из трёх новых ещё не началось — по состоянию на 22 августа 2026 года технико-экономические обоснования находились на согласовании, при этом контракты на проектирование были подписаны в феврале 2025 года, — а мост Унгени–Унгени уже строился до выборов (в августе 2026 года было выполнено 55 % работ). Что касается **водоснабжения и канализации**, то при темпах 2025 года (+36 населённых пунктов в год) подключение оставшихся примерно 472 населённых пунктов заняло бы около 13 лет, а Национальная программа на 2026–2030 годы, утверждённая 12 августа 2026 года с бюджетом около 598 млн леев, заменяет цель «все населённые пункты» целями, выражёнными в процентах от населения (95 % доступа к водоснабжению, 65 % канализации). Программа **«Европейская деревня»** продолжалась без перерыва, но без нового раунда: выполняется портфель проектов, утверждённый до выборов, а ассигнования на местную инфраструктуру после корректировки от 2 сентября 2026 года составляют около 1,28 миллиарда леев — две трети от годового темпа, необходимого для обещанных 8 миллиардов. Невыполненными остаются четыре обязательства в сфере

жилья и санитарии: стимулирование строительства 25 тысяч **жилых домов** в пригородном кольце Кишинёва (6 250 в год, при том что за год во всей стране было введено в эксплуатацию 333 000 м², что является самым низким показателем за последние семь десятилетий), поиск ресурсов для сетей электроснабжения, водоснабжения и канализации за пределами столицы, **Национальная стратегия в сфере жилищного строительства** (без каких-либо доказательств её разработки или общественных консультаций) и ликвидация **свалок**, где по-прежнему остаётся около 2 000 несанкционированных свалок, а в программе правительства цель была изменена с «более 300» на «до 300».

Вывод: в сфере инфраструктуры наблюдается реальный прогресс там, где финансирование является внешним и осуществляется на договорной основе — это железная дорога, порт, но строительство дорог, автомагистралей, мостов через Прут, водоснабжение и жилищное строительство продвигаются темпами, несовместимыми с целями, поставленными на этот срок полномочий.

VI. Диаспора (меры 159–165)

Из семи обязательств одно выполнено частично, пять находятся в процессе реализации (два из них значительно отстают от графика), а одно не выполнено. Наиболее заметный прогресс достигнут в **области двусторонних соглашений**: подписаны соглашения о социальном обеспечении с Канадой, Украиной и Словакией, вступило в силу соглашение с Ирландией о водительских правах, а переговоры с другими государствами продолжаются. Для **инвестиций диаспоры** появились новые инструменты («Buy Diaspora», компонент для мигрантов в рамках программы CREȘTEM IMM), а сеть **почетных консулов** расширилась за счет четырех консульств, однако не были обеспечены ни право диаспоры на участие во всех механизмах поддержки, ни отдельная сеть консулов с экономическими полномочиями. Значительно отстают **региональные центры репатриации**, которые так и не были созданы, и **культурные гранты**, бюджет которых не был утроен. **Репатриация** не реализована: закон смягчил лишь ограничения на ввоз легковых автомобилей, но не условия доступа, а цель в 1 000 бенефициаров в год по-прежнему далека от среднего показателя около 137 человек в год по прежней системе.

Вывод: результаты сосредоточены в сфере дипломатии и небольших инструментов финансирования; обязательства, непосредственно направленные на возвращение на родину, не принесли обещанного эффекта.

VII. Молодежь (мероприятия 166–180)

Из 15 обязательств 13 находятся в процессе реализации (шесть — с отставанием от графика или со значительным отставанием), а два — не выполнены. Наиболее ощутимые результаты касаются **прямой финансовой поддержки**: с 1 сентября 2026 года стипендии выросли как минимум на 40 %, надбавки для молодых преподавателей были дифференцированно увеличены, а бюджет для молодых предпринимателей вырос примерно на 31,5 %. Однако ни одно из этих увеличений не достигает обещанного удвоения или повышения на 50 %. **Институциональные реформы** (набор на государственную службу, дуальное образование, оплачиваемые стажировки) продолжают механизмы, существовавшие до начала мандата, а в отношении **программы «Эразмус+»** и **признания дипломов в ЕС** меры носят подготовительный или частичный характер. Наибольшие отклонения наблюдаются в отношении **количественных целевых показателей**: около 260 получателей в месяц по программе «+3 000» по сравнению с обещанных 15 000, а гранты для молодежных организаций остались на уровне 2025 года. **Программа «Первый дом» для молодых учителей** не реализована, а общая программа была закрыта для новых заявок с апреля 2026 года.

Вывод: в сегменте «Диаспора–Молодёжь–Спорт» молодежная сфера демонстрирует наибольшее количество конкретных результатов, но почти все они не достигают заявленных показателей.

VIII. Спорт (мероприятия 181–202)

Из 22 обязательств 14 не выполнены, одно не поддается проверке, шесть находятся в процессе реализации (два — с отставанием от графика) и одно выполнено частично. Основным результатом является **стратегическая основа**: программа «Спорт 2030» и новый

Положение о спортивных школах, причем последнее не содержит обещанной формулы финансирования. Ряд обязательств не нашли отражения даже в принятой программе: олимпийская база в Хырбоваце, программа «Инвестируй в тренера» и спортивный ваучер. **Финансирование и инфраструктура** увеличились в отдельных случаях, но без сводных данных, которые бы показывали приближение к 1 миллиарду леев в год или к 600 миллионам леев на инфраструктуру. Наиболее явный дефицит касается **заработной платы**: тренеры, директора спортивных школ и спортивные врачи не получили целевых повышений, а принятие нового закона о заработной плате было отложено до 2027 года. Направление **«Спорт для всех»** практически не затронуто: ежедневный час физической активности, гранты для клубов, программа Erasmus+ Sport и спортивный ваучер не реализованы.

Вывод: в сфере спорта первый год принёс политические документы, но практически не оказал никакого влияния на заработную плату, массовый спорт и обещанные номинальные инвестиции.

IX. Социальная защита (меры 203–236)

Из 29 оцениваемых обязательств 19 находятся в процессе реализации (пять — с отставанием от графика), два — частично выполнены, одно — формально выполнено и семь — не выполнены. Минимальная заработная плата увеличилась с 5 500 до **6 300 леев** с 2026 года, а прогнозируемая средняя заработная плата составляет **17 400 леев**, что далеко от целевых показателей в 10 000 и 25 000 леев. **Пенсии** были индексированы на 6,84 % с апреля 2026 года, но этот рост остаётся недостаточным по сравнению с инфляцией, поэтому обязательство считается выполненным лишь формально. Наиболее весомые результаты достигнуты в **сфере пенсионных соглашений** (соглашение с Италией, вступающее в силу с сентября 2025 года, новые соглашения с Украиной и Швейцарией, ратификация соглашения со Словакией) и в **сфере детских садов**, где бюджет программы вырос с 18 до 385 млн леев на 2026–2027 годы, с целью создания более 5 000 новых мест. Также были приняты решение об отмене требования о наличии брака для получения пособия по беременности и родам, платформа e-Zilier и пакет из 14 постановлений по реорганизации социальных служб, а цель по трудоустройству 25 000 человек с поддержкой в 2026 году соответствует темпам, необходимым для достижения показателя в 100 000 человек за четыре года.

Не реализованы: надбавка к пенсии для лиц, родившихся до 1945 года, программы «Мобильность для достоинства» и «После 16», программа для семей с тремя и более детьми, увеличение субсидии для людей с инвалидностью, трудоустроенных на специализированных предприятиях, учебные материалы для молодых родителей и удвоение числа студентов пожилого возраста.

Вывод: в сфере социальной защиты наблюдается ощутимый прогресс в области детских садов, пенсионного обеспечения и занятости, однако ни одна из обещанных новых программ для пожилых людей, многодетных семей и людей с инвалидностью не была реализована.

X. Здравоохранение (меры 237–265)

Из 29 обязательств два выполнены, 24 находятся в процессе реализации (семь из них — с значительным отставанием от графика), а три не выполнены. Реальный прогресс наблюдается в **области цифровизации** (Программа цифровизации и инноваций в здравоохранении на 2025–2030 годы, электронная медицинская карта, интеграция электронных рецептов и реестров, система ERUSS для управления кадровыми ресурсами), а также в **сфере скрининга и профилактики**: скрининг шейки матки был расширен за счёт тестирования на ВПЧ и электронного уведомления, а программы по охране психического здоровья, вакцинации и борьбе с антимикробной резистентностью продолжают. Реализуются **программы вспомогательной репродукции человека** (ЭКО, финансируемое за счет обязательного медицинского страхования, с новыми услугами, заказанными Национальным агентством медицинского страхования в 2026 году) и **биобанк**. Значительно отстают региональные больницы в Бельцах и Кагуле, **медицинская реабилитация** (несколько районных больниц все еще находятся на стадии проектирования), субсидируемые **стоматологические услуги** для пенсионеров и людей с ограниченными возможностями, а также **оплата труда медицинского персонала**, реформа которой была отложена до 1

января 2027 года. Не реализованы закон о телемедицине, закон о качестве медицинской помощи и проект Университетской больницы.

Вывод: в сфере здравоохранения ведутся реформы и достигнуты некоторые конкретные результаты, но наиболее важные для граждан обещания (заработная плата врачей, субсидированная стоматологическая помощь и реабилитация) остались невыполненными.

XI. Правосудие (меры 266–269)

Ни одно из четырёх обязательств не выполнено: три находятся в процессе реализации, все с большим отставанием от графика, а одно не выполнено вовсе. **Проверка** кандидатов — единственное мероприятие с количественно измеримыми результатами: из 204 уведомлённых кандидатов 114 выбыли из системы — 44 не прошли проверку, а 70 уволились или сняли свои кандидатуры —, и только 70 были утверждены, то есть 34 % от числа уведомлённых; 16 дел оставались нерешёнными, из них 13 — в антикоррупционных коллегиях Кишинёвского суда, где по состоянию на 21 августа 2026 года ни одна оценка не была завершена. **Проверка прокуроров** остаётся основной задержкой: из 131 человека 30 прошли проверку, 4 не прошли, а 85 числятся без каких-либо результатов, а в PCCOCS 63 из 64 прокуроров не прошли оценку — 98,4 % от соответствующего корпуса, спустя почти три года с момента начала процесса и именно в том учреждении, полномочия которого были ограничены законом от 11 июня 2026 года.

Рассмотрение дел о коррупции: судебная антикоррупционная структура была создана до рассматриваемого периода (закон принят во втором чтении 3 июля 2025 года), а её введение в действие задерживается — после четырёх последовательных конкурсов ни один судья не был назначен в Центральный апелляционный суд, а 15 должностей в Антикоррупционной коллегии дважды за три месяца выставлялись на повторный конкурс; единственное новое законодательное изменение за этот период — перераспределение полномочий между CNA, PA и PCCOCS — было принято вопреки явно выраженной позиции Антикоррупционной прокуратуры, которая предупредила, что оно будет иметь «эффект, противоположный преследуемой цели». В сфере **возврата преступных доходов** «коренная реформа» свелась к транспонированию европейской директивы, инициированной ещё до начала предвыборной кампании: гражданская конфискация осталась на стадии концепции, институциональная составляющая исчезла при включении в программу правительства, а государство отчитывается об арестах активов вместо их возвращения — 192 миллиона леев арестовано по сравнению с 11 миллионами, фактически возвращёнными в 2025 году. **Реформа доступа к профессии судьи и прокурора**, а также предложение Института подготовки судей (INJ) по обучению находились, спустя десять месяцев после вступления в должность, на стадии создания рабочей группы (23 июля 2026 года), а единственное принятое законодательное изменение не реформирует доступ, а снижает порог выхода из INJ.

