

ПОЗИЦИОННАЯ НОТА

Реформа оплаты труда в публичном секторе: необходима, но не за счет граждан и не в период подорожания базовой потребительской корзины

Позиция Гражданского движения «Строим доверие»

Контекст

Правительство продвигает реформу единой системы оплаты труда в бюджетном секторе — Закона № 270/2018 — реформу, взятую в качестве обязательства в процессе вступления в Европейский союз. Параллельно, через Налоговую политику на 2027 год, то же Правительство предлагает повышение налогов, включая увеличение НДС на товары первой необходимости — продукты питания и сельскохозяйственную продукцию — а также на товары для младенцев и детей.

Эти два решения принимаются одновременно и должны рассматриваться вместе: кто платит и кто выигрывает.

Реформа необходима — и мы говорим об этом честно

В нынешней системе оплаты труда существуют реальные дисбалансы, которые реформа, в целом справедливо, пытается исправить: фактическое соотношение зарплат достигло уровня 1:26 при установленном законом пределе 1:15; десятки должностей имеют базовый оклад ниже минимальной заработной платы и зависят от компенсационных выплат — около 19,7% работников в 2026 году; специальные надбавки были раздуты с 10% до 120%; а надбавка «за результативность» на практике предоставляется примерно 99% персонала, тем самым теряя свой смысл.

Принципы реформы — справедливость («равная оплата за труд равной ценности»), прозрачность, ограничение надбавок с 10–120% до максимум 30%, выборочное предоставление надбавки за результативность — с 99% до максимум 45%, а также постепенное повышение низких зарплат до уровня минимальной заработной платы через базовый оклад — являются правильными, и мы их поддерживаем.

Проблема не в том, нужна ли реформа, а в том, когда она проводится, как финансируется и кто выигрывает больше всего.

Проблема: момент, финансирование и кто выигрывает больше всего

Согласно параметрам проекта, самые большие повышения базового оклада получают высшие должности государства. Для Президента Республики, Председателя Парламента и Премьер-министра референтная величина увеличивается с 1.400 до 6.200 леев

(+343%), а базовый оклад — с 21.000 до 65.100 леев (+210%). Это означает расчетную месячную зарплату свыше 78.000 леев (+238%).

В то же время медианное повышение базового оклада по примерно 500 проанализированным должностям составляет около 5.347 леев — примерно в восемь раз меньше в абсолютном выражении.

Должность	Базовый оклад — сейчас → предлагается	Рост
Президент · Председатель Парламента · Премьер-министр	21.000 → 65.100 леев	+44.100 / +210%
Вице-председатель Парламента	20.342 → 54.961 леев	+34.619 / +170%
Депутат	19.516 → 45.966 леев	+26.450 / +135%
Медианный рост — около 500 должностей	≈ +5.347 леев	ориентир

Месячные суммы являются расчетными оценками моделирования — базовый оклад плюс условная процентная составляющая, а не гарантированными зарплатами. Они используются для сравнения нынешней системы с предлагаемой.

В целом реформа увеличивает расходы на персонал примерно на 4,84 млрд леев в 2027 году — с 32,79 до 37,63 млрд леев, финансируемых из бюджета. И это усилие накладывается именно на предложение повысить через НДС стоимость базовой корзины семей, включая продукты питания и товары для младенцев и детей.

Сначала порядок в собственном дворе: аудит учреждений и необоснованных зарплат

Эта реформа не проводится на чистой основе. В некоторых государственных предприятиях и публичных учреждениях сохраняются зарплаты и льготы, выходящие за пределы здравого смысла — вознаграждения, которые в отдельных структурах достигают 100.000–120.000 леев в месяц, наряду с должностями-паразитами, оплачиваемыми из публичных средств без ясного обоснования через объем работы, компетентность или результаты.

