

РЕФОРМА НДС НЕ ДОЛЖНА ОЗНАЧАТЬ БОЛЕЕ ВЫСОКИЕ СЧЕТА ДЛЯ ЛЮДЕЙ

Заявление Гражданского движения «Construim Încredere»

относительно изменений НДС, предлагаемых на 2027 год

Налоговая реформа — это не только ставки и не только вопрос о том, сколько еще средств можно собрать в бюджет. **Это вопрос о том, какую модель экономики мы хотим построить, что мы стимулируем предприятия производить и во что инвестировать, а также о том, как справедливо распределяется налоговая нагрузка между государством, экономикой и гражданами.**

Мы проанализировали предлагаемые в проекте налоговой политики на 2027 год изменения в сфере НДС. Наш вывод вызывает обеспокоенность: **во многих случаях реформа означает попросту больше НДС.**

С 8% до 12%.

С 8% до 20%.

С 0% до 20% на часть потребленной электроэнергии.

При этом НДС не остается в таблице Министерства финансов. **В конечном счете он отражается в счетах, ценах и бюджете каждой семьи.**

Больше НДС на продукты питания

Проект вводит новую ставку 12% и переводит на нее значительную часть сельскохозяйственной продукции, которая сегодня облагается по ставке 8%.

Для товаров, переводимых с 8% на 12%, сумма начисленного НДС увеличивается на **50%**.

Однако для ряда товаров изменение еще более значительное. Некоторые овощи и другие продукты, которые сегодня облагаются по ставке 8%, больше не включены в перечни сниженных ставок и, соответственно, могут перейти на стандартную ставку 20%. Среди них — перец, баклажаны, грибы, шпинат, кабачки, сельдерей, спаржа, зелень и батат.

Список хлебобулочной и молочной продукции, облагаемой по ставке 8%, также сокращается. Некоторые хлебобулочные изделия, сгущенное или подслащенное молоко, кисломолочные продукты, йогурты и отдельные виды свежих сыров могут перейти с 8% на 20%. Свекловичный сахар также больше не включен в перечень товаров со сниженной ставкой.

Если цена без НДС останется неизменной, переход с 8% на 20% может привести к увеличению конечной цены примерно на **11,1%**.

Повышая НДС на продукты повседневного потребления, государство облагает налогом не роскошь, а ежедневное потребление.

Именно такой налог пропорционально сильнее затрагивает людей с низкими доходами, поскольку они тратят большую долю своего дохода на продукты питания и базовые потребности.

Больше НДС для HoReCa и услуг размещения

Для общественного питания и услуг размещения НДС увеличивается с 8% до 12%.

На первый взгляд, разница составляет всего четыре процентных пункта. В действительности **сумма начисленного НДС увеличивается на 50%**. Если цена без НДС остается неизменной, влияние на конечную цену составит около 3,7%.

Для сектора, где работает большое количество малых и средних предприятий и который напрямую способствует развитию туризма, это означает дополнительное давление на цены и конкурентоспособность.

100 кВт·ч для всех. Но семьи не одинаковы

В настоящее время электроэнергия, поставляемая домохозяйствам, облагается НДС по ставке 0% независимо от объема потребления.

Проект сохраняет эту льготу только для **первых 100 кВт·ч в месяц**. На объем потребления сверх этого порога предлагается применять НДС в размере 20%.

Проблема заключается в искусственной упрощенности такой нормы.

100 кВт·ч — это 100 кВт·ч и для человека, живущего один, и для семьи с тремя детьми.

Домохозяйство, потребляющее 200 кВт·ч, только за счет НДС будет платить дополнительно примерно 71–79 леев в месяц, а при потреблении 500 кВт·ч дополнительная нагрузка может составить около 285–316 леев в зависимости от поставщика.

Порог легко может быть превышен домохозяйствами, использующими бойлеры, электрические плиты, кондиционеры, тепловые насосы или медицинское оборудование. Один обогреватель мощностью 2 кВт, работающий два часа в день, потребляет около 120 кВт·ч в месяц.

Социальная политика не может исходить из того, что потребности всех семей одинаковы только потому, что у них одинаковый счетчик.

