

ПОЗИЦИОННАЯ ЗАПИСКА

Повышение акциза на дизельное топливо с 1 января 2027 года: европейское обязательство или выбор сроков?

Кишинёв, сентябрь 2026

Кратко. Срок 1 января 2027 года для повышения акциза на дизельное топливо на 20% не установлен Европейским союзом. Это темп, выбранный Правительством. Государства, вступившие в ЕС в 2004 и 2007 годах, получили от 6 до 9 лет после вступления для достижения европейского минимума. В 2026 году, в условиях ценового кризиса, сам ЕС позволяет государствам-членам временно снижать акцизы, в том числе ниже минимального уровня. В Республике Молдова цена на дизельное топливо достигла рекордного уровня, и страна может согласовать адаптированный график.

1. Что предусматривает проект налогово-бюджетной политики на 2027 год

Проект налогово-бюджетной политики на 2027 год предусматривает повышение акциза на дизельное топливо на 20% с 1 января 2027 года. Для большинства других подакцизных товаров предлагаемое повышение составляет 10%. Министерство финансов обосновывает эту разницу необходимостью «ускоренного сближения» с минимальными уровнями налогообложения в Европейском союзе.

Предлагаемый график акциза на дизельное топливо выглядит следующим образом: 4 774,7 лея/тонна в 2026 году, 5 729,7 лея/тонна в 2027 году, тот же уровень в 2028 году и 6 875,6 лея/тонна в 2029 году.

По словам министра финансов, повышение добавит около 67 банов к стоимости одного литра дизельного топлива. Для сельхозпроизводителей Правительство обещает полное возмещение дополнительной суммы через субсидии. Иными словами, государство сначала будет взимать акциз, а затем возвращать его, создавая дополнительные административные расходы.

2. Что на самом деле требует право Европейского союза

Директива 2003/96/ЕС устанавливает минимальный уровень акциза на дизельное топливо, используемое в качестве моторного топлива, в

размере **330 евро за 1 000 литров**. Это обязательство становится юридически обязательным для государства с момента вступления в ЕС либо по окончании согласованного переходного периода. До этого государство-кандидат находится в процессе сближения законодательства.

В пересчёте в евро за литр уровни, предложенные Правительством, выглядят следующим образом:

Год	Акциз (лей/тонна)	Оценка (EUR/1 000 л)	% от минимума ЕС
2026	4 774,7	195–201	≈ 60%
2027	5 729,7	234–241	≈ 72%
2028	5 729,7	234–241	≈ 72%
2029	6 875,6	280–289	≈ 86%
Минимум ЕС –		330	100%

Расчёт Движения: курс НБМ 20,1111 лея/евро (15 сентября 2026 года); плотность дизельного топлива 0,82–0,845 кг/л.

Из этих цифр следуют три вывода:

- **Даже в 2029 году Молдова не достигнет минимума ЕС.** 2027 год не соответствует какому-либо европейскому пороговому сроку; это промежуточный этап, установленный Правительством.
- **В 2028 году повышение равно нулю.** Шаг в 20% можно перенести с 2027 на 2028 год, не изменяя конечный уровень 2029 года.
- **«Ускоренное» сближение является выбором.** Даже пояснительная записка говорит об ускоренном сближении, а не об обязательном сроке.

3. Практика государств, вступивших в ЕС в 2004, 2007 и 2013 годах

Государства, вступившие в ЕС в 2004 году, получили переходные периоды по дизельному топливу в соответствии с Директивой 2004/74/ЕС и статьёй 18b Директивы 2003/96/ЕС — в случае Кипра. На момент вступления от них требовался минимальный уровень всего лишь 245 евро/1 000 л.

Государство	Вступление	Требуемый минимальный уровень	Срок достижения 330 €
Эстония	2004	245 € с 1 мая 2004 года	1 января 2010 года
Мальта	2004	245 € с 1 мая 2004 года	1 января 2010 года
Кипр	2004	245 € с 2004 года; 302 € до 2008 года	1 января 2010 года
Польша	2004	245 € с 2004 года; 274 € с 2008 года	1 января 2012 года
Латвия	2004	245 € с 2004 года; 274 € с 2008 года	1 января 2013 года
Литва	2004	245 € с 2004 года; 274 € с 2008 года	1 января 2013 года

Румыния 2007 302,51 € в 2011 году; 316,03 € в 2012 году 2013 год

Источники: Директива 2004/74/ЕС, ст. 1; Директива 2003/96/ЕС, ст. 18b; экономическая пресса Румынии (2012).

Ключевой аргумент: странам, вступившим в ЕС в 2004 году, на момент вступления требовался уровень 245 €/1 000 л. Молдова уже в 2027 году выйдет примерно на 234–241 €, не являясь государством-членом и не имея установленной даты вступления.

Румыния достигла минимального уровня только в 2013 году — через 6 лет после вступления. С 1 января 2012 года акциз на дизельное топливо был повышен с 302,51 до 316,03 евро/1 000 л, а тогдашнее Правительство заявляло, что минимальный уровень должен быть достигнут в 2013 году.

Даже старые государства-члены достигли этого уровня не сразу. Испания, Австрия, Греция, Португалия и Люксембург получили время до 1 января 2012 года для достижения уровня 330 €.

Хорватия (2013). Движение не выявило переходного периода по дизельному топливу при вступлении Хорватии. Однако Хорватия является непосредственно релевантным примером для 2026 года (см. раздел 4).

Уровень экономического развития имеет значение. В 2012 году, всё ещё находясь в переходном периоде, Румыния и Болгария более чем на 50% отставали от среднего уровня ЕС по ВВП на душу населения в стандартах покупательной способности. Республика Молдова в 2023 году находилась на уровне 29% от среднего показателя ЕС, согласно данным Европейской комиссии.

И сегодня Болгария и Мальта применяют к дизельному топливу именно минимальный европейский уровень, не превышая его.

4. Во время кризиса 2026 года сам ЕС использует механизмы гибкости

– **Европейский совет, 19 марта 2026 года.** В своих выводах он призвал в полной мере использовать механизмы гибкости Директивы о налогообложении энергетических продуктов, включая временно сниженные ставки, чтобы реагировать на рост цен после кризиса на Ближнем Востоке.

– **Хорватия.** В апреле 2026 года она запросила разрешение снизить акциз на дизельное топливо на величину до 0,225 евро/литр ниже минимального уровня ЕС сроком на 6 месяцев. Европейская комиссия предложила одобрить эту меру 15 июня 2026 года (COM(2026) 285). В результате уровень

составил бы около 105 евро/1 000 л, то есть ниже текущего уровня Республики Молдова.

– **Румыния.** Будучи государством-членом ЕС, в период 16–30 сентября 2026 года сохраняет временное снижение акциза на стандартное дизельное топливо на 25%.

– **Прецедент 2022 года.** Во время энергетического кризиса того периода государствам-членам были предоставлены три отступления от требований Директивы для смягчения цен на топливо.

Если Европейский союз позволяет государствам-членам снижать акцизы ниже минимума в условиях этого кризиса, почему он должен требовать от государства-кандидата, где доходы в три раза ниже, ускоренно повышать их именно сейчас?

5. Контекст Республики Молдова

– **Рекордная цена на дизельное топливо.** На 17 сентября 2026 года НАРЭ установило максимальную цену в размере 35,53 лея/литр. Предыдущий рекорд составлял 34,98 лея