Вывод: у судебной системы есть только один измеримый результат — проверка судей, которая почти завершена, в то время как проверка прокуроров, рассмотрение дел о коррупции и возвращение преступных доходов по прошествии года либо заблокированы, либо сведены к формальным мерам.

XII. Культура (меры 270–277)

Из восьми обязательств одно выполнено, три находятся в процессе реализации (два — с отставанием от графика, а одно — со значительным отставанием), а четыре не выполнены. Выполнено обязательство **в области культурной дипломатии:** Республика Молдова впервые приняла участие с национальным павильоном в Венецианской биеннале, была представлена на Лейпцигской книжной ярмарке четырьмя авторами, чьи произведения переведены на немецкий язык, присоединилась к программе «Креативная Европа» и объявила конкурс на звание «Культурная столица Европы 2033». **Культурный ваучер** был распространён на молодых людей от 16 лет, но не на пожилых. Что касается **культурного наследия**, специальный фонд существует с 2024 года, а реставрационные работы того периода (четыре памятника) финансировались ЕС; «Программа развития книжного дела на 2024–2030 годы» не существует как отдельный документ. Бюджет Министерства культуры впервые превысил один миллиард леев, но

не было обеспечено дополнительное финансирование **детских театров**, национальных программ **художественного образования** (бюджет программы «Доступ к культуре» сократился с 50 до 15 миллионов леев), строительство **Филармонии** (без решения, места размещения или финансирования) и нового учебного корпуса **АМТАР**.

Вывод: культура обрела международную известность и рекордный бюджет, но ни одна из обещанных номинальных инвестиций не была начата.

XIII. Сельское хозяйство (меры 278–288)

Из 11 обязательств одно выполнено, а десять находятся в процессе реализации, из которых пять выполняются значительно с отставанием от графика, а три — с отставанием от графика. Единственное выполненное обязательство — **указание страны происхождения** на продуктах питания в супермаркетах. Из **субсидирующего фонда** на 2026 год, составляющего около 2,33 млрд леев, к 30 июня было выплачено 1,36 млрд, преимущественно по заявкам за 2023–2025 годы, а в середине июля оставались обязательства на сумму около 1,9 млрд леев по заявкам за 2025 год. Первый конкурс в рамках новой **Стратегической программы сельскохозяйственной политики** был объявлен лишь 11 сентября 2026 года, при этом на момент оценки не было ни отобранных проектов, ни произведённых выплат. **Порог в 30 %** для внедрения технологий и переработки невозможно проверить в отсутствие отдельной бюджетной статьи. **Экспорт в ЕС** вырос на 12,7 % в первом полугодии 2026 года, а птицемясо было разрешено к экспорту, однако отдельных данных о готовой продукции или молдавских брендах на европейских полках нет. Утвержденные проекты **орошения** охватывают около 4 900 га (9,8 % от целевого показателя в 50 000 га), а реформа системы защиты от града не была начата.

Вывод: в сельском хозяйстве в первый год были созданы рамки и мобилизованы ресурсы, однако средства в основном пошли на покрытие прежних обязательств, а обещанная структурная трансформация сельского хозяйства пока не нашла подтверждения.

XIV. Окружающая среда (меры 289–299)

Из 11 обязательств одно выполнено, девять находятся в процессе реализации (одно — с хорошим прогрессом, одно — с отставанием от графика) и одно — не поддается проверке. Все шесть обязательств в **лесном секторе** повторяют компоненты Программы развития лесного хозяйства (2023–2028 гг.), финансируемой за счёт кредита ЕИБ в размере 200 млн евро, ратифицированного до выборов. За этот период компания «Молдсилва» объявила тендер на сумму 94,9 млн леев на закупку новой **лесохозяйственной техники**, а для трёх **промышленных питомников** и **семеноводческого центра** заключается договор на проведение технико-экономического обоснования. Финансирование 30 **лесохранилищ** обеспечено, но сами хранилища не построены. **Лесопосадки** идут с отставанием от графика: цель на 2026 год составляет 7 200 га, тогда как для достижения 60 000 га требуется около 15 000 га в год. Что касается **отходов**, ни одна из трёх зон, которые должны были быть завершены, не готова (для зоны 5 контракты были подписаны только в августе 2026 года со сроком выполнения в 2028 году), а в зонах 2, 4 и 7 работы не начались. Рекультивацию **более 300 свалок** невозможно проверить: в ходе кампании 2026 года были очищены 1 103 участка, что не равнозначно обещанной рекультивации и лесопосадкам.

Вывод: в сфере охраны окружающей среды прогресс достигается за счёт проектов, финансируемых из внешних источников и заключённых до начала срока полномочий; фактические результаты (высаженные леса, инфраструктура по обращению с отходами, полигоны) по-прежнему далеки от поставленных целей.

XV. Реинтеграция страны (меры 300–302)

Все три обязательства находятся в стадии реализации, причем по двум из них наблюдается хороший прогресс. Правительство поддерживало активный институциональный процесс: в 2026 году были одобрены и профинансированы **30 проектов в населённых пунктах Зоны**

безопасности, а диалог продолжался на парламентской платформе и в формате ОБСЕ. Результатом является **постепенная административная и экономическая реинтеграция**; статус Приднестровского региона не был урегулирован, однако для этого не было реалистичного срока в первый год.

Вывод: для реинтеграции имеются проекты, финансирование и диалог, но стратегический результат — фактическая реинтеграция страны — ещё предстоит достичь.

XVI. Энергетика (меры 303–314)

Из 12 обязательств 11 находятся в процессе реализации, а одно не выполнено: стабилизация цен на природный газ и электроэнергию посредством долгосрочных контрактов. Наиболее заметный прогресс наблюдается в **сфере возобновляемых источников энергии и на энергетическом рынке**: установленная мощность возобновляемых источников энергии превысила 1 039 МВт в марте 2026 года, энергетическая биржа функционирует с декабря 2025 года, а стратегические запасы газа были увеличены до 56,3 млн м³. Что касается **межсистемных соединений**, линия Вулчанешти–Кишинев вступила в этап испытаний, контракт на линию Белцы–Сучава был подписан 26 июня 2026 года, а проект Страшени–Гутинаш не был запущен. Вопрос хранения энергии в аккумуляторах перешел на этап аукционов и договорных обязательств, при этом операционные мощности пока отсутствуют. **Новые электростанции** не введены в эксплуатацию: 55 МВт находятся в стадии закупки, а электростанция мощностью 250 МВт — в стадии технической подготовки. Что касается **энергоэффективности**, обещанная программа по теплоизоляции была запущена уже в 2024 году, но темпы её реализации низкие: к июню 2026 года было подписано четыре контракта на многоквартирные дома и завершено строительство 42 сельских жилых домов при целевом показателе более 8 500 домов; реализация программы «Зеленый дом» ускорилась, а программа EcoVoucher замедлилась. Система сравнения предложений поставщиков только находилась на стадии общественного обсуждения.

Вывод: в сфере энергетики наблюдается реальный прогресс на рынке, в области возобновляемых источников энергии и межсистемных соединений, однако строительство новых электростанций и повышение энергоэффективности остаются на стадии проектирования или продвигаются темпами, несовместимыми с поставленными целями.

XVII. Внешняя политика (меры 315–318)

Все четыре обязательства находятся в стадии реализации. Основным результатом является продвижение **процесса вступления в ЕС**: после завершения двустороннего скрининга в 2025 году **15 июня 2026 года** Республика Молдова открыла кластер «Основы», а в июле — кластер 6 «Внешние отношения». Продолжилось укрепление двусторонних партнерств, участие в многосторонних форматах и дипломатическая деятельность в интересах диаспоры. Однако начало переговоров не означает выполнение критериев: для кластера «Основы» правосудие, борьба с коррупцией и эффективное применение европейского законодательства остаются основными условиями.

Вывод: внешняя политика преследует четкую стратегическую цель — переход к переговорам о вступлении, но эффективность следует оценивать по качеству реформ, а не по количеству открытых кластеров.

XVIII. Кишинёв и городское развитие (меры 319–328)

Из 10 обязательств восемь находятся в процессе выполнения (одно — с отставанием от графика), одно не выполнено, а одно невозможно проверить. Наибольший прогресс отмечается в **сфере утвержденных портфелей проектов**: программа «Европейский двор» получила финансирование еще на 380 проектов (более 1,7 млрд леев), что превышает целевой показатель в 250 дворов, однако к августу 2026 года было сдано в эксплуатацию лишь около 15. **HighTech Park Stăuceni** получил статус промышленного парка и имеет генеральный план, однако физические инвестиции запланированы на более поздние этапы, а специализированные парки (пищевая промышленность, биомедицина, электроника) ещё не запущены. **Объездная дорога Кишинёва** находится на стадии технико-экономического обоснования, начало работ запланировано на 2027 год. Проект **централизованного теплоснабжения** (2 510 теплоточкам, 57 теплоизолированных многоквартирных домов) повторяет показатели проекта, запущенного до выборов

и пока не дал никаких реальных результатов. Инвестиции в **образцовые школы, детские сады и общежития** начались, но значительно отстают от целевых показателей — более 1 млрд леев на 25 школ и 600 млн леев на 15 общежитий; порог в 100 млн леев для детских садов достигается в основном за счет внешнего финансирования, привлечённого мэрией. Не было выявлено ни одной государственной закупки для **100 единиц транспорта**, а совместная программа правительства и органов местного самоуправления по **контролю за популяцией собак** отсутствует.

Вывод: Для Кишинёва были одобрены проекты и выделено финансирование, однако реальных результатов мало, а часть достижений относится к компетенции муниципалитета или к проектам, реализованным до начала текущего срока полномочий.

XIX. Модернизация государственных услуг (мероприятия 329–336)

Из восьми обязательств семь находятся в стадии реализации, а одно выполняется с большим отставанием от графика. **Цифровизация** продвигается: 445 из 636 государственных услуг (около 70 %) были оцифрованы к августу 2026 года, портал EVO был запущен в январе 2026 года, а в EVO 2.0 добавлен цифровой идентификационный кошелек. Однако целевые показатели остаются недостижимыми: около 85 тысяч авторизованных пользователей EVO по сравнению с обещанным 1 миллионом, а наличие электронной подписи у 1,5 миллиона граждан не подтверждено. **Цены на цифровые услуги** снизились лишь в отдельных сегментах (примерно на 10 % для некоторых услуг по регистрации актов гражданского состояния), в то время как стоимость паспорта и водительского удостоверения выросла. **Процесс слияния муниципалитетов** ускорился: стимулирующие выплаты были увеличены в три раза до 3 000 леев на жителя, а 561 муниципалитет принял окончательные решения о слиянии, хотя этот процесс сопровождался сообщениями о давлении и недостаточных консультациях. **Набор на службу** с централизованным письменным этапом все еще находится в пилотной фазе, орган по крупным инфраструктурным проектам («Moldova-Proiect») был создан в 2024 году, а увеличение фонда софинансирования для местных проектов не может быть подтверждено.