150 м³ газа — независимо от того, сколько человек живет в доме

Та же логика применяется к природному газу.

Ставка 8% будет сохранена для первых **150 м³ в месяц**, а объем потребления сверх этого порога предлагается облагать по ставке 20%.

Согласно расчетам, приведенным в анализе проекта, при потреблении 200 м³ дополнительная нагрузка исключительно за счет НДС составит около **116 леев в месяц**. При 300 м³ — примерно **349 леев**, а при 500 м³ — около **814 леев за один месяц**.

Однако порог не учитывает количество проживающих в домохозяйстве, площадь и энергоэффективность жилья, наличие детей или пожилых людей, а также тот факт, что одна и та же семья может использовать газ одновременно для отопления, горячей воды и приготовления пищи.

Более того, основная нагрузка приходится именно на зимние месяцы.

Семья потребляет больше газа в январе не потому, что стала жить лучше, а потому, что на улице холодно.

Поэтому жесткий порог рискует превратить социальную льготу в механизм, который действует слабее всего именно тогда, когда люди нуждаются в нем больше всего.

Больше НДС на энергию означает и давление на цены в экономике

Изменение затрагивает не только домохозяйства.

Для газа, используемого предприятиями, проект в принципе предусматривает переход с 8% на **20% для всего объема потребления**.

Для предприятий, имеющих право на полный вычет НДС, это не обязательно становится окончательным налоговым расходом, однако означает временное отвлечение большего объема денежных средств и увеличение потребности в оборотном капитале. Для предприятий, не являющихся плательщиками НДС или имеющих ограниченное право на вычет, разница может стать реальным расходом.

Среди наиболее затронутых отраслей — пищевая переработка, хлебопекарные предприятия, теплицы, HoReCa и небольшие производственные предприятия.

Если увеличиваются расходы производителя, не следует удивляться, когда часть этих расходов вновь перекладывается на потребителя.

Будут ли выше налоги и на инвестиции в переработку отходов?

Проект отменяет льготы по НДС для определенного оборудования и специализированной техники, используемых для сбора и переработки отходов.

Для оборудования стоимостью один миллион леев оператор должен будет дополнительно профинансировать **200 000 леев НДС** до момента его возмещения. Для инвестиции в 5 млн леев временная дополнительная потребность в финансировании может составить **один миллион леев**.

Можно понять аргумент о нейтральности НДС в отношении некоторых операций с перерабатываемым сырьем. Однако отмену льготы для инвестиций в оборудование значительно сложнее обосновать в период, когда Республика Молдова должна инвестировать именно в отдельный сбор, переработку отходов и циркулярную экономику.

Нельзя провозглашать зеленую экономику приоритетом и одновременно усложнять финансирование инвестиций в переработку отходов.

Подорожают и небольшие онлайн-покупки

Для посылок стоимостью до 150 евро, которые физические лица заказывают на зарубежных платформах, проект предлагает применять НДС, как правило в размере 20%, плюс фиксированный сбор за обработку в размере **12 леев за каждую посылку**.

Мы понимаем необходимость более справедливой налоговой конкуренции между местными продавцами и зарубежными платформами.

Однако фиксированный сбор непропорционально затрагивает небольшие заказы. Для заказа стоимостью 50 леев НДС и сбор за обработку могут составить 22 лея — то есть дополнительные расходы в размере **44%**. Для заказа на 100 леев рассчитанная дополнительная нагрузка составляет 32%.

Более того, если платформа разделяет один заказ на несколько посылок, сбор может взиматься несколько раз, хотя получатель не всегда контролирует способ отправки.

Налоговая реформа должна развивать экономику, а не только увеличивать сборы

Если рассматривать каждое из этих изменений отдельно, для каждого можно найти налоговое объяснение.

Но если рассматривать их вместе, возникает гораздо более важный вопрос: кто в конечном итоге заплатит за эту реформу?

Больше НДС на отдельные продукты питания.

Больше НДС для ресторанов и гостиниц.

Больше НДС на электроэнергию сверх 100 кВт·ч.

Больше НДС на газ сверх 150 м³.

