

## АНАЛИЗ ПРОЕКТА НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА 2027 ГОД: ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

По обращению ряда граждан, предпринимателей и работников, выразивших обеспокоенность в связи с изменениями, предложенными в рамках Налоговой и таможенной политики на 2027 год, Гражданское движение «Строим доверие» подготовило и публикует настоящий юридико-фискальный анализ.

Цель документа — способствовать более ясному пониманию потенциальных последствий реформы для доходов населения, предпринимательской среды и реальной экономики, а также выявить аспекты, требующие дополнительных разъяснений до принятия предлагаемых изменений.

Мы считаем, что любая налоговая реформа такого масштаба должна сопровождаться четкими объяснениями, доступными для граждан расчетными моделями и достоверными оценками воздействия, чтобы каждый человек мог понять не только цели реформы, но и ее конкретные последствия для собственного бюджета и национальной экономики.

### Архитектура реформы

Для физических лиц проект объединяет четыре изменения: снижение базовой ставки подоходного налога до 7%; введение ставки 15% для части годового налогооблагаемого дохода, превышающей 1.000.000 леев; перенос социального взноса в размере 21% на работника; а также отмену личных освобождений и освобождений на иждивенцев с заменой их ограниченными стимулирующими механизмами.

Элемент	Действующий режим — 2026	Проект — 2027
<b>Социальный взнос, уплачиваемый работником</b>	0%	21%
<b>Стандартный социальный взнос, отдельно уплачиваемый работодателем</b>	24%	В принципе 0% для обычных условий; сохраняются дополнительные взносы для специальных случаев, предусмотренных законом
<b>Медицинский взнос CNAM, удерживаемый с работника</b>	9%	9%
<b>Подоходный налог — базовая ставка</b>	12% от уменьшенной базы	7% от налогооблагаемой базы
<b>Годовая ставка для высоких доходов</b>	Отдельная шкала отсутствует	15% для части, превышающей 1.000.000 леев в год
<b>Стандартное личное освобождение</b>	29.700 леев/год, в	Отменяется

	соответствии с законом	
Обычное освобождение на иждивенца	9.900 леев/год	Отменяется
Личный стимул	Не существует в такой форме	До 500 леев/месяц
Стимул на несовершеннолетнего ребенка	Не существует в такой форме	До 200 леев/месяц/ребенок
Лимит стимулирующих механизмов	—	Не может превышать фактически уплаченный подоходный налог

**Базовый пример: текущая заработная плата брутто 10.000 леев**

**Действующий режим**

Расчет	Сумма
Зарботная плата брутто	10.000 леев
CNAM: 9%	900 леев
Ежемесячное личное освобождение	2.475 леев
База подоходного налога	6.625 леев
Подоходный налог: 12%	795 леев
Зарботная плата нетто	8.305 леев
CNAS, отдельно уплачиваемый работодателем: 24%	2.400 леев
Общая стоимость для работодателя	12.400 леев

Работник получает 8.305 леев, а работодатель несет общую стоимость в размере 12.400 леев.

**14.2. Проект, если заработная плата брутто остается 10.000 леев**

Расчет	Сумма
Зарботная плата брутто	10.000 леев
CNAS работника: 21%	2.100 леев
CNAM работника: 9%	900 леев
Удержанный подоходный налог: 7%	700 леев
Зарботная плата нетто до применения стимула	6.300 леев
Возможный личный стимул	до 500 леев
Располагаемый доход после применения стимула	до 6.800 леев
Разница по сравнению с текущей зарплатой нетто	-1.505 леев

## ВЫВОД

Если работодатель сохраняет заработную плату брутто без изменений, перенос социального взноса на работника приводит к существенному снижению зарплаты нетто. Это снижение не компенсируется уменьшением ставки подоходного налога и максимальным личным стимулом.

### Гарантия сохранения заработной платы нетто

Проект содержит переходную норму, согласно которой юридические лица-работодатели должны обеспечить заработную плату нетто, которая не может быть ниже суммы, рассчитанной и выплаченной до вступления реформы в силу. Цель данной нормы — защитить работника от формального переноса социального взноса. Норма является обоснованной, однако ее текущая редакция оставляет открытыми важные вопросы.

Проблема	Необходимое уточнение
Референтный период	Неясно, сравнивается ли последний месяц 2026 года, среднее значение за определенный период, договорная заработная плата или фактически выплаченный доход.
Переменные доходы	Премии, бонусы, сверхурочные часы, отпуска и частичная занятость могут сделать сравнение нестабильным.
Новые работники	Для лиц, трудоустроенных после вступления реформы в силу, отсутствует исторический показатель заработной платы нетто.
Срок действия гарантии	Не уточняется, является ли обязательство временным или постоянным и при каких условиях оно прекращается.
Круг работодателей	Формулировка относится к юридическим лицам-работодателям; необходимо уточнить бюджетный сектор и работодателей — физических лиц.
Изменение трудовых договоров	Повышение заработной платы брутто и новая структура оплаты труда могут потребовать дополнительных соглашений и единых правил.
Контроль и санкции	Необходимо определить компетентный орган, документы, процедуру подачи жалобы и санкцию за уменьшение дохода.
Выплаты, относящиеся к предыдущим периодам	Заработные платы, бонусы и отпускные, относящиеся к 2026 году, но выплаченные в 2027 году, требуют переходных правил.

### Заключение

Изменения, предложенные в рамках Налоговой и таможенной политики на 2027 год, представляют собой одну из наиболее значимых реформ системы налогообложения за последние годы и будут иметь прямые последствия для работников, работодателей, публичного бюджета и национальной экономики.

Учитывая сложность и масштаб предлагаемых изменений, считаем, что их принятие должно быть предварено подлинными публичными консультациями, детальными оценками воздействия и разъяснением всех аспектов, которые могут породить правовую или налоговую неопределенность.

Доверие налогоплательщиков к налоговой системе не может быть построено исключительно путем изменения налоговых ставок. Оно основывается на предсказуемости, прозрачности, справедливости и способности властей ясно объяснять последствия продвигаемых реформ.

Гражданское движение «Строим доверие» продолжит мониторинг процесса консультаций и будет способствовать публичным дебатам посредством анализа и предложений, сформулированных в интересах граждан, предпринимательской среды и устойчивого развития Республики Молдова.