

ANALIZA PROIECTULUI POLITICII FISCALE ȘI VAMALE PENTRU ANUL 2027: PERSOANE FIZICE ȘI IMPOZITAREA SALARIILOR

La solicitarea mai multor cetățeni, antreprenori și angajați care și-au exprimat preocuparea față de modificările propuse în cadrul Politicii Fiscale și Vamale pentru anul 2027, Mișcarea Civică „Construim Încredere” a elaborat și publică prezenta analiză juridico-fiscală.

Scopul documentului este de a contribui la o înțelegere mai clară a efectelor potențiale ale reformei asupra veniturilor populației, mediului de afaceri și economiei reale, precum și de a identifica aspectele care necesită clarificări suplimentare înainte de adoptarea modificărilor propuse.

Considerăm că orice reformă fiscală de asemenea amploare trebuie să fie însoțită de explicații clare, simulări accesibile pentru cetățeni și evaluări de impact credibile, astfel încât fiecare persoană să poată înțelege nu doar obiectivele reformei, ci și consecințele concrete asupra propriului buget și asupra economiei naționale.

Arhitectura reformei

Pentru persoanele fizice, proiectul combină patru schimbări: reducerea cotei de bază a impozitului pe venit la 7%; introducerea unei cote de 15% pentru partea venitului anual impozabil care depășește 1.000.000 lei; transferarea contribuției sociale de 21% în sarcina salariatului; și abrogarea scutiilor personale și pentru persoanele întreținute, înlocuite cu stimulente plafonate.

Element	Regimul actual - 2026	Proiectul - 2027
Contribuția socială suportată de salariat	0%	21%
Contribuția socială standard suportată separat de angajator	24%	În principiu 0% pentru condiții normale; rămân contribuții suplimentare pentru cazurile speciale prevăzute
Prima medicală CNAM reținută de la salariat	9%	9%
Impozitul pe venit - cota de bază	12% din baza redusă	7% din baza impozabilă
Cota anuală pentru venituri mari	Nu există tranșă separată	15% pentru partea ce depășește 1.000.000 lei anual
Scutare personală standard	29.700 lei/an, în condițiile legii	Se abrogă
Scutare obișnuită pentru persoană întreținută	9.900 lei/an	Se abrogă

Element	Regimul actual - 2026	Proiectul - 2027
Stimulent personal	Nu există în această formă	Până la 500 lei/lună
Stimulent pentru copil minor	Nu există în această formă	Până la 200 lei/lună/copil
Plafonul stimulentelelor	-	Nu poate depăși impozitul pe venit efectiv achitat

Exemplul de bază: salariu brut actual de 10.000 lei

Regimul actual

Calcul	Sumă
Salariu brut	10.000 lei
CNAM: 9%	900 lei
Scutire personală lunară	2.475 lei
Baza impozitului pe venit	6.625 lei
Impozit pe venit: 12%	795 lei
Salariu net	8.305 lei
CNAS achitat separat de angajator: 24%	2.400 lei
Cost total al angajatorului	12.400 lei

Salariatul primește 8.305 lei, iar angajatorul suportă un cost total de 12.400 lei.

14.2. Proiectul, dacă salariul brut rămâne 10.000 lei

Calcul	Sumă
Salariu brut	10.000 lei
CNAS salariat: 21%	2.100 lei
CNAM salariat: 9%	900 lei
Impozit pe venit reținut: 7%	700 lei
Salariu net înainte de stimulent	6.300 lei
Stimulent personal posibil	până la 500 lei
Venit disponibil după stimulent	până la 6.800 lei
Diferență față de netul actual	-1.505 lei

CONCLUZIE

Dacă angajatorul păstrează neschimbat salariul brut, transferul contribuției sociale către salariat produce o reducere substanțială a netului. Scăderea nu este compensată de reducerea cotei impozitului pe venit și de stimulentele personale.

Garanția menținerii salariului net

Proiectul conține o normă tranzitorie prin care persoanele juridice-angajator trebuie să asigure un salariu net care nu poate fi mai mic decât cel calculat și acordat până la intrarea în vigoare a reformei. Scopul este protejarea salariatului împotriva transferului formal al contribuției sociale. Norma este justificată, dar redactarea actuală lasă deschise probleme importante.

Problemă	Clarificare necesară
Perioada de referință	Nu este clar dacă se compară ultima lună din 2026, media unui interval, salariul contractual sau venitul efectiv plătit.
Venituri variabile	Primele, bonusurile, orele suplimentare, concediile și munca parțială pot face comparația instabilă.
Angajați noi	Nu există un net istoric pentru persoanele angajate după intrarea în vigoare.
Durata garanției	Nu este precizat dacă obligația este temporară sau permanentă și în ce condiții încetează.
Sfera angajatorilor	Formula se referă la persoane juridice-angajator; trebuie clarificat sectorul bugetar și angajatorii persoane fizice.
Modificarea contractelor	Majorarea brutului și noua structură a remunerației pot necesita acte adiționale și reguli uniforme.
Control și sancțiuni	Trebuie stabilită autoritatea competentă, documentele, procedura de plângere și sancțiunea pentru diminuare.
Plăți aferente perioadelor anterioare	Salariile, bonusurile și concediile aferente anului 2026, dar plătite în 2027, necesită reguli de tranziție.

Concluzie

Modificările propuse în cadrul Politicii Fiscale și Vamale pentru anul 2027 reprezintă una dintre cele mai importante reforme ale sistemului de impozitare din ultimii ani și vor avea efecte directe asupra salariaților, angajatorilor, bugetului public și economiei naționale.



str. M. Kogălniceanu 86, Chișinău
office@construimincredere.md
www.construimincredere.md

Având în vedere complexitatea și amploarea schimbărilor propuse, considerăm că adoptarea acestora trebuie să fie precedată de consultări publice autentice, evaluări de impact detaliate și clarificarea tuturor aspectelor care pot genera incertitudine juridică sau fiscală.

Încrederea contribuabililor în sistemul fiscal nu poate fi construită exclusiv prin modificarea cotelor de impozitare. Ea se bazează pe predictibilitate, transparență, echitate și pe capacitatea autorităților de a explica clar efectele reformelor promovate.

Mișcarea Civică „Construim Încredere” va continua să monitorizeze procesul de consultare și să contribuie la dezbaterea publică prin analize și propuneri formulate în interesul cetățenilor, al mediului de afaceri și al dezvoltării durabile a Republicii Moldova.