Большее налоговое давление на предприятия, использующие газ.

Больше капитала, необходимого для инвестиций в переработку отходов.

Больше налогов на онлайн-покупки.

Мы достаточно четко видим, откуда государство собирается получить дополнительные средства.

Гораздо менее ясно, как эти изменения повысят конкурентоспособность экономики, будут стимулировать инвестиции и приведут к росту доходов населения.

Поэтому Гражданское движение «Construiim Încredere» призывает пересмотреть изменения в сфере НДС до их внесения в Парламент и представить прозрачную оценку их влияния на домохозяйства, малые предприятия, сельское хозяйство, пищевую промышленность, HoReCa и энергоемкие отрасли.

Мы считаем необходимыми **пересмотр порогов для газа и электроэнергии**, чтобы механизм защиты учитывал реальное положение домохозяйств, а не только показания счетчика; повторный анализ перевода продуктов повседневного питания со ставки 8% на 20%; отдельную оценку воздействия на малые предприятия и производителей; а также сохранение стимулов для инвестиций, необходимых для перехода к циркулярной экономике.

Республике Молдова необходимы бюджетные доходы. Но ей также нужны семьи, способные оплачивать счета, предприятия, способные инвестировать, и производители, способные сохранять конкурентоспособность.

Налоговая политика может собрать больше денег в бюджет за один год. Настоящая налоговая реформа должна создать более сильную экономику на последующие годы.

Недостаточно знать, сколько дополнительно получит государство. Люди имеют право знать, сколько это будет стоить им.

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ В СФЕРЕ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ

Проект налоговой политики на 2027 год

Краткий обзор основных изменений

Сфера	Действующий режим	Предлагаемый режим	Основной эффект
Онлайн-заказы из-за пределов Республики Молдова	Льготный режим для небольших посылок	НДС 20% + сбор за обработку 12 леев/посылка	Увеличение стоимости заказов, особенно небольших
HoReCa и размещение	НДС 8%	НДС 12%	Сумма НДС увеличивается на 50%; конечная цена может вырасти примерно на 3,7%
Отдельные сельскохозяйственные товары	НДС 8%	НДС 12%	Повышение на 4 п.п.
Некоторые продукты питания и товары первой необходимости	НДС 8%	НДС 20%	НДС увеличивается в 2,5 раза; конечная цена $\approx 11,1\%$
Природный газ для жилья	НДС 8% на весь объем	8% до 150 м ³ /месяц; 20% на превышение	Основной эффект приходится на холодные месяцы
Электроэнергия для жилья	НДС 0% на весь объем	0% до 100 кВт·ч/месяц; 20% на превышение	Увеличение счетов домохозяйств с потреблением выше порога
Отходы и переработка	Льготы по НДС для определенного оборудования и отходов	Отмена льгот	Давление на ликвидность, инвестиции и часть отраслевых расходов

1. Налогообложение посылок, заказанных на Temu, AliExpress, Alibaba, Joom и других зарубежных платформах

Проект предлагает ввести две отдельные финансовые нагрузки для онлайн-покупок физических лиц Республики Молдова на зарубежных платформах, таких как Temu, AliExpress, Shein и аналогичных: применение НДС, как правило по стандартной ставке 20%, к товарам, импортируемым в посылках внутренней стоимостью до 150 евро, а также фиксированный сбор за обработку в размере 12 леев за каждую посылку, переданную получателю.

Специальный режим касается В2С-продаж физическим лицам, не осуществляющим предпринимательскую деятельность, в отношении неподакцизных товаров внутренней стоимостью не более 150 евро на одну посылку.

Упрощенная формула дополнительных расходов выглядит следующим образом: НДС 20% от стоимости товара + 12 леев за каждую посылку. Фиксированный сбор оказывает более существенное процентное воздействие на дешевые заказы и может взиматься несколько раз, если один заказ разделяется на несколько отправок.

