

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА ДЛЯ РАЗВИТИЯ, СПРАВЕДЛИВОСТИ И СОЛИДАРНОСТИ

Предложения Гражданского движения «Construim Încredere» по новой налоговой политике

Отзыв проекта налоговой политики после критики со стороны общества и деловой среды предоставляет Правительству возможность вернуться с более сбалансированным подходом.

Мы считаем, что новая налоговая политика не должна быть лишь скорректированной версией отозванного проекта. Необходимо переосмыслить сам подход к распределению налогового бремени и к тем моделям экономического поведения, которые государство стремится стимулировать.

Республике Молдова необходимы достаточные доходы для финансирования образования, здравоохранения, инфраструктуры, безопасности и социальной защиты, но в равной степени ей необходимы инвестиции, конкурентоспособные предприятия, жизнеспособное сельское хозяйство и хорошо оплачиваемые рабочие места.

Поэтому мы предлагаем, чтобы новая налоговая политика исходила из простого принципа:

меньше облагать налогами то, что мы хотим развивать, — труд, инвестиции и производство; защищать базовое потребление и уязвимых людей; а там, где платежеспособность выше, вклад в бюджет должен быть больше.

Этот принцип должен отражаться во всей налоговой системе: в том, как облагаются доходы, потребление и прибыль, в льготах для инвестиций, а также в защите семей и уязвимых лиц.

Исходя из этого, мы предлагаем несколько конкретных решений для новой налоговой политики.

1. НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ ДОЛЖНО РАСПРЕДЕЛЯТЬСЯ СПРАВЕДЛИВО

Налоговую политику нельзя оценивать только по сумме дополнительных доходов, которые она приносит бюджету. Не менее важен вопрос: **кто платит эту сумму?**

Дополнительный налог в 100 леев оказывает совершенно разное влияние на семью, которая едва покрывает ежемесячные расходы, и на человека с очень высоким доходом.

Поэтому мы поддерживаем сохранение умеренного налогообложения низких и средних доходов и введение разумной прогрессивности для очень высоких личных доходов.

Повышенная ставка должна применяться только к той части дохода, которая превышает установленный порог, а не ко всему доходу.

Одновременно мы предлагаем постепенное увеличение личного налогового вычета и вычетов для семей с детьми, чтобы налоговая политика учитывала реальную платежеспособность домохозяйств.

Налоговая солидарность означает, что те, кто способен вносить больший вклад, вносят больше, а уязвимые категории защищены.

2. КОМПРОМИСС ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА: НДС 11% НА ВСЕЙ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ЦЕПОЧКЕ СОЗДАНИЯ СТОИМОСТИ

Мы понимаем необходимость укрепления бюджетных доходов и упрощения системы НДС. Однако мы не считаем, что решением должно стать дополнительное налоговое бремя на продукты питания.

В качестве компромиссного решения Гражданское движение «Construim Încredere» предлагает применять **НДС в размере 11% на всей агропродовольственной цепочке создания стоимости** — от первичного сельскохозяйственного производства до переработки и реализации пищевой продукции.

Применение одной и той же ставки по всей цепочке позволило бы сократить дисбалансы между производителями, переработчиками и торговыми предприятиями, упростить администрирование и могло бы уменьшить проблемы, возникающие из-за различий между уплаченным и начисленным НДС.

Это компромисс между тремя законными интересами:

- необходимостью бюджетных доходов;
- сохранением конкурентоспособности отечественных производителей и переработчиков;
- сохранением доступности продуктов питания для населения.

3. МЫ НЕ ПОДДЕРЖИВАЕМ ПОВЫШЕНИЕ НДС НА ЛЕКАРСТВА И ДЕТСКОЕ ПИТАНИЕ

Гражданское движение «Construim Încredere» подтверждает позицию, высказанную ещё в отношении предыдущего проекта: **мы ни в какой форме не поддерживаем повышение НДС на лекарства и продукты, предназначенные для питания детей.**

Лекарства — это не обязательное потребление. Для пенсионеров, людей с низкими доходами и семей, столкнувшихся с проблемами со здоровьем, любое дополнительное подорожание может означать необходимость отказаться от других потребностей или даже от лечения.