Вывод: Модернизация государственных услуг неуклонно продвигается, но количественные целевые показатели (100 % цифровизации, 1,5 млн электронных подписей, 1 млн пользователей EVO) пока не достигнуты.

8. Цифровой отчет

8.1. Распределение по степени выполнения

Степень выполнения	Количество	Доля
Выполнено	18	5,5%
Почти выполнено	1	0,3
Частично выполнено	5	1,5%
Формально выполнено	2	0,6%
В процессе реализации — хороший прогресс	13	4,0%

В процессе реализации	140	43,1%
-----------------------	-----	-------

Степень выполнения	Количество	Доля
В процессе — отстает от графика	39	12,0 %
В процессе — значительно отстают от графика	47	14,5 %
Не выполнено	56	17,2%
Требуется проверки	3	0,9%
Непроверяемо	1	0,3%
ИТОГО	325	100 %

Четыре цифры подводят итоги года. **18 отраслевых обязательств из 325 — 5,5% — выполнены в полном объеме.** Если добавить частичные достижения, формальные обязательства и позиции, которые почти выполнены, получается 26 позиций, то есть 8,0%. **56 обязательств — 17,2% — не начали выполняться. 86 обязательств — 26,5% — начаты, но продвигаются медленнее, чем требуется для достижения цели,** из них 47 — значительно отстают от графика. Остальные 153 пункта (47,1%) находятся в процессе выполнения без заметного отставания, а четыре не могут быть классифицированы на основании открытых источников.

Необходимо уточнить: «находятся в процессе реализации» не означает «нереализованные», а значительная доля этой категории по прошествии одного года из четырёхлетнего срока полномочий является нормальной и ожидаемой. **Сигналом тревоги является не цифра 47,1 %, а соотношение между ней и двумя соседними показателями: на каждое полностью выполненное обязательство приходится более трёх обязательств, выполнение которых так и не началось, и почти пять, которые продвигаются медленнее, чем следовало бы.**

8.2. Что предсказывает степень выполнения: форма обязательства

Мы сопоставили степень выполнения с типом обязательства, классифицированным механически по форме формулировки. Результат — самое полезное статистическое наблюдение в этом отчете.

Тип обязательства	Всего	Выполнено*	В процессе	Отстает от графика	Не выполнено	Непроверено
Количественный или срочный	114	6	50	40	14	4
Норматив	11	2	4	2	3	0
Намерение	51	3	27	13	8	0
Процессуальные	149	15	72	31	31	0
ИТОГО	325	26	153	86	56	4

* Выполнено полностью, частично или формально.

Нормативные обязательства — те, которые выполняются путем принятия акта — имеют самый высокий показатель полного выполнения по отношению к их количеству: 2 из 11. **Количественные или срочные** обязательства наиболее подвержены отставанию в темпах выполнения: 40 из 114, то есть более трети, выполняются с отставанием от необходимого темпа — именно потому, что у них есть показатель, по которому можно измерить темп выполнения. **Процессуальные** обязательства дают наибольшее абсолютное число невыполненных пунктов — 31 —, но и наибольшее число выполненных пунктов — 15, что подтверждает неоднородность этой категории. А обязательства, **выраженные в форме намерений**, сосредоточены в зоне, из которой нет выхода: более половины из них — 27 из 51 — фигурируют как «в процессе», без очевидного отклонения, поскольку глагол, не предполагающий результата, не может породить измеримое отклонение. Это самая большая доля в таблице.

Отсюда вытекает правило, которое мы проверили пункт за пунктом и которое формулируем в качестве ориентира для чтения на второй год: **обязательство выполняется, когда оно продолжает уже институционализированный административный процесс и осуществляется посредством акта, который орган власти может издать самостоятельно. Обязательство не считается выполненным, если оно предполагает принятие нового политического решения, введение новой нормы или выделение новых средств.** Включение в программу правительства является необходимым, но не достаточным условием: реформа доступа к профессии судьи была включена практически дословно, но так и не продвинулась.

8.3. Наиболее серьезные провалы

Не все невыполненные обязательства имеют одинаковый вес. Мы отобрали десять, которые кажутся нам наиболее серьезными — исходя из их последствий для граждан, а не из известности темы — и указали для каждого из них, чего именно не хватает.

1. Зарплаты в сфере образования, науки и здравоохранения — главное невыполненное обещание года

В программе обещалось, что средняя зарплата в сфере образования и науки будет «не ниже средней зарплаты по экономике». Во II квартале 2026 года средняя брутто-зарплата по экономике составляла 16 895,7 леев, а в сфере образования — 13 810,5 леев, что представляет собой разрыв примерно в 18%. Наряду с этим обязательством остались невыполненными: базовый оклад, по крайней мере равный среднему по экономике, для научных сотрудников и преподавателей; повышение почасовой оплаты до уровня стандартной ставки; бесплатное питание для преподавателей; а также льготы по программе «Первый дом» для молодых преподавателей и научных сотрудников. Последнее заслуживает отдельного упоминания: не только не была создана дополнительная льгота, но и программа, в рамках которой она должна была реализоваться, с 1 апреля 2026 года была сокращена. Это единственный случай в этой группе, когда развитие событий пошло вразрез с обязательством.

Заработная плата медицинских работников — обещанное повышение было отложено до 2027 года. Обязательство было сформулировано четко: постоянное повышение заработной платы медицинских работников. Однако в первый год срока полномочий не вступило в силу структурное повышение заработной платы, принятое нынешним правительством. Реформа системы оплаты труда, первоначально объявленная на 1 сентября 2026 года, была отложена до 1 января 2027 года, и правительство признало, что первоначальный срок больше не может быть соблюден.

2. Пенсии — постоянный рост, но ниже уровня инфляции

Обязательство «обеспечить постоянный рост минимальных и средних пенсий» формально выполнено: индексация состоялась. Однако мы отнесли его к категории **«формально выполненных»**, поскольку оценка роста доходов без учета инфляции не имеет смысла. Рост оказался недостаточным по сравнению с официальной инфляцией — 5,81 % за отчетный период, при этом базовая ставка была повышена с 5,0 % до 6,50 % 7 мая 2026 года — и тем более по сравнению с ростом цен, ощущаемым в повседневной жизни. Обязательство по выплате пенсионной надбавки лицам, родившимся до 1945 года, призванное исправить историческую несправедливость, не привело к разработке ни одного законопроекта. Совокупный эффект этих двух позиций, наряду с вопросами заработной платы в сфере образования, заключается в следующем: реальные доходы растут незначительно в год, характеризующийся инфляцией.

3. Правосудие — структура есть, результата нет

Из четырёх обязательств, предусмотренных в главе «Правосудие», ни одно не выполнено. Процесс проверки кандидатов дал определённые результаты, некоторые из которых подвергаются резкой критике со стороны экспертного сообщества; подозрения усугубляются и спорными решениями правительства, такими как внесение поправок в закон (так называемый закон фон Хебеля) с нарушением всех процедур прозрачности и с целью оказания предпочтения конкретному лицу. В то же время проверка прокуроров проходит медленно, значительно отставая от необходимого темпа, а решения оценочной комиссии об отклонении некоторых кандидатов отменяются Высшим советом прокуратуры (на данный момент 7 из 12). Реформа системы доступа к профессии судьи и прокурора, прямо требуемая Европейской комиссией и почти дословно включённая в программу правительства, на данный момент не продвинулась ни на шаг.

4. Меритократия и прием на государственную службу

Точное формулирование этого обязательства в программе звучит следующим образом: «Мы будем содействовать внедрению меритократических стандартов найма и продвижения по службе в центральных органах власти и государственных учреждениях. Централизация письменного этапа конкурса для всех центральных органов власти, с тем чтобы государственная служба стала более доступной». Если на техническом уровне Государственная канцелярия провела определенные подготовительные мероприятия к запуску нового типа набора персонала для государственных учреждений, то они были опровергнуты практикой непрозрачного найма на основе родственных связей или партийной принадлежности, о которой в последнее время сообщалось в СМИ.

5. 1,9 млрд евро Плана роста — средства привлечены, инфраструктура пока отстаёт

Девять из десяти мероприятий данного раздела реализуются значительно медленнее необходимого темпа. Интермодальный терминал в Кишиневе еще не перешел к этапу строительства, а мультимодальный логистический комплекс в Берещах находится на этапе подготовки и закупок для проектирования инфраструктуры. В железнодорожной сфере проект «Кайнары–Фалчу» ставит целью реконструкцию около 100 км к 2027 году и уже дал первый конкретный результат, но до полного достижения цели ещё далеко. Строительство кольцевой дороги столицы также продвигается по отдельным участкам: один участок уже завершён, а другие находятся на стадии технической и финансовой подготовки.

Именно в этой сфере особенно заметна разница между привлечённым финансированием, публичными заявлениями и фактически построенной инфраструктурой. При этом проблемы касаются не только темпов: аудит Счетной палаты выявил недостатки в реализации программы «Европейская деревня», что поднимает вопрос о качестве и соответствии выполненных работ.

В сфере инфраструктуры финансирование и договор — это лишь начало. Результат измеряется в километрах построенных дорог, завершённых объектах и инфраструктуре, фактически введенной в эксплуатацию.

6. Дороги — 7 % в год от пятилетнего плана

Цель в 3 000 км к 2029 году требует строительства примерно 600 км в год. В 2025 году было отремонтировано 206 км, из которых лишь 15,39 км — капитальный ремонт; на 2026 год планировалось около 210 км региональных трасс. Министр профильного ведомства заявил, что более 50 % дорог находятся в плохом состоянии. К этому добавляются 200 км местных дорог, обещанных в течение первых 100 дней, по которым нет сводных публичных данных — мы не можем сказать, что они не были отремонтированы, но и гражданин не может утверждать, что они были отремонтированы.

7. «Вода для всех» — обязательство на тринадцать лет

При 69,1 % подключенных населённых пунктов около 472 из примерно 1 527 остаются вне общественных водопроводных сетей. Темпы подключения в 2025 году составляли +36 населённых пунктов в год. При таких темпах подключение всех населённых пунктов займёт примерно тринадцать лет. Обязательство не содержит срока, что делает его формально неопровержимым — но арифметика показывает, что его выполнение выходит далеко за рамки мандата, в рамках которого оно было принято.

8. Жилищное строительство — ни инструментов, ни стратегии

Три отдельных обязательства, все невыполненные. Стимулирование строительства не менее 25 тысяч жилых домов в пригородах Кишинёва потребовало бы, чтобы пригородное кольцо само по себе строило ежегодно больше, чем было построено во всей стране в 2025 году — году, когда объём введённого в эксплуатацию жилья достиг самого низкого уровня за последние годы. Дополнительное финансирование сетей электроснабжения, водоснабжения и канализации за пределами Кишинёва не предусмотрено ни одной специальной программой. А Национальная стратегия в сфере жилищного строительства, которая должна была обеспечить согласованность двух других стратегий, не имеет никаких признаков разработки, общественных консультаций или утверждения. В стране с высоким уровнем эмиграции отсутствие жилищной политики — это не просто техническое упущение.