Стоимость посылки	НДС 20%	Фиксированный сбор	Общие дополнительные расходы	Фактическое увеличение
50 леев	10 леев	12 леев	22 лея	44%
100 леев	20 леев	12 леев	32 лея	32%
300 леев	60 леев	12 леев	72 лея	24%
500 леев	100 леев	12 леев	112 леев	22,4%
1 000 леев	200 леев	12 леев	212 леев	21,2%

Вывод

Мера направлена на сближение налогового режима зарубежных платформ с режимом, применяемым к внутренним продавцам, а также на покрытие административных расходов по обработке отправок.

Однако для потребителя налоговое преимущество небольших заказов существенно сокращается. Фиксированный характер сбора в 12 леев делает его непропорциональным для дешевых заказов, а разделение одного заказа на несколько посылок может дополнительно увеличить расходы без возможности получателя всегда контролировать способ отправки.

2. Реструктуризация ставок НДС — ст. 96 Налогового кодекса

Новая редакция ст. 96 представляет собой не просто техническую реорганизацию. Проект вводит сниженную ставку 12%, повышает ставку с 8% до 12% для отдельных отраслей, сокращает перечень товаров, сохраняющих ставку 8%, и переводит ряд товаров на стандартную ставку 20%.

2.1. Введение сниженной ставки 12%

Ставка 12% предлагается для общественного питания, услуг размещения, значительной части сельскохозяйственной продукции и отдельных фруктов.

Переход с 8% на 12% означает увеличение на 4 процентных пункта; сумма начисленного НДС увеличивается на 50%, а если цена без НДС остается неизменной, конечная цена может вырасти примерно на 3,7%.

Пример	Цена без НДС	Цена при 8%	Цена при 12%
Услуга/прием пищи	500 леев	540 леев	560 леев
Размещение	1 000 леев	1 080 леев	1 120 леев

2.2. Сельскохозяйственная продукция: разделение между 8%, 12% и 20%

Расширенный перечень сельскохозяйственной продукции, которая в настоящее время облагается по ставке 8%, в проекте разделяется на категории с различным налоговым режимом.

На ставку 12% переводятся, среди прочего, отдельные виды живых животных и племенного молодняка птицы, саженцы и посадочный материал, отдельные бобовые, орехи, бахчевые культуры, зерновые, соя, рапс, семена подсолнечника и некоторые кормовые продукты.

Другая часть овощей и фруктов сохраняет ставку 8%, однако некоторые позиции больше не присутствуют ни в перечне 8%, ни в перечне 12% и, соответственно, могут перейти на стандартную ставку 20%.

Среди них — салат, спаржа, баклажаны, сельдерей, грибы, перец, шпинат, кабачки, каперсы, фенхель, сладкая кукуруза, укроп, петрушка и батат.

Режим	НДС	Конечная цена при базе 100 леев	Рост относительно действующей ставки 8%
Действующий	8%	108 леев	—
Переход на 12%	12%	112 леев	+3,7%
Переход на 20%	20%	120 леев	+11,1%

2.3. Хлебобулочные и молочные продукты

Перечень продукции, сохраняющей ставку 8%, сокращается.

По ставке 8% остаются хлеб по товарной позиции 190590300 и товары по позициям 0401, 0405 и 040610500.

Из перечня сниженной ставки исключаются некоторые хлебобулочные изделия, сгущенное или подслащенное молоко, ферментированное молоко и йогурты, а также отдельная категория свежих сыров.

Если они не подпадают под иную льготу, их ставка будет увеличена с 8% до 20%, что при неизменной базе без НДС может привести к росту конечной цены примерно на 11,1%.

2.4. Сахар и средства женской гигиены

Сахар, произведенный из сахарной свеклы, больше не фигурирует в перечне сниженных ставок и, в принципе, может перейти с 8% на 20%.

Повышение может также отразиться на ценах пищевых продуктов, где сахар используется как сырье.

Кроме того, тампоны, гигиенические прокладки и менструальные чаши больше не включены в новый перечень товаров со сниженной ставкой.

Переход с 8% на 20% может увеличить конечную цену примерно на 11,1%. С социальной точки зрения эта мера является чувствительной, поскольку затрагивает товары объективной необходимости.

Вывод по ст. 96

Новая структура очевидно не упрощает режим НДС, а вводит три уровня налогообложения — 8%, 12% и 20% — для товаров, иногда сходных по характеру и назначению.