Аналогично, в стране, страдающей от демографического спада и миграции, нелогично, чтобы государство одновременно объявляло поддержку семей приоритетом и повышало налогообложение товаров, необходимых для воспитания детей.

Поэтому мы предлагаем сохранить действующий льготный режим для лекарств и продуктов детского питания.

Если государству необходимы дополнительные доходы, их следует в первую очередь искать там, где существует более высокая способность вносить вклад, а не за счёт лекарств и питания детей.

4. ИНВЕСТИЦИИ НЕОБХОДИМО СТИМУЛИРОВАТЬ, А НЕ НАКАЗЫВАТЬ

Мы поддерживаем сохранение принципа льготного налогообложения или нулевой ставки налога на реинvestированную прибыль, однако эта льгота должна стимулировать реальные инвестиции в экономику.

В первую очередь она должна распространяться на инвестиции в:

- оборудование;
- технологии;
- цифровизацию;
- энергоэффективность;
- производственные и перерабатывающие мощности;
- исследования и разработки.

Мы также предлагаем дополнительные стимулы для производственных инвестиций, осуществляемых в сельской местности и регионах с ограниченными экономическими возможностями, особенно когда такие инвестиции создают рабочие места.

Для микропредприятий, небольших фермерских хозяйств и сельской экономической деятельности необходимо разработать простые налоговые режимы и системы отчётности.

Правило должно быть понятным:

работать легально должно быть проще, чем неформально.

5. СВЕРХПРИБЫЛЬ ДОЛЖНА ВНОСИТЬ ВКЛАД В СОЛИДАРНОСТЬ

Прибыль необходима экономике и не должна восприниматься как нечто, что следует наказывать.

Однако обычная прибыль и сверхприбыль, полученная в исключительных экономических обстоятельствах, — не одно и то же.

Мы предлагаем разработать механизм временного налогообложения сверхприбылей, если они возникают вследствие чрезвычайных обстоятельств, экономических шоков или исключительной рыночной конъюнктуры.

Механизм должен основываться на чётких критериях, быть предсказуемым и ограниченным по времени, чтобы не наказывать предприятия, увеличивающие прибыль благодаря инвестициям, инновациям и росту производительности.

Мы не хотим наказывать успех. Мы хотим, чтобы исключительные доходы, полученные в исключительные периоды, предполагали и дополнительную ответственность перед обществом.

6. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВКЛАД БАНКОВСКОГО СЕКТОРА

Банковский сектор имеет ключевое значение для экономики и должен оставаться стабильным, хорошо капитализированным и способным финансировать население и предприятия.

В то же время бюджетная консолидация не может строиться преимущественно на дополнительных взносах со стороны потребителей, работников и малых предприятий.

Поэтому мы предлагаем ввести **специальный налог на оборот коммерческих банков Республики Молдова**, с чётким определением в законодательстве налоговой базы, специфичной для банковской деятельности.

Его применение должно сопровождаться мониторингом воздействия на процентные ставки, комиссии и кредитование, чтобы этот дополнительный вклад не был просто переложен на клиентов.

Доходы от такого сбора должны использоваться прозрачно, преимущественно для:

- инвестиций в развитие;
- поддержки МСП и сельского хозяйства;
- адресных социальных мер.

7. ПОДДЕРЖКА ДОЛЖНА ДОХОДИТЬ ДО ТЕХ, КТО В НЕЙ НУЖДАЕТСЯ

Не все общие налоговые льготы являются наилучшей формой социальной защиты. Нередко одной и той же льготой пользуются как уязвимая семья, так и семья с очень высокими доходами.