9. Спорт — половина главы без выполнения

Четырнадцать из двадцати двух обязательств не выполнены, одно — не поддается проверке, ни одно не выполнено в полном объеме. Олимпийская спортивная база в Хырбовате и реконструкция манежа для легкой атлетики не фигурируют в Программе реализации Стратегии «Спорт 2030» на 2026–2028 годы. Программа

«Инвестируй в тренера» не упоминается ни в одном нормативном акте или программном документе. Пилотный проект «Спортивный ваучер», предусмотренный в программе правительства, не был запущен. Заработная плата тренеров не была повышена, поскольку принятие соответствующего закона — нового закона о заработной плате — было отложено на четыре месяца. 10 миллионов леев из программы Erasmus+Sport не удалось привлечь: на 28 сентября 2026 года Республика Молдова не была ассоциированным государством в рамках этой программы.

10. Культура — растущий бюджет, неначатые проекты

Бюджет Министерства культуры вырос с 743 миллионов до более чем одного миллиарда леев. Национальная филармония имени Сергея Лунчевича спустя шесть лет после пожара по-прежнему не имеет окончательного решения, подтвержденного места расположения или подписанного финансирования. Новый учебный корпус Академии музыки, театра и изобразительных искусств не имеет проекта, технико-экономического обоснования, земельного участка или бюджетных ассигнований. Дополнительное финансирование детских театров не может быть выделено в отдельную статью расходов. Национальные программы художественного образования не фигурируют в стратегических документах, принятых в течение отслеживаемого периода. Увеличение бюджетного ассигнования на тот или иной сектор не равнозначно выполнению обязательств, взятых на себя в этом секторе — это одно из различий, которые в данном отчете систематически подчеркиваются.

11. Здравоохранение: медицинская реабилитация — проект существует, но больницы по-прежнему ждут инфраструктуры

Обязательство предусматривало развитие реабилитационных услуг путем реконструкции и оснащения оборудованием, а также обучения персонала во всех районных больницах. Проект, финансируемый Всемирным банком, находится в стадии реализации, его бюджет превышает 51 миллион долларов и включает именно эти компоненты: инфраструктуру, оборудование и междисциплинарные команды. Проблема заключается в темпах реализации: в 2026 году министерство всё ещё объявляет тендеры на проектирование, составление смет и надзор за работами в таких больницах, как Хынчешти, Каушени, Кэлараşi, Леова, Страшени, Бэлţi, Эдинец, Резина, Шолданешти и Теленешти.

Это не невыполненное обязательство — проект находится в стадии реализации — но для задачи, охватывающей все районные больницы, по итогам первого года фактические результаты все еще значительно отстают от конечной цели.

Обязательства, которые ничего не стоили

Самая сложная для объяснения категория. Автоматическое присвоение второй категории преподавательской квалификации педагогам с научными званиями осуществлялось министерским приказом, без затрат из бюджета и без голосования в парламенте — при этом соответствующий регламент был существенно изменен в тот же период, но данное положение в него не было включено. Открытие прямого доступа школ к программе «Европейская деревня» требовало изменения руководства для заявителей, которое осталось без изменений: правомочными заявителями по-прежнему являются исключительно местные органы власти I уровня. Предварительно заполненные налоговые декларации для МСП не были введены, хотя для физических лиц система предварительного заполнения работает с февраля 2021 года. В этих случаях власти публично не сообщили о наличии каких-либо бюджетных или законодательных препятствий. В отсутствие таких объяснений невыполнение обязательства указывает на проблему приоритетов и принятия административных решений.

8.4. Важные достижения

1. Начало первых раундов переговоров с Европейским союзом

15 июня 2026 года Республика Молдова открыла первые блоки переговоров с ЕС —

«Основы» и «Внешние связи», которые включают правосудие и основные права, правосудие и безопасность, государственные закупки, статистику и финансовый контроль, а также, разумеется, внешние связи. Этот момент наступил после завершения двустороннего скрининга и принятия дорожных карт по ключевым направлениям.

Это одно из важнейших достижений данного периода, поскольку процесс вступления перешел от подготовительного этапа к непосредственным переговорам по ключевым для функционирования государства областям. Более того, ЕС отмечает, что блок «Основы» является первым, открытым для переговоров, и последним, который будет закрыт, а прогресс в этом блоке будет определять общий темп переговоров.

Однако начало переговоров не означает выполнение критериев вступления. ЕС уже установил промежуточные контрольные показатели и условия для временного закрытия глав, а мониторинг приведения законодательства в соответствие и внедрения европейского аквис будет продолжаться на протяжении всех переговоров.

Поэтому настоящая борьба начинается только сейчас: дело не только в том, как быстро открываются кластеры, но и в том, насколько качественно согласовывается и, прежде всего, реализуется приведение национального законодательства в соответствие с европейским

. Здесь важны как качество принятых нормативных актов, так и прозрачность процесса, а также способность институтов эффективно применять новые правила.

Открытие кластера 1, без сомнения, является важным результатом. Но начало переговоров — это только начало испытания, а не его конец.

2. Образование — набор конкретных и поддающихся проверке результатов

Двенадцать обязательств выполнены в полном объеме и шесть — с хорошим прогрессом, в том числе: увеличение на 50 % стипендий для студентов, обучающихся по направлениям STEAM и педагогических наук, вступившее в силу с 1 сентября 2026 года; национальная программа по предотвращению буллинга, утверждённая приказом МОН № 688 от 27 марта 2026 года и запущенная в 43 школах; платформа eduresurse.md с бесплатными интерактивными электронными учебниками, запущенная в феврале 2026 года; новая схема финансирования учреждений дошкольного образования, утверждённая 1 октября 2025 года и применяемая на национальном уровне с 2026 года; изменение весовых коэффициентов при отборе учебников — качество 90 %, цена 10 %; сертификация национальных экзаменаторов, в рамках которой прошли подготовку более 950 учителей, а также повышение их вознаграждения на 40 % при сдаче экзаменов в гимназии и на 30 % при сдаче экзаменов на аттестат зрелости; возможность для преподавателей, владеющих другим языком и имеющих сертификат C1, подавать заявление на присвоение педагогической степени досрочно; создание двуязычных дошкольных групп на гагаузском и румынском языках в трёх районных центрах АУТ Гагаузия.

3. Порог регистрации в качестве плательщика НДС — превышение лимита

Порог был повышен с 1,2 до 1,5 млн леев с 1 января 2026 года, а по результатам голосования 19 февраля 2026 года — до 1,7 млн леев с 1 марта 2026 года. Дополнительное повышение до 3,2 млн, предложенное в парламенте, было отклонено как несовместимое с Директивой 2006/112/ЕС — пример соблюдения внешнего предела, который заслуживает отдельного упоминания.

4. Вычет расходов на обучение и профессиональное повышение квалификации

С 1 января 2026 года применяется вычет в размере до 20 000 леев в год на расходы на обучение, суммируемый для всех видов обучения и всех получателей, включая обучение детей (Закон № 318/2025). Ранее вычету подлежала только часть, относящаяся к детям, с ограничением в размере среднемесячной заработной платы. Это обязательство было не только выполнено, но и расширено по сравнению с первоначальной формулировкой.

5. Двусторонние соглашения о пенсиях

Наиболее значительный прогресс в области социальной защиты. Соглашение с Италией вступило в силу с 1 сентября 2025 года; были подписаны соглашения с Украиной и Швейцарской Конфедерацией; правительство одобрило ратификацию соглашения со Словацкой Республикой; CNAS ведет переговоры еще с пятью государствами. Для граждан, работавших в этих странах, эффект является непосредственным и поддается количественной оценке.

6. Электросетевое соединение 400 кВ с Румынией

Строительство линии Вулчанешти–Кишинев протяженностью около 157 км было завершено в ноябре 2025 года, а в 2026 году были завершены работы на электростанции Вулчанешти. Сама линия была протестирована и введена в эксплуатацию до подстанции «Кишинев», однако на момент проведения оценки весь проект ещё не был введён в коммерческую эксплуатацию, так как требовалось завершить испытания и устранить некоторые неисправности на подстанции «Кишинев». Это один из немногих проектов «Плана роста», который достиг стадии физического строительства и испытания инфраструктуры, что напрямую влияет на энергетическую безопасность: после полного ввода в эксплуатацию он позволит транспортировать энергию из Румынии и с европейского рынка без транзита через энергетический узел MGRES.

7. Курти в Кишиневе

26 ноября 2025 года, через 25 дней после приведения правительства к присяге, в единую инвестиционную программу на 2025–2027 годы были включены ещё 380 дворов, в результате чего программа «Европейский двор» насчитывает 469 дворов и финансируется из Национального фонда регионального и местного развития на сумму свыше 1,7 млрд леев. В рамках 100-дневного плана было предусмотрено 100 дворов. Задачей следующего периода станет эффективная реализация этих проектов.

8. Денежное пособие по беременности и родам, не зависящее от семейного положения

Правительство отменило привязку материнского пособия к семейному положению родителей, прямо сославшись на принцип справедливости, а периоды декретного отпуска по уходу за ребенком и отпуска по уходу за ребенком для отцов учитываются при расчете пенсии. Это корректировка в интересах справедливости, не требующая больших административных затрат и имеющая немедленный эффект для конкретной категории граждан.

9. Культурная дипломатия

В отчетный период Республика Молдова впервые в истории приняла участие с национальным павильоном в Венецианской биеннале искусств, была представлена на Лейпцигской книжной ярмарке четырьмя авторами, чьи произведения были переведены на немецкий язык за счет государственных средств, присоединилась к программе «Креативная Европа» и приняла участие в международной ярмарке VOLTA Basel. Единственное полноценное достижение в разделе «Культура» — и то, достигнутое при скромных ресурсах.

8.5. Как вместе прочитать эти два списка

Поставленные рядом, эти два списка отражают закономерность, а не случайность. **Достижения сосредоточены там, где администрация могла принимать решения самостоятельно, быстро и без значительных затрат** — министерский приказ, постановление правительства, поправка к Налоговому кодексу, участие в международных мероприятиях. **Неудачи сосредоточены там, где требовалась новая бюджетная статья, строительство объектов или политическое решение, которое никто не принял** — зарплаты, больницы, жилье, спортивная и культурная инфраструктура, налаживание работы антикоррупционной юстиции.

Такое распределение напрямую влияет на то, как следует оценивать второй год. «Легкие» обязательства были в значительной степени выполнены в первый год. То, что остаётся на следующие три года, в основном относится к той категории, которая в первый год не продвинулась ни на шаг.

Последнее уточнение, касающееся всей второй части. Приведенные выше цифры отражают ход выполнения обязательств, а не состояние страны. Сами по себе они не объясняют социальные и экономические показатели, представленные в разделах 10 и 11, и не должны рассматриваться как их причинно-следственное объяснение. Связь между ними реальна, но она сложнее, чем это можно выразить в таблице — и в докладе не утверждается ничего больше, чем можно доказать.

9. Меры без избирательного мандата

Предвыборная программа — это предложение. Голос, отданный на её основе, санкционирует то, что было объявлено, а не всё, что последует. В этом разделе рассматриваются решения, принятые в первый год срока полномочий, которые не фигурируют ни в одном из исходных документов — ни в предвыборной программе, ни в дорожных картах — или которые, хотя и фигурируют в них, были реализованы в форме, существенно отличающейся от объявленной.

Хорошая реформа, принятая без мандата, остаётся хорошей реформой; но гражданин имеет право знать, что его голос не повлиял на её принятие. А когда мера ограничивает демократическую гарантию, отсутствие мандата перестаёт быть процедурным замечанием и становится проблемой легитимности.

Мы выделили пять случаев. Представляем их в одной и той же структуре: что было принято, по какой процедуре, что было публично обосновано и в каком соотношении это находится с принятыми обязательствами.