Для продукции, переводимой с 8% на 12%, сумма НДС увеличивается на 50%; для продукции, переводимой с 8% на 20%, начисленный НДС возрастает в 2,5 раза.

Эффект особенно чувствителен для продуктов повседневного питания и других товаров первой необходимости, поскольку НДС в конечном итоге оплачивается потребителем, а домохозяйства с низкими доходами направляют большую долю своих доходов именно на такие расходы.

3. НДС на природный газ и электроэнергию

3.1. Природный газ — влияние на домохозяйства

Проект ограничивает применение сниженной ставки НДС 8% первыми 150 м³ природного газа, потребленными ежемесячно по каждому пункту потребления жилого назначения.

Для объема сверх этого порога в анализе предполагается применение стандартной ставки 20% только к превышению.

Для оценки налогового воздействия используется ориентировочный тариф 19,378 лея/м³ без НДС, то есть примерно 20,93 лея/м³ с НДС 8%, без сопоставления расчетов с предыдущим тарифом.

Таким образом, первые 150 м³ сохраняют стоимость около 20,93 лея/м³, а потребление сверх порога будет стоить примерно 23,25 лея/м³ при применении ставки 20%.

Разница, обусловленная исключительно повышением НДС с 8% до 20%, составляет около 2,33 лея за каждый кубический метр сверх порога.

Месячное потребление	Счет при НДС 8% на весь объем	Счет при дифференцированном НДС 8% / 20%	Дополнительный расход только за счет НДС	Рост счета
100 м ³	2 093 лея	2 093 лея	0 леев	0%
150 м ³	3 139 леев	3 139 леев	0 леев	0%
200 м ³	4 186 леев	4 302 лея	+116 леев	≈2,8%
300 м ³	6 278 леев	6 627 леев	+349 леев	≈5,6%
500 м ³	10 464 лея	11 278 леев	+814 леев	≈7,8%

Таким образом, при месячном потреблении 200 м³ новый механизм НДС увеличит счет примерно на 116 леев, а при 500 м³ дополнительная нагрузка составит около 814 леев за один месяц.

В последнем случае уже 350 м³, то есть 70% месячного потребления, будут облагаться по стандартной ставке НДС 20%.

Порог 150 м³ является жестким: он не учитывает количество проживающих, площадь и энергоэффективность жилья, наличие детей, пожилых людей или людей с инвалидностью, климатические условия либо одновременное использование газа для отопления, горячей воды и приготовления пищи.

Нагрузка концентрируется в холодные месяцы, при этом низкое потребление летом не позволяет компенсировать с налоговой точки зрения превышение зимнего порога.

Следовательно, если тариф около 20,93 лея/м³ используется как базовый уровень, введение ставки 20% сверх порога 150 м³ представляет собой дополнительное налоговое удорожание, отдельное от изменения тарифа.

Для домохозяйств, зависящих от газа для отопления, эффект может составлять несколько сотен леев в месяц именно в период наиболее высоких расходов на коммунальные услуги.

3.2. Электроэнергия — влияние на домохозяйства

В настоящее время электроэнергия, поставляемая для жилых объектов, освобождена от НДС с правом на вычет независимо от объема потребления.

Проект сохраняет ставку НДС 0% только для первых 100 кВт·ч в месяц по каждому пункту потребления, а к объему сверх этого порога будет применяться НДС 20%.

При тарифах, использованных в анализе, — 3,56 лея/кВт·ч в зоне Premier Energy и 3,95 лея/кВт·ч в зоне FEE-Nord — НДС 20% добавит примерно 0,712 лея/кВт·ч и 0,79 лея/кВт·ч соответственно к потреблению сверх 100 кВт·ч.

Месячное потребление	Объем с НДС 20%	Дополнительные расходы Premier Energy	Дополнительные расходы FEE-Nord
100 кВт·ч	0 кВт·ч	0 леев	0 леев
150 кВт·ч	50 кВт·ч	+35,60 лея	+39,50 лея
200 кВт·ч	100 кВт·ч	+71,20 лея	+79 леев
300 кВт·ч	200 кВт·ч	+142,40 лея	+158 леев
500 кВт·ч	400 кВт·ч	+284,80 лея	+316 леев

Порог 100 кВт·ч одинаков для одного человека и для большой семьи.