Важно: именно эти случаи в значительной мере остаются вне реформы. Единая система оплаты труда — Закон № 270/2018 — охватывает бюджетный сектор, тогда как значительная часть чрезмерных вознаграждений находится в государственных предприятиях и в режимах-исключениях, вне единой тарифной сетки, а значит, не затрагивается данной реформой. Проект справедливо ограничивает раздутые надбавки внутри сетки — со 120% до 30%, но не решает проблему необоснованных зарплат за ее пределами.

Поэтому естественная последовательность должна быть обратной той, что предлагается сейчас: сначала Правительство должно навести порядок там, где растрата наиболее очевидна — провести аудит государственных предприятий и публичных учреждений,

устранить должности-паразиты и вознаграждения, которые невозможно публично объяснить, — и только затем приступить к повышению зарплат высокопоставленных должностных лиц.

В противном случае государство увеличивает расходы наверху, в то время как растрата внизу сохраняется, а гражданам предлагают покрывать через более высокие налоги и одно, и другое. Именно этого требует инициатива «Бесстыдные зарплаты — под контроль»: проверить, кто, сколько и за что получает, прежде чем добавлять новые расходы.

Главный вопрос

Покрываются ли повышения зарплат высших должностных лиц, прямо или косвенно, за счет более высоких налогов на хлеб, детскую смесь и питание детей?

Мы не оспариваем право на справедливую оплату труда в публичном секторе. Мы оспариваем то, чтобы она оплачивалась через подорожание базовой корзины семей, а крупнейшими выгодоприобретателями в абсолютном выражении становились именно высшие должности государства — в год, когда от граждан требуют новых налоговых жертв.

Вступление в ЕС означает также социальную справедливость — Европейский столп социальных прав, а не повышение вознаграждений наверху одновременно с налогообложением товаров строгой необходимости.

Требования

- 1. Развести две меры во времени.** Никакого повышения НДС на товары первой необходимости, продукты питания и товары для младенцев и детей в том же бюджетном году, в котором растут расходы государства на персонал.
- 2. Аудит должен предшествовать повышениям наверху.** Необходим широкий и независимый аудит государственных предприятий и публичных учреждений с выявлением и устранением должностей-паразитов и необоснованных вознаграждений, включая случаи зарплат в 100.000–120.000 леев в месяц за пределами единой тарифной сетки. Только после наведения порядка там можно обсуждать повышение зарплат для высших должностей публичного достоинства.
- 3. Реформа снизу вверх, а не сверху.** Абсолютный приоритет — повышение низких зарплат до уровня минимальной заработной платы через базовый оклад. Повышения для высших должностей публичного достоинства — Президента, Председателя Парламента, Премьер-министра, депутатов — должны быть этапизированы или отложены до тех пор, пока налоговая нагрузка на граждан больше не растет.
- 4. Государство начинает экономию с себя.** Финансирование реформы должно осуществляться в первую очередь за счет внутренних сбережений, которые сама

реформа способна создать: поглощение надбавок, выборочное предоставление выплат за результативность, сокращение растрат и незанятых должностей, а не за счет новых налогов на семейную корзину.

5. Полная прозрачность моделирования. Необходимо опубликовать полный расчет воздействия — кто и на сколько получает повышение по каждой группе должностей — а также многостороннюю бюджетную оценку, чтобы граждане ясно видели, кто выигрывает и за счет чего это оплачивается.

6. Гарантии для большинства, а не только для верхушки. Необходимы реальные компенсационные меры для домохозяйств с низкими доходами, если косвенные налоги все же будут повышены, чтобы реформа оплаты труда не превратилась в трансфер от уязвимых семей к наиболее высокооплачиваемым должностям.

«Государство, которое требует жертв от граждан, должно первым подавать пример дисциплины и уважения к публичным деньгам. Сначала нужно навести порядок там, где средства расходуются необоснованно, — и только затем обсуждать повышения наверху. Реформа оплаты труда необходима, но не сейчас, не так и не снизу вверх — за счет гражданина».