9.1. Кодекс об организации и функционировании парламента

Принятие Кодекса парламента не фигурирует в предвыборной программе PAS. Однако оно указано в «Дорожной карте по функционированию демократических институтов», утвержденной Постановлением правительства № 276/2025, в качестве меры 4.1 со сроком выполнения — июль 2025 года. Данное мероприятие предполагало не просто принятие какого-либо кодекса, а принятие кодекса, который бы регулировал, в частности, «гарантии против злоупотребления процедурой ускоренного рассмотрения при рассмотрении проектов нормативных актов», методы работы следственных комиссий и диалог между большинством и оппозицией.

Кодекс был принят во втором чтении на пленарном заседании 24 августа 2026 года 52 голосами.

Принятый текст содержит положения, которые я публично поддерживал: «Час правительства» с ежемесячными министерскими дебатами по определённым темам, «День оппозиции» с приоритетным рассмотрением её инициатив, а также ежегодную законодательную программу, увязанную с приоритетами вступления в ЕС. Однако он также содержит три положения, которые идут вразрез с мерой 4.1:

- решение о применении процедуры срочного рассмотрения переносится из Постоянного бюро — коллегиального органа, в котором представлена и оппозиция, — к Председателю парламента посредством резолюции. Мера требовала дополнительных гарантий против злоупотребления процедурой срочного рассмотрения; документ, призванный её реализовать, ограничивает существующую гарантию;
- время выступления на пленарном заседании сокращается с семи до пяти минут для фракций и с пяти до трёх минут для депутатов;
- отменяется открытый характер заседаний комиссий, в результате чего участие заинтересованных лиц в заседаниях комиссий перестаёт быть правом, а становится решением, принимаемым по усмотрению председателя комиссии;
- депутаты, покидающие фракцию, не могут создавать новую и не могут участвовать в административных структурах, руководящих деятельностью парламента.

С процедурной точки зрения поправка депутата Р. Мариана, внесенная 25 июня 2026 года, исключила возможность выступления с устными рекомендациями в ходе публичных консультаций, организуемых парламентскими комиссиями, а также обязанность комиссий фиксировать их (Promo-LEX и 45 организаций, публичное обращение).

В то же время новый кодекс должен был бы содержать более совершенные положения. А некоторые из них, абсолютно необходимые для демократического развития, не нашли отражения в проекте, хотя были прямо предложены гражданским обществом. Среди них: минимальный срок для публикации повестки дня пленарных заседаний; временной интервал не менее 3 дней между утверждением проекта во втором чтении в отчетной комиссии и его рассмотрением на пленарном заседании, с обеспечением публикации резюме и отредактированного проекта за достаточное время до пленарного заседания.

9.2. Изменение Избирательного кодекса Законом № 192 от 25 августа 2026 года

Предвыборная программа PAS не содержит никаких обязательств по внесению изменений в Избирательный кодекс. Программа правительства не содержит никаких обязательств в этом отношении. Дорожная карта № 276 содержит два соответствующих мероприятия — 1.1 и 1.6 — оба со сроком выполнения в декабре 2027 года и обоих с конкретным содержанием, которое принятый закон охватывает лишь частично.

Некоторые изменения, непосредственно затрагивающие избирательные права, были внесены и приняты после завершения общественных консультаций, без проведения новых консультаций и без своевременной публикации сводного текста. Общественности было предложено проанализировать одну из версий проекта, однако перед голосованием были внесены или переписаны важные положения.

Среди поправок, внесённых таким образом и затрагивающих условия предвыборной борьбы:

- в статье 137 срок, в течение которого могут выдвигаться кандидаты на должность Президента Республики Молдова, изменяется с 40 до 55 дней до выборов. Поскольку выдвижение кандидатов начинается за 70 дней до выборов, доступный период сокращается с 30 до 15 дней. Требование, предусмотренное в статье 139, пункт (1), остается без изменений: не менее 15 000 и не более 25 000 подписей, собранных как минимум в половине административно-территориальных единиц второго уровня;
- в статье 102, пункт (4), максимальный срок действия ограничительной меры продлевается с одного года до четырёх лет, то есть на весь избирательный цикл, а пункт (5) дополняется буквой i), которая добавляет среди оснований «наличие условий для квалификации в качестве замаскированного независимого кандидата или наличие замаскированной поддержки избирательного конкурента»;
- в статье 91, пункт (12), Центральная избирательная комиссия получает полномочия рассматривать по собственной инициативе законность актов, действий и бездействий нижестоящих избирательных органов без установления конкретного срока исковой давности, без обязательного проведения слушаний и без определённого стандарта доказывания;
- для АУТ Гагаузия: новый механизм обжалования (ст. 97 п. (2¹), ст. 98, ст. 155 п. (4)), новые условия избираемости (ст. 161 п. (3)–(4): 21 год и 3 года проживания для депутата Народного собрания; 35 лет, 10 лет проживания и знание гагаузского и румынского языков для губернатора), новая формула определения числа депутатов (ст. 156 п. (2¹)) и переход к пропорциональной системе в рамках единого избирательного округа (ст. 157, п. (1¹), ст. 172, п. (2)).

Эти изменения не были явно представлены в предвыборной программе 2025 года, а изменения, касающиеся гагаузской автономии, не были предварены отдельным и достаточным процессом институциональных консультаций с органами власти автономии.

9.3. Ограничение общественных консультаций

Этот случай заслуживает точного изложения, поскольку он состоит из двух частей, которые взаимно исключают друг друга, и изложение, в котором была бы отражена только одна из них, было бы нечестным.

Первая сторона. Проект закона об участии общественности в процессе принятия решений, разработанный Государственной канцелярией и одобренный правительством, продлевает сроки консультаций по сравнению с Законом № 239/2008: минимум 10 рабочих дней на этапе инициирования для нормативных актов и 15 рабочих дней для программных документов; не менее 15 и 20 рабочих дней соответственно после разработки проекта. Закон также вводит механизм гражданской инициативы, с помощью которого граждане могут предлагать разработку решений, представляющих общественный интерес, который вступит в силу 1 января 2028 года, и укрепляет роль платформ *particip.gov.md* и *e-Demografie*. Общие положения вступают в силу 1 января 2027 года.

Вторая половина. 24 августа 2026 года — за день до окончательного голосования — поправка депутата В. Градинару изменила проект следующим образом:

- исключить возможность высказывания устных рекомендаций в ходе заседаний по общественному обсуждению, а также обязанность органа власти фиксировать и рассматривать их (ст. 13 п. (1) подп. b), ст. 13 п. (3), ст. 14 п. (12) подп. d));
- ограничить обязанность повторного проведения консультаций: с критерия изменения 30 % текста до критерия, гораздо более широкого в толковании, — влияния на «содержание или последствия» решений.

Закон был принят во втором чтении 25 августа 2026 года 59 голосами. Сорок пять организаций гражданского общества — в том числе Promo-LEX, Amnesty International Moldova, Transparency International Moldova и Фонд Сороса в Молдове — обратились к президенту Республики Молдова с просьбой не промульгировать закон, а парламенту — вернуть его на доработку, сославшись на его дискриминационное воздействие на пожилых людей, людей с инвалидностью, жителей сельских районов и лиц с низким уровнем грамотности, а также на противоречие обязательствам, зафиксированным в «дорожной карте».

3 сентября 2026 года законопроект был принят парламентом в третьем чтении. На этом этапе были сняты положения поправки, исключавшие возможность высказывания устных рекомендаций в ходе общественных консультаций, в результате чего они были сохранены в принятой окончательной редакции.

Рассматриваемые по отдельности, каждый из этих случаев допускает объяснение. Рассматриваемые в совокупности, они описывают постоянную процедурную модель, которая связана не с содержанием политики, а с тем, как она принимается:

- проект выносится на общественное обсуждение в одной редакции;
- существенные поправки вносятся после завершения консультаций, иногда за день до голосования;
- консолидированный текст не публикуется своевременно для его анализа;
- проводится голосование; а на высказанные ранее возражения в лучшем случае даётся общий ответ в виде сводки.

Три закона, принятые на той же неделе — Кодекс парламента, поправки к Избирательному кодексу и закон об общественном участии — прошли тот же путь. Причем в двух из них предметом внесения изменений в последний момент стал именно механизм, с помощью которого общество может высказывать возражения.

9.4. Налоговая политика: обещанная предсказуемость и реальный ритм

Предвыборная программа PAS содержит два четких обязательства в этой сфере: «Мы будем принимать изменения в налогообложении (налоговая политика) не чаще одного раза в два года» и «Мы введем предсказуемый налоговый календарь на следующие четыре года, согласованный с бизнес-сообществом, гражданским обществом и социальными партнерами».

Хронология первого года полномочий:

1. декабрь 2025 года — пакет налоговых изменений на 2026 год, вступающий в силу с 1 января 2026 года: повышение порога регистрации в качестве плательщика НДС с 1,2 до 1,5 млн леев, вычет расходов на обучение и профессиональное повышение квалификации в размере до 20 000 леев в год, другие корректировки;
2. 19 февраля 2026 года — парламент принимает во втором чтении новое изменение в Налоговый кодекс, согласно которому порог НДС повышается с 1,5 до 1,7 млн леев, с вступлением в силу с 1 марта 2026 года;
3. лето 2026 года — проект налогово-таможенной политики на 2027 год выносится на общественное обсуждение, а затем отзывается и пересматривается с учётом реакции общественности;
4. 8 сентября 2026 года — правительство утверждает проект налоговой и таможенной политики на 2027 год: личный налоговый вычет увеличен с 29 700 до 40 020 леев в год, налог на дивиденды повышен с 6 % до 8 %, НДС для сектора HoReCa установлен на уровне 12 % вместо 8 %, акцизы на табачные изделия и дизельное топливо повышены на 20 %, введены новые акцизы на подслащенные напитки, прямой бюджетный эффект оценивается примерно в 5,1 млрд леев.

Три раунда налоговых изменений за двенадцать месяцев, один из которых состоялся менее чем через два месяца после вступления в силу предыдущего. Обязательство не изменять налоговый режим чаще, чем раз в два года, не было выполнено, а предсказуемый налоговый календарь на четыре года не был опубликован.

9.5. Добровольное слияние: превышение полномочий, бессмысленные консультации

Объединение имеет предвыборное обоснование, но его масштаб отличается от того, что было реализовано. Программа PAS обещала ускорить процесс «таким образом, чтобы в течение следующих 4 лет было завершено ещё 100 объединений на уровне муниципалитетов». К 2 сентября 2026 года 561 муниципалитет — 63 % от общего числа — приняли окончательные решения о добровольном слиянии, а реформа предусматривает сокращение числа муниципалитетов с примерно 889 до примерно 292 к 2027 году.

Эти две цифры нельзя сравнивать напрямую: одно слияние может объединять несколько муниципалитетов. Однако они показывают, что процесс приобрел масштабы общей реструктуризации местного самоуправления. Такой масштаб, а также ускоренные сроки реализации не были разъяснены избирателям в предвыборной программе.

Наше возражение касается механизма консультаций. Пункт 37 Методики, утвержденной Постановлением Правительства № 925/2023, придает консультациям с населением — включая местный референдум — исключительно консультативный характер. Случай в Барабое, Дондушенский район, задокументированный «Движением» в июле 2026 года, демонстрирует практические последствия: местный совет проголосовал за вариант, ранее отклоненный общим собранием граждан, при этом голосование граждан не имело никакой юридической силы.