Он легко может быть превышен в домах, где используются бойлеры, электрические плиты и духовки, кондиционеры, электрообогреватели, тепловые насосы, медицинское оборудование или электромобили с домашней зарядкой.

Один только обогреватель мощностью 2 кВт при использовании два часа в день потребляет около 120 кВт·ч в месяц еще до учета остального бытового потребления.

3.3. Влияние на бизнес-среду

В случае электроэнергии порог 100 кВт·ч напрямую касается домохозяйств. Обычное энергопотребление хозяйствующих субъектов в торговых помещениях, цехах, офисах или производственных объектах уже облагается стандартной ставкой НДС.

Для зарегистрированных плательщиков НДС с полным правом на вычет налог на электроэнергию, как правило, является вычитаемым, поэтому влияние проявляется преимущественно через денежные потоки.

В отношении природного газа воздействие на бизнес значительно выше.

В настоящее время сниженная ставка 8% применяется к поставкам природного газа, однако проект ограничивает ее конечными потребителями по жилым пунктам потребления в пределах установленного лимита.

Следовательно, газ, используемый предприятиями, будет в принципе облагаться по стандартной ставке 20% на весь объем.

При ориентировочном тарифе 19,378 лея/м³ без НДС разница между ставками 8% и 20% составляет около 2,33 лея на каждый м³.

Месячное потребление предприятия	Счет при НДС 8%	Счет при НДС 20%	Разница НДС / дополнительная потребность в финансировании
1 000 м ³	20 928 леев	23 254 лея	+2 325 леев
5 000 м ³	104 641 лей	116 268 леев	+11 627 леев
10 000 м ³	209 282 лея	232 536 леев	+23 254 лея

Для предприятий — плательщиков НДС с полным правом на вычет эта разница в принципе не является окончательным налоговым расходом, однако должна быть профинансирована до момента вычета.

Это увеличивает потребность в оборотном капитале и может приводить к дополнительным расходам на финансирование и давлению на ликвидность.

Для предприятий, не зарегистрированных в качестве плательщиков НДС, предприятий с ограниченным правом на вычет либо осуществляющих освобожденные поставки без права на вычет, переход с 8% на 20% становится реальным расходом; при той же цене без НДС валовой счет возрастает примерно на 11,1%.

Влияние может быть особенно существенным в секторах с интенсивным потреблением газа, таких как производство и переработка продуктов питания, хлебопекарная отрасль, теплицы, HoReCa, мастерские, прачечные, малые производственные предприятия и другие виды деятельности, использующие газ в технологических процессах либо для отопления помещений.

В той мере, в какой дополнительный НДС не может быть полностью возмещен либо создает финансовые издержки, часть дополнительной нагрузки может быть перенесена в цены товаров и услуг.

Следовательно, изменение затрагивает не только бытовых потребителей.

Для бизнеса оно может означать либо временное отвлечение большего объема финансовых средств, либо прямой рост расходов — в зависимости от налогового режима предприятия.

Этот эффект особенно важен для малых предприятий и отраслей с низкой маржинальностью, где дополнительные расходы сложнее компенсировать.

Вывод по коммунальным услугам

Защита базового объема потребления является более справедливым решением, чем применение ставки 20% ко всему счету, однако пороги 100 кВт·ч и 150 м³ являются жесткими и не отражают реальные различия между домохозяйствами.

В случае газа ставка 20% сверх 150 м³ может увеличивать ежемесячный счет на несколько сотен леев в холодный период.

Для бизнес-среды изменение также имеет существенное значение: газ, используемый в экономической деятельности, в принципе перейдет со ставки 8% на 20% для всего объема.

Даже если для части предприятий НДС является вычитаемым, увеличивается потребность в финансировании, а для неплательщиков НДС и предприятий с ограниченным правом на вычет возникает реальный расход, который может быть перенесен на цены товаров и услуг.