Там, где это возможно, мы предлагаем постепенно переходить от универсальных льгот к **адресной поддержке семей с низкими доходами, семей с детьми, уязвимых пенсионеров и других лиц, находящихся в сложной ситуации.**

Но существует правило, которое необходимо соблюдать:

ни одна льгота, имеющая социальное значение, не должна отменяться до тех пор, пока государство не докажет, что существует работающий механизм защиты уязвимых категорий.

8. ПРЕЖДЕ ЧЕМ ТРЕБОВАТЬ БОЛЬШЕ, ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО ЛУЧШЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ТО, ЧТО УЖЕ СОБИРАЕТ

Налоговая справедливость касается не только налогоплательщиков. Она касается и государства.

Прежде чем вводить новые налоги или увеличивать налоговую нагрузку, Правительство должно доказать, что эффективно использует ресурсы, которые уже собирает.

Мы предлагаем:

- систематически оценивать государственные расходы и программы;
- устранять необоснованные административные расходы;
- пересматривать налоговые льготы, которые не дают измеримых экономических или социальных результатов.

Параллельно борьба с теневой экономикой и уклонением от уплаты налогов должна стать приоритетным источником роста бюджетных доходов.

Несправедливо постоянно требовать больше от тех, кто уже платит, в то время как другие продолжают оставаться вне налоговой системы.

9. НИКАКОЙ НАЛОГОВОЙ РЕФОРМЫ БЕЗ РАСЧЁТА ЕЁ РЕАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Один из уроков отозванного проекта заключается в том, что налоговые меры нельзя анализировать по отдельности.

Десять изменений, каждое из которых кажется небольшим, в совокупности могут оказать существенное влияние на бюджет семьи или предприятия.

Мы требуем, чтобы новый проект сопровождался публичными расчётами совокупного воздействия на основные категории налогоплательщиков:

- семьи с низкими и средними доходами;
- семьи с детьми;
- пенсионеров;
- работников;
- самозанятых;
- микропредприятия;
- сельхозпроизводителей;
- МСП;
- крупные предприятия.

Для каждой категории Правительство должно просто ответить на три вопроса:

Сколько она платит сегодня? Сколько будет платить после реформы? Чем обоснована разница?

Для каждого нового налога или существенного повышения должны быть публично представлены:

- ожидаемые бюджетные доходы;
- кто понесёт соответствующие расходы;
- экономическое и социальное воздействие;
- рассмотренные альтернативы.

НОВЫЙ НАЛОГОВЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР

Республике Молдова нужны не просто другие налоговые ставки. Ей нужен более справедливый налоговый общественный договор между гражданином, экономикой и государством.

Гражданин должен знать, что система не наказывает его за то, что он работает.

Предприниматель должен знать, что инвестиции и развитие поощряются.

Семья должна знать, что лекарства и питание детей — не первые сферы, в которых государство ищет дополнительные доходы.

Уязвимый человек должен знать, что он не понесёт непропорциональную долю расходов по бюджетной консолидации.

А те, кто располагает значительно более высокими доходами и экономическими возможностями, должны принять соответствующий уровень вклада.

Одновременно государство должно взять на себя свою часть этого договора:

- расходовать средства эффективнее;
- бороться с уклонением от уплаты налогов;
- устранять необоснованные налоговые привилегии;
- прозрачно объяснять каждый дополнительный лей, который оно требует от налогоплательщика.

Гражданское движение «Construim Încredere» предлагает Правительству строить новую налоговую политику не исходя из вопроса:

«Какие налоги мы можем повысить?»

а исходя из трёх вопросов:

Как стимулировать экономику производить и инвестировать больше?

Как справедливо распределить вклад в бюджет?

Как защитить людей, для которых имеет значение каждый лей?

Хорошая налоговая политика — это не та, которая просто собирает больше. Это та, которая собирает справедливо, стимулирует развитие и ответственно использует собранные средства.