Реформа, изменяющая административную принадлежность населённого пункта, в котором человек родился и платит налоги, не может иметь в качестве единственного механизма выражения воли жителей процедуру, результат которой никого не обязывает.

Проблема не ограничивается консультативным характером голосования общины. В отсутствие гарантий представительства малых сел, прозрачного распределения инвестиций, управления имуществом, доступа к услугам и финансовой децентрализации объединение может лишить граждан возможности принимать решения, не укрепляя при этом местную автономию.

10. Что улучшилось

В данном разделе приводятся достижения этого периода, которые мы считаем реальными, поддающимися проверке и значимыми

— независимо от того, сопровождаются ли они возражениями, которые мы формулируем в другой части отчета.

10.1. Европейская интеграция: начало переговоров по первым блокам

16 июня 2026 года Республика Молдова открыла первые два блока переговоров о вступлении: блок 1 «Основы» и блок 6 «Внешние связи». Этому событию предшествовал «Пакет по расширению» от 4 ноября 2025 года, в котором Европейская комиссия констатировала, что страна завершила скрининг и приняла дорожные карты по верховенству права, государственному управлению и демократическим институтам, выполнив условия для открытия трёх переговорных блоков.

10.2. Рынок труда и доходы: реальный, но скромный рост

По данным Национального статистического управления, во II квартале 2026 года:

- число занятых составило 859,3 тыс. человек, а уровень занятости — 45,0 % (63,3 % в возрастной группе 20–64 лет);
- уровень безработицы составил 7,3% — 6,2% в городской местности, 8,5% в сельской местности, 19,6% среди молодежи (15–24 лет);
- средняя месячная заработная плата брутто составила 16 895,7 леев, увеличившись на 9,2 % в номинальном выражении и на 3,4 % в реальном по сравнению со вторым кварталом 2025 года, на фоне роста среднего числа наемных работников на 2,5 %.

Минимальная заработная плата по стране была повышена с 5 500 до 6 300 леев в месяц с 2026 года, а прогнозируемая средняя заработная плата — с 16 100 до 17 400 леев.

Реальный рост доходов является положительным результатом в год, когда инфляция превысила целевой показатель. Соотнесение этого показателя с предвыборными обещаниями приводится в разделе 11.

10.3. Внешняя торговля: восстановление экспорта, но пока без доказанной структурной эффективности

В первые шесть месяцев 2026 года экспорт товаров составил 1,65 млрд евро, что на 12,5 % больше, чем за тот же период 2025 года. Что более важно, экспорт отечественных товаров вырос на 16,4 %, в то время как реэкспорт незначительно сократился. Доля Европейского союза в общем объеме экспорта достигла 64,2 %.

Рост является положительным показателем, но сам по себе не может быть представлен как достижение правительства. Годовое сравнение отражает также эффект базы сравнения, а одного полугодия недостаточно, чтобы продемонстрировать структурное изменение конкурентоспособности экспорта. Кроме того,

торговый дефицит остался очень высоким: импорт превысил экспорт почти в три раза, а дефицит превысил 3,3 млрд евро.

Следовательно, этот результат можно отметить как благоприятную динамику, но не как достижение правительства. Для надёжной оценки необходимо сравнить показатели с уровнями 2020, 2021–2025 годов, а также проанализировать динамику физического объёма экспорта, производительность и структуру экспортируемых товаров.

10.4. Налоговые меры, оказывающие прямое влияние на домохозяйства и малый бизнес

- С 1 января 2026 года вводится вычет в размере до 20 000 леев в год на расходы на образование и профессиональное повышение квалификации, суммируемый для всех видов расходов и всех получателей, включая расходы на образование детей. Ранее вычету подлежала только часть расходов на детей, ограниченная среднемесячной заработной платой. Это одна из двух мер из списка «100 дней», выполненных в полном объеме.
- Порог обязательной регистрации в качестве плательщика НДС повышен с 1,2 до 1,5 млн леев с 1 января 2026 года и до 1,7 млн леев с 1 марта 2026 года — выше обещанного уровня.

10.5. Энергетика: мощности, межсистемные соединения, независимость

По состоянию на 31 марта 2026 года установленная мощность из возобновляемых источников превысила 1 039 МВт — солнечная энергия 759,79 МВт, ветровая энергия 254,72 МВт, гидроэнергия 16,75 МВт, биогаз 8,475 МВт — что представляет собой 13,2-кратный рост за пять лет.

Линия электропередачи Вулчанешти–Кишинев вступила в фазу испытаний и ввода в эксплуатацию в 2026 году, а 26 июня 2026 года был подписан контракт на строительство линии 400 кВ Белцы–Сучава. Линия ещё не введена в эксплуатацию, срок ввода уже откладывался пять раз.

Однако следует отметить, что доля возобновляемой энергии в потреблении электроэнергии в 2024 году составляла 16,7 %, а прогноз на 2026 год — до 27 %, по сравнению с целевым показателем в 30 %, зафиксированным в предвыборной программе. Установленная мощность и доля в потреблении — это разные показатели, и их не следует путать.

10.6. Образование: существенное увеличение стипендий в приоритетных областях

Постановлением Правительства от 1 июля 2026 года стипендии студентам были увеличены с 1 сентября 2026 года как минимум на 40 % по всем специальностям: в I категории — с 1 360 до 1 905 леев, во II категории — с 1 160 до 1 625 леев. В области медицинских наук рост составляет около 180 % (категория I: с 1 630 до 4 565 леев), а в области педагогических наук — 40 % (категория I: с 3 260 до 4 565 леев). Стипендии за успеваемость выросли на 40 %.

10.7. Развитие туристического сектора

В первом полугодии 2026 года число туристов, разместившихся в Республике Молдова, выросло на 15,8 % и достигло 257,3 тыс., а число разместившихся нерезидентов — на 24,7 %. Внутренний туризм, организованный через агентства, вырос на 11,1%, а туристические и агротуристические пансионаты приняли на 10,9% больше туристов. Однако общее количество ночевков увеличилось лишь на 4,6%, что свидетельствует о сохранении тенденции к краткосрочным поездкам. В целом данные свидетельствуют о положительной динамике развития сектора, в том числе сельского туризма, но также и о необходимости более эффективного использования туристических потоков.

11. Что ухудшилось

Этот раздел состоит из двух частей, которые не следует путать. В первой части приведены показатели, по которым имеются официальные данные и которые ухудшились или остались на уровне, несовместимом с поставленными целями. Во второй части перечислены правовые гарантии, которые были ограничены в результате принятия соответствующих актов в течение рассматриваемого периода.

Экономический показатель может ухудшиться по внешним причинам, и правительство не несет ответственности за цену на газ на международных рынках. Юридическая гарантия может быть ограничена только путем голосования, а за голосование кто-то несет ответственность.

11.1. Показатели, которые ухудшились

Население: минус 22,9 тыс. человек за год

По состоянию на 1 января 2026 года численность населения с постоянным местом жительства составляла 2 365,6 тыс. человек, что на 22,9 тыс. (-1,0 %) меньше, чем на 1 января 2025 года. Это снижение обусловлено двумя факторами: отрицательным естественным приростом (-10,0 тыс. человек в 2025 году) и отрицательной чистой международной миграцией (-13,0 тыс. человек, предварительная оценка за 2025 год).

Таким образом, миграция остается основным фактором депопуляции. Это показатель, который лучше всего из всех отражает, считают ли люди, что страна движется в направлении, которое их устраивает.

Бедность: почти треть населения

В 2025 году уровень абсолютной бедности составил 31,1 % при пороге в 3 764,4 лея в месяц на человека. Распределение показывает глубокое территориальное и социальное неравенство:

- в сельской местности — 40,0 % против 21,1 % в городах;
- Южный регион — 46,5%; Центральный — 38,8%; Северный — 31,6%;
- люди в возрасте 60 лет и старше — 38,9%;
- люди с инвалидностью — 38,7 %, что на 8,1 процентных пункта выше, чем у остального населения;
- домохозяйства с 5 и более членами — 44,8%; домохозяйства с 3 и более детьми — 41,5%.

Инфляция: выше целевого показателя, с повышением базовой ставки

В августе 2026 года годовая инфляция составила 7%, превысив целевой показатель Национального банка в 5,0% (с диапазоном допустимых отклонений $\pm 1,5$ процентных пункта). 7 мая 2026 года Национальный банк повысил базовую ставку с 5,0% до 6,50% годовых, а 17 сентября — до 9%. В качестве причин в основном называются внешние факторы: рост цен на топливо и энергоресурсы, геополитический кризис и вторичные эффекты, при этом внутренний спрос оказывает дефляционное воздействие.

Реальные доходы: +3,4 % в год при обещании удвоить их за четыре года

Вторая стратегическая цель предвыборной программы — «удвоение доходов трудоспособного населения». В 2025 году средняя месячная заработная плата брутто составила 15 594,5 леев, что на 11,5 % выше номинального показателя 2024 года и на 3,4 % в реальном выражении при среднегодовой инфляции 7,8 %. Если рассматривать более широкий показатель располагаемого дохода населения, реальный рост составил всего 1,2 %.

Арифметика проста и не требует никаких интерпретаций. При темпах реального роста в 3,4 % в год удвоение доходов произошло бы примерно через двадцать один год. Чтобы удвоить реальные доходы за четыре года, потребовался бы реальный рост примерно на 19 % в год — более чем в пять раз превышающий зарегистрированные темпы.

То же самое можно сказать и о номинальных целевых показателях. Минимальная заработная плата выросла с 5 500 до 6 300 леев; целевой показатель составляет 10 000 леев. Прогнозируемая средняя заработная плата выросла с 16 100 до 17 400 леев; целевой показатель составляет 25 000 леев к 2030 году.

Административно-территориальная реформа

Несмотря на то, что значительное число местных органов власти приняли решения о добровольном слиянии, а власти готовят проект закона о нормативном слиянии, этот процесс сопровождается многочисленными нарушениями. Ряд населённых пунктов сообщили о том, что мнение жителей не учитывается местным советом, а принятое им решение противоречит мнению, высказанному гражданами на общественном собрании. Другие населённые пункты, которые, хотя и выполнили требование и продвинулись в процессе добровольного слияния, пройдя все необходимые этапы, теперь сталкиваются с ситуацией, когда в сформированный ими кластер могут быть включены ещё несколько населённых пунктов уже на основании решения о нормативной реорганизации.

Однако, если взглянуть на ситуацию в более широком контексте, вся реформа не основана на анализе затрат и выгод, а также на экономической, налоговой и потенциальной оценке населённых пунктов, подлежащих слиянию.

Скандалы, связанные с неспособностью властей управлять ситуацией / коррупция / кумовство

В течение периода мониторинга на репутацию государства негативно повлиял ряд событий, которые в одних случаях продемонстрировали неспособность институтов эффективно выполнять свои функции, а в других — сохранение старых практик кумовства и коррупции.

Финансовая пирамида «TUX»

(неспособность осуществлять надзор и принимать превентивные меры)

Платформа обрушилась 7 октября 2025 года, привлекая около 50 000 человек, при этом ущерб оценивается в более чем 48 миллионов евро. Она действовала открыто — с семинарами, инструкторами и сетями вербовки, — и CNPF в течение 2025 года неоднократно выпускала предупреждения, которые не возымели эффекта, поскольку платформа не была зарегистрирована и не подпадала под его санкционные полномочия; в первые дни после краха в полицию не поступило ни одной жалобы, а глава ГИП признал, что среди потерпевших были государственные служащие. К 11 июня 2026 года из десятков лиц, в отношении которых велось расследование, только один обвиняемый был направлен в суд за незаконную предпринимательскую деятельность и отмывание денег. Ходатайство оппозиции о вызове на пленарное заседание руководства Национальной комиссии по финансовому надзору (CNPF) и Министерства внутренних дел (MAI) было отклонено 44 голосами — государство не смогло ни предотвратить эту схему, ни публично объяснить, почему не смогло её предотвратить.

Контрабанда военного оружия

(неспособность обеспечить контроль на границе и в транзитном потоке)

В Леушени-Альбице был обнаружен груз оружия украинского происхождения, предназначенного для Израиля: переносная ракетная установка «воздух-земля», восемь противотанковых гранатометов РПГ, 13 транспортных контейнеров, 18 противотанковых систем с лазерным наведением и один дрон, задекларированные на таможне как «металлические изделия».

черного цвета» и замаскированные материалами, препятствовавшими сканированию. Пятеро мужчин были привлечены к ответственности как члены организованной преступной группы с распределенными ролями — организатор, логист, таможенный брокер, экспортер, водитель —, причем перевозки осуществлялись поэтапно с 2023 года по ноябрь 2025 года. Поток товаров пересекал страну более двух лет, не встречая препятствий, а в схеме фигурировал посредник, имевший лицензию, выданную самим государством, для обеспечения законности таможенных операций.

Мошенничество по телефону

(неспособность защитить граждан в условиях массового явления)

В период с 20 мая по 1 июня 2026 года — за тринадцать дней — полиция зарегистрировала 149 подтвержденных случаев, 2 911 попыток и убытки на сумму свыше 27,2 млн леев, причем пиковый показатель за один день составил 3,9 млн. Злоумышленники представлялись сотрудниками банков, Национального банка, полиции и спецслужб, а реакция государства на протяжении всего периода ограничивалась информационными мерами: пресс-релизами и призывами к бдительности. Основным инструментом мошенничества было незаконное использование имиджа государственных учреждений, а ответственность за защиту была возложена на потенциальную жертву.

Полицейские из Управления полиции «Ботаника»

(систематическая коррупция внутри правоохранительного органа)

В апреле 2026 года АНК и прокуратура Кишинёва задержали шестерых полицейских, подозреваемых в том, что они систематически получали от 3 000 до 10 000 долларов наличными и в криптовалюте от потребителей и наркоторговцев. В июне трое из них были задержаны вновь, на этот раз по обвинению в злоупотреблении служебным положением — их подозревают в присвоении части денег, изъятых у лиц, находившихся под их стражей. Этот случай не является единичным, а свидетельствует о длительных связях между структурой, призванной бороться с наркотрафиком, и самим наркотрафиком, а второй арест показывает, что нарушения продолжались даже в ходе процедуры, инициированной для их наказания.

Скандал вокруг MoldATSA

(кумовство, необоснованные зарплаты и провал внутреннего контроля)

В предприятии, управляющем воздушным пространством страны, были выявлены: поддельное резюме директора Думитру Вангели, 33 случая приема на работу без конкурса, неправомерные закупки, необоснованные надбавки и более 9 миллионов леев, потраченных на обучение в Таиланде и Сингапуре; пресс-секретарь Анастасия Табурчану, двоюродная сестра председателя парламента, получила более 1 миллиона леев менее чем за год. За этим последовала целая череда отставок — Вангели, Табурчану, глава аппарата спикера парламента, председатель одной из парламентских комиссий и директор Агентства по государственной собственности —, уголовное преследование за злоупотребление служебным положением и расширение проверок на ещё 21 государственное предприятие. Однако решающим является не масштаб нарушений, а тот факт, что ни один внутренний механизм контроля их не выявил, а реакция носила персональный, а не системный характер: условия, которые сделали их возможными — нерегулируемая система оплаты труда на государственных предприятиях и прием на работу без конкурса — остались неизменными.

Неоднократные нарушения воздушного пространства

(неспособность к обнаружению и реагированию в сфере безопасности)

Дроны неоднократно проникали на территорию Республики Молдова, некоторые из них падали, при этом ни обнаружение, ни реагирование заметно не улучшались от одного инцидента к другому. Реакция властей ограничивалась заявлениями МИДа, сформулированными каждый раз практически в одинаковых выражениях, а аналитики утверждают, что одной из целей таких пролетов является именно проверка способности властей реагировать.

В таком сценарии отсутствие реакции — это не просто административный просчет, а результат, к которому стремится противная сторона.

Дело Людмилы Вартич, убийство в Магдачешти и защита жертв домашнего насилия
(неспособность механизма защиты функционировать при поступлении сигнала)

Людмила Вартич, супруга бывшего вице-президента Ханчешского района, скончалась 3 марта 2026 года; прокуроры предъявили мужу два обвинения, в том числе за предыдущие деяния, совершенные в ноябре 2025 года — а это означает, что ситуация была известна властям ещё до трагического исхода. Через шесть месяцев дело так и не дошло до судебного разбирательства, а в сентябре 2026 года протесты возобновились у здания МВД после того, как в Магдачешти была убита женщина, в отношении которой действовал охранный ордер. Требования женских организаций касаются именно предмета данного раздела: не принятия новых норм, а гарантии того, что, когда женщина обращается за помощью к ведомствам, эта помощь предоставляется.

Прямые иностранные инвестиции: снижение

По итогам первого квартала 2026 года объем прямых иностранных инвестиций составил около 5,1 млрд евро, что на 268 млн евро (-5 %) меньше, чем за аналогичный период 2025 года. Доли в капитале и реинвестированная прибыль сократились на 8 %, а инвестиции из Европейского союза — основного источника — снизились на 6,7 % по сравнению с концом 2025 года.

Торговый дефицит: на каждый экспортированный евро приходится три импортированных

В первом полугодии 2026 года экспорт составил 1 650,5 млн евро (+12,5 %), а импорт — 4 985,7 млн евро (+6,5 %). Торговый дефицит достиг 3 335,2 млн евро, увеличившись на 3,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2025 года.

Рост экспорта является положительным результатом, что отмечается в разделе 10. Однако структура внешней торговли остаётся неизменной: степень покрытия импорта экспортом составляет 33,1 %.

Государственный долг: государство заимствует средства на более высоких условиях внутри страны, чем за рубежом

По состоянию на 31 мая 2026 года государственный долг достиг 143,09 млрд леев — это на 10,3 млрд больше, чем на конец 2025 года, то есть около 37 % от прогнозируемого ВВП на 2026 год. Рост в основном обусловлен внутренними факторами: внутренний долг вырос до 58,2 млрд леев по состоянию на 31 августа 2026 года, увеличившись на 6,21 млрд (+11,9 %) за восемь месяцев, что соответствует среднему темпу роста около 776 млн леев в месяц, обусловленного чистым финансированием в размере 5,77 млрд леев за счёт размещения государственных ценных бумаг на первичном рынке.

Стоимость этих заимствований растёт быстрее, чем любая другая категория государственных расходов. В первые пять месяцев 2026 года обслуживание долга обошлось бюджету в 2,42 млрд леев, что на 24,8 % больше, чем за тот же период 2025 года — по сравнению с ростом на 1,7 % по расходам на персонал и +11,4 % на товары и услуги. Средневзвешенная процентная ставка по государственным ценным бумагам составила 9,56 % годовых, что на 0,48 процентных пункта выше уровня 2025 года.

Произошла также инверсия: хотя внешний долг составляет 59,6 % от общего объема, внутренний долг обходится дороже — 1,72 млрд леев в виде процентов по сравнению с 705 млн по внешнему долгу за первые пять месяцев

года. В первые месяцы 2025 года соотношение было обратным (354 млн по внутреннему долгу, 454 млн по внешнему). Объяснение связано со ставкой и сроком погашения: внутренние займы привлекаются под примерно 9,5 % годовых, в то время как внешние кредиторы предлагают льготные процентные ставки, а 95,8 % внутренних государственных ценных бумаг подлежат погашению в течение менее одного года — что превышает установленный правительством предельный уровень риска в 90 %. Второй превышенный предел — доля долга с переменной процентной ставкой, достигшая 61,1% при максимальном допустимом уровне 60%.

Таким образом, государство заимствует средства ускоренными темпами, по растущей цене, на всё более короткие сроки и с всё большей подверженностью колебаниям процентных ставок. Возникающая в результате нагрузка не фигурирует в предвыборных обещаниях, поскольку никому она не была обещана: она приводит к тому, что ресурсы, которые больше не поступают на инвестиции, покрываются за счёт налогов того же периода, когда от налогоплательщиков требуется сбалансированный бюджет.

Доверие к институтам и восприятие направления развития страны

Согласно опросу iData, проведённому с 14 по 24 мая 2026 года (992 респондента, погрешность 3,1%), парламент и правительство занимают нижние строчки в рейтинге доверия к институтам: примерно 12% и 11% респондентов соответственно заявляют о «очень высоком» доверии, в то время как церковь, местные власти и система образования занимают верхние строчки.

Согласно опросу IMAS, проведённому в феврале 2026 года (1 113 респондентов, погрешность ±3%), 53% респондентов считают, что страна движется в неправильном направлении, в то время как 38% полагают, что она движется в правильном направлении.

Обязательные пояснения. Первое: эти два опроса были проведены разными институтами с использованием разных методологий и не поддаются сравнению между собой. Второе: «Барометр общественного мнения», серия с самой длительной методологической преемственностью в Республике Молдова, не опубликовала в рассматриваемый период выпуск, который позволил бы провести прямое сравнение с данными за сентябрь 2025 года.

11.2. Правовые гарантии, которые были ограничены

В отличие от вышеупомянутых показателей, перечисленные ниже элементы не зависят от внешнего контекста. Каждый из них является результатом принятия закона, проголосованного в парламенте в течение рассматриваемого периода.

Гарантия	Предыдущая ситуация	Ситуация после принятия актов в рассматриваемый период
Контроль над процедурой чрезвычайного порядка	Решение принималось Постоянным бюро — коллегиальным органом, в котором представлена и оппозиция.	Решение принимает Председатель парламента путем принятия резолюции (Кодекс об организации и функционировании парламента).

Гарантия	Предыдущая ситуация	Ситуация после принятия актов в рассматриваемый период
Право быть услышанным в ходе общественных консультаций	Устные рекомендации, представленные на консультационных заседаниях, фиксировались и рассматривались.	Устные рекомендации исключены, а обязанность их фиксирования отменена (Закон об участии общественности, ст. 13 и 14; Регламент парламента). *В связи с протестной запиской со стороны организаций гражданского общества президент Республики Молдова вернул законопроект в парламент, и на заседании 3 сентября он был повторно рассмотрен. Положения, касающиеся устных поправок, были исключены.
Право депутата создавать новую фракцию или вступать в неё	Депутат, покидающий фракцию, мог участвовать в создании новой фракции в соответствии с законом.	Депутат, покидающий фракцию, не может создавать новую фракцию и не может входить в состав руководящих административных органов Парламента.
Повторное проведение консультаций при внесении изменений в проект	Критерием являлось изменение 30 % текста.	Критерием становится влияние на «содержание или последствия» решений — формулировка, оставляющая широкий простор для интерпретации.
Срок выдвижения кандидатов на должность президента	30 дней для сбора не менее 15 000 подписей как минимум из половины административно-территориальных единиц второго уровня.	15 дней при неизменном количестве требуемых подписей (ст. 137 в совокупности со ст. 139 п. (1) Избирательного кодекса).
Срок действия ограничительной меры в отношении выборов	Не более одного года.	Не более четырёх лет — продолжительность полного избирательного цикла (ст. 102, п. 4), применяемая, в том числе, на основании понятий «замаскированный независимый кандидат» и «замаскированная поддержка».
Пределы вмешательства ЦИК по собственной инициативе	Полномочий в такой форме не существует.	Компетенция по рассмотрению дел по собственной инициативе, без четко установленного срока исковой давности, без обязательного проведения слушаний и без четко определенных стандартов доказывания (ст. 91, п. 12).