Более пропорциональный подход предполагал бы лучше откалиброванные пороги и механизмы защиты домохозяйств, а также отдельную оценку влияния на малые предприятия и отрасли с высоким потреблением газа.

4. Отмена льгот по НДС для сектора отходов и переработки

Проект предлагает отменить две льготы:

- освобождение от НДС без права на вычет для определенного оборудования и специализированной техники, используемых для сбора и переработки отходов;
- освобождение от НДС без права на вычет для отходов и остатков бумаги и картона, резины, пластика и стекла, приобретаемых в Республике Молдова и непосредственно используемых в предпринимательской деятельности.

4.1. Оборудование и специализированная техника

В соответствующую категорию входят контейнеры для раздельного сбора отходов, печи и установки для сжигания мусора, оборудование для обработки резины и пластмасс, машины для измельчения, прессования и пакетирования отходов, а также транспортные средства для сбора и перевозки бытовых отходов.

Стоимость оборудования без НДС Действующий режим После отмены льготы

1 000 000 леев	1 000 000 леев	1 200 000 леев
Уплаченный НДС	0 леев	200 000 леев

Для предприятия, зарегистрированного плательщиком НДС и осуществляющего облагаемые поставки, НДС при приобретении или импорте в принципе может быть принят к вычету.

Однако основная проблема связана с денежным потоком: предприятие должно дополнительно профинансировать НДС до его возмещения.

Для специализированного автомобиля или установки по переработке стоимостью 5 млн леев временная дополнительная потребность в финансировании может достигать примерно 1 млн леев.

Отмена льготы может привести к росту потребности в капитале, отсрочке замены устаревшей техники, сокращению инвестиций в отдельный сбор, повышению стоимости финансирования и, в отдельных случаях, переносу дополнительных расходов в тарифы на услуги по обращению с отходами.

4.2. Отходы, используемые в качестве сырья

В настоящее время отходы и остатки бумаги и картона, резины, пластика и стекла, приобретаемые в Республике Молдова плательщиками НДС и непосредственно используемые в их деятельности, освобождены от НДС без права на вычет.

После отмены льготы в тех случаях, когда поставщик обязан начислять НДС, поставка будет подпадать под общий режим со ставкой 20%.

Например, для переработанного пластика стоимостью 100 000 леев сумма к оплате поставщику составит 120 000 леев, из которых 20 000 леев — НДС.

Если предприятие является плательщиком НДС и использует сырье для облагаемых поставок, налог в принципе может быть принят к вычету, поэтому эффект в значительной степени будет связан с ликвидностью.

Отмена льготы не означает, что любые отходы, приобретаемые у населения, автоматически подорожают на 20%.

Если физическое лицо, не зарегистрированное в качестве плательщика НДС, передает картон, стекло или пластик сборщику, отсутствует поставщик, который должен начислять НДС 20%.

Воздействие возникает главным образом в тех операциях экономического оборота, где поставка становится налогооблагаемой.

4.3. Оценка

В отношении отходов, используемых как сырье, существует аргумент в пользу возвращения к общему режиму: освобождение без права на вычет может прерывать цепочку НДС.

В операциях между двумя плательщиками НДС с полным правом на вычет применение стандартной ставки может быть более нейтральным с налоговой точки зрения.

Однако такой аргумент сложнее применить к специализированному оборудованию, где льгота также играет роль инвестиционного стимула для развития инфраструктуры сбора и переработки отходов.

Вывод по сектору отходов

Отмена освобождения для перерабатываемого сырья может быть обоснована принципом нейтральности НДС в отношениях между плательщиками с полным правом на вычет.

Более спорной является отмена льготы для оборудования и специализированной техники: даже если НДС подлежит вычету, оператор должен дополнительно профинансировать 20% стоимости инвестиции до момента возмещения.

Для крупных инвестиций это может означать сотни тысяч или миллионы леев, временно отвлеченных из оборота, и способно сдерживать модернизацию отрасли.

Кроме того, одновременная отмена этих льгот трудно согласуется с целями расширения раздельного сбора, переработки и циркулярной экономики.