Гарантия	Прежняя ситуация	Ситуация после принятия актов в рассматриваемый период
Устав избирательного органа Гагаузской автономии	Избирательный орган с собственным режимом работы.	Председатель назначается постановлением ЦИК на постоянной основе; заполнение вакансий, утверждение штатного расписания и назначение исполняющих обязанности входят в компетенцию ЦИК (ст. 36); новый порядок рассмотрения жалоб (ст. 97 п. (2 ¹), ст. 98, ст. 155 п. (4)).
Налоговая предсказуемость	Предвыборное обязательство: изменения не чаще одного раза в 2 года, с четырехлетним налоговым календарем.	Три раунда налоговых изменений за двенадцать месяцев; четырехлетний налоговый календарь не был опубликован.
Политический консенсус при назначении экспертов по оценке судей	Члены комиссий по внешней оценке назначались парламентом квалифицированным большинством — 61 голосом, то есть 3/5, что требовало согласия по крайней мере части оппозиции.	Если не набирается 61 голос, кандидат может быть повторно выдвинут и назначен 51 голосом, то есть силами одного лишь правительственного большинства (Закон № 26 от 5 марта 2026 года, известный как закон фон Хебеля).
Ограничение вмешательства государства	Рассмотрение было связано с наличием «особой угрозы безопасности государства» в соответствии с Законом № 618/1995	Исключение слова «особая» и ссылки на Закон № 618/1995 расширяет дискреционные полномочия властей в отношении любой «угрозы государственной безопасности».
Порог местного консенсуса при изменении границ населённого пункта	Решение об объединении, административном центре и названии единицы территориально-административного устройства (УАТ) принимается 2/3 голосов избранных членов совета; существует ограничение в 25 км между населёнными пунктами и требуется подготовка обоснованного досье.	Решение принимается большинством голосов избранных членов совета; ограничение в 25 км отменяется; достаточно «краткого обоснования» и перечня населённых пунктов (Закон № 59 от 24 апреля 2026 г.).

Методологическое замечание, связывающее этот перечень: в трёх из восьми случаев — процедура чрезвычайного порядка, устные рекомендации и повторное проведение консультаций — ограничение было введено посредством поправки после завершения общественных консультаций, а в двух из них — за день до окончательного голосования.

Это, по нашему мнению, является центральным выводом доклада. Не потому, что каждая отдельная поправка была бы решающей, а потому, что в совокупности они ограничивают именно те механизмы, с помощью которых общество может выражать несогласие с решениями, касающимися его, — и были приняты именно в рамках той процедуры, которую они ограничивают.

12. Что невозможно проверить — и почему

12.1. Обязательства, сформулированные таким образом, что их никто не может проверить

Первая причина связана не с прозрачностью, а с формулировкой. Мы механически классифицировали 325 отраслевых мер предвыборной программы по форме формулировки — а не по содержанию — чтобы определить, сколько из них может быть проверено третьей стороной:

Тип обещания	Количество	Доля
Количественно выраженные или с конкретными сроками (содержат цифру, срок или и то, и другое)	114	35,1 %
Нормативный (предполагает принятие нормативного акта)	11	3,4%
Выражающий намерение (глагол, не предполагающий определенного результата)	51	15,7
Процессуальный (без проверяемого показателя)	149	45,8%
ИТОГО	325	100%

Почти две трети предвыборной программы — 200 из 325 отраслевых обязательств, то есть 61,5% — не содержат ни цифр, ни сроков, ни нормативных актов, подлежащих принятию. Гражданин, журналист или организация не имеют возможности определить, было ли выполнено обещание «поддерживать развитие электрических сетей» или нет.

Это не критика намерений, а замечание об ответственности. Обязательство, которое невозможно проверить, не может быть и нарушено. С точки зрения политической ответственности это не является обязательством.

12.2. Данные, которые существуют, но не публикуются проактивно

Вторая причина связана непосредственно с прозрачностью. В отношении перечисленных ниже позиций информация, несомненно, имеется у государственного органа, но не публикуется в форме, позволяющей осуществлять эффективный мониторинг. В то же время **Закон № 148/2023 о доступе к информации, представляющей общественный интерес**, в частности **статьи 7, 10 и 11**, обязывает органы власти обеспечивать проактивную прозрачность, публиковать соответствующую информацию по собственной инициативе и обновлять её. В этих условиях отсутствие публикации или представление информации в недостаточно доступной форме ограничивает возможность проверки прогресса и результатов. Для каждого из перечисленных ниже пунктов в таблицах указано учреждение, располагающее информацией, и конкретный предмет запроса.

Общее замечание: для большинства этих пунктов не требуется подавать запрос. Они должны фигурировать в периодически публикуемом отчете о ходе работы. Сам по себе «Дорожная карта» № 276 построена

с указанием сроков и ответственных учреждений «для облегчения мониторинга прогресса» — однако на момент подготовки настоящего отчета не было доступно ни одного публичного отчета о ходе работы по каждому из этих пунктов.

К приведённому выше списку мы добавляем, для второго издания, четыре пункта, которые появились в ходе мониторинга и по которым информация, несомненно, имеется у государственного органа, но не удалось получить из открытых источников:

- **Динамика тарифов на энергию и доля расходов на энергию в бюджете домохозяйств** по категориям доходов за отчетный период. Ни одно из двенадцати энергетических обязательств программы не имеет в качестве показателя цены, уплачиваемой конечным потребителем, поэтому ответ на этот вопрос невозможно получить из таблицы мониторинга.
- **Соотношение между номинальным ростом пенсий и заработной платы государственных служащих и уровнем инфляции**, рассчитанное за период с 28.09.2025 по 28.09.2026. Исходные данные являются общедоступными; консолидированные расчеты не публикуются ни одним органом власти.
- **Влияние транзита сельскохозяйственной продукции через «коридоры солидарности» на отечественных производителей** — объёмы, категории продукции и возможные применяемые защитные меры. Запрос направляется в Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности и в Таможенную службу.
- **Торговые условия, применяемые Молдавской железной дорогой к транзитным перевозкам, и финансовые результаты предприятия** за 2025 и 2026 финансовые годы. Запрос направляется в МЖД и Министерство инфраструктуры и регионального развития в качестве учредителя.

12.3. Заданные и оставшиеся без ответа вопросы

С целью получения дополнительной информации для оценки определенных показателей были направлены запросы в несколько государственных учреждений. На момент публикации отчета ни одного ответа получено не было, хотя срок, предусмотренный законом № 148/2023, истек.

13. Что мы просим на второй год

Приведенные ниже рекомендации непосредственно вытекают из проблем, выявленных в ходе оценки первого года. Они не представляют собой новую программу правительства, а являются набором корректирующих мер, необходимых для устранения выявленных пробелов и обеспечения того, чтобы проводимые реформы приносили измеримые результаты.

I. Устранение отставаний и ответственность за результаты

1. Публичный план устранения отставаний.

Для каждого невыполненного обязательства должны быть определены приоритет, крайний срок, ответственное учреждение и измеримые показатели. План должен обновляться публично, чтобы прогресс можно было проверить независимо.

2. Механизм разблокирования задержанных проектов.

По каждому проекту, срок реализации которого превышен, необходимо публично объяснить причину задержки, ответственность учреждения, новый срок и меры по ликвидации задержки. Задержка не может стать новым сроком без объяснений.

3. Публичная полугодовая отчётность по программе правительства.

Отчетность должна основываться на результатах, показателях и воздействии, а не на количестве принятых нормативных актов, организованных заседаний или проведенных мероприятий.

II. Более чёткие правила функционирования государства

4. Четкие правила обеспечения прозрачности процесса принятия решений.

Проекты, подвергшиеся существенным изменениям, должны проходить повторное общественное обсуждение перед принятием. Текст проекта, краткое изложение предложений и повестки дня пленарных заседаний и заседаний комиссий должны публиковаться заблаговременно, а между публикацией окончательной редакции и голосованием должен быть разумный минимальный промежуток времени.

5. Ограничение дискреционных решений государства.

Осуществление полномочий государства должно основываться на четких правовых критериях, мотивированных решениях, эффективном судебном контроле, реальных способах обжалования и институциональной ответственности.

6. Оценка результатов важных нормативных актов.

В случае крупных реформ с самого начала должны быть определены проблема, которую необходимо решить, затраты, бенефициары, показатели результативности и срок, к которому должны быть оценены последствия. Принятие закона не следует путать с решением проблемы, для решения которой этот закон был принят.

III. Экономическая стабильность и рост доходов

7. Фискальная стабильность и предсказуемые правила.

Правительство должно опубликовать налоговый календарь на ближайшие четыре года и ограничить внезапные изменения в налоговой системе. Крупные изменения должны предваряться оценкой их воздействия на домохозяйства и бизнес-среду.

8. Стратегия роста реальных доходов.

Рост заработной платы должен быть увязан с производительностью труда, инфляцией и реальной стоимостью жизни. Целью должно быть не просто повышение номинальной заработной платы, а увеличение реальной покупательной способности.

9. Стратегия роста и диверсификации экспорта.

Необходимо установить отдельные годовые целевые показатели для отечественных товаров и экспортируемых услуг, а также показатели добавленной стоимости, диверсификации рынков и конкурентоспособности местных производителей.

10. Конкретная поддержка МСП и местных производителей.

Эффективность экономической политики следует оценивать по таким показателям, как сокращение времени и затрат на соблюдение налогового законодательства, доступ к финансированию, предсказуемость нормативно-правового регулирования и способность предприятий инвестировать и экспортировать.

IV. Инвестиции и инфраструктура

11. Ускорение строительства инфраструктуры.

По крупным проектам необходимо ежеквартально отчитываться о сумме контрактов, физическом прогрессе, произведенных платежах, контрактных сроках, построенных и принятых километрах, а также о причинах возможных задержек.

12. Публичный мониторинг инвестиций, финансируемых за счет европейских и внешних средств.

По каждому проекту необходимо публично отслеживать этапы от заключения контракта до завершения и —
Мы укрепляем доверие!

ввода в эксплуатацию: объем финансирования, подрядчик, срок, физический прогресс, платежи и возможные задержки. Привлеченное финансирование не следует путать с построенной инфраструктурой.

V. Общественные услуги и реформа государственного управления

13. Административная реформа, оцениваемая по услугам, получаемым гражданами.

Территориальную и институциональную реорганизацию следует оценивать с точки зрения доступности, качества и стоимости государственных услуг, а не по простому количеству упраздненных муниципалитетов или учреждений. Любая реорганизация должна приносить конкретную пользу гражданам и учитывать мнение местных